



Comune di Serra de' Conti

PROVINCIA DI ANCONA

ORIGINALE

DETERMINAZIONE Area Urbanistica e Ambiente

N. 4 DEL 12-03-2021

Ufficio: AREA URBANISTICA E AMBIENTE

Oggetto: AFFIDAMENTO SERVIZIO DI TRASPORTO E AVVIO AL RECUPERO DEI RIFIUTI DIFFERENZIATI A FAVORE DELLA SOCIETA' IN HOUSE ANCONAMBIENTE SPA E IMPEGNO SOMME NECESSARIE IN REGIME DI ESERCIZIO PROVVISORIO

L'anno duemilaventuno addì dodici del mese di marzo, il Responsabile del servizio Marcelletti Chiara

DETERMINA

IL RESPONSABILE AREA URBANISTICA E AMBIENTE

Premesso che è necessario garantire l'organizzazione del servizio di raccolta differenziata effettuata presso il Centro Ambiente "L'Alligatore" per l'anno 2021, tra cui quella del trasporto e l'avvio al recupero dei rifiuti differenziati compresa la frazione organica (CER 20.01.08);

Preso atto che per problematiche giudiziarie il procedimento di assegnazione del servizio di gestione dei rifiuti, da parte dell'ATA (Assemblea territoriale d'ambito), al gestore unico nel bacino comprendete il territorio dei Comuni dell'ATO 2- Ancona non si è ancora concluso;

Atteso che i servizi in argomento, sono servizi pubblici e non possono essere interrotti, per cui necessita dare continuità agli stessi per il periodo transitorio fino all'operatività dell'affidamento della gestione unica integrata a livello di ATO;

Considerato, per quanto concerne l'avvio al recupero della frazione organica:

- che l'impianto di compostaggio di Corinaldo, a cui venivano conferiti i rifiuti organici e gli scarti vegetali, è stato chiuso in data 10/12/2016;
- che si sono seguiti vari incontri tra la soc. Anconambiente spa e le Amministrazioni locali, presso le quali effettua il servizio di raccolta rifiuti, con l'intento di trovare una soluzione al problema di smaltimento dei suddetti rifiuti;

- che congiuntamente si è addivenuti alla decisione di far effettuare il servizio all'Anconambiente spa, che consiste nel raggruppare i rifiuti organici (raccolti nei Comuni aderenti) presso la piattaforma di Fabriano, la quale funge da stazione di trasfenza, per poi essere trasferiti in idonei ed autorizzati impianti con i quali l'Anconambiente ha già stipulato apposite convenzioni;
- che con prot. n. 3383 del 15/05/2018 la società Anconambiente S.p.A. rendeva noto l'esito della gara per il servizio di recupero della frazione organica CER 200108 – Numero di Gara: 6926648 Cod. CIG:73050004B3, comunicando l'aggiudicatario (ATI HERAAMBIENTE spa - SOGLIANO AMBIENTE spa) ed il corrispettivo da corrispondere per l'effettuazione del servizio di trasporto, conferimento e avvio a recupero in impianto autorizzato pari ad € 117,89 /t più Iva al 10%, pari ai totali 129,68 €/t;
- che con Determinazione della Responsabile Area Ambientale n.22 del 16/05/2018 si aderiva alla gara effettuata dalla società Anconambiente spa, per il servizio di recupero della frazione organica, nell'ambito dell'affidamento "in house providing" già assegnato per il servizio di raccolta;
- che con nota trasmessa in data 19/02/2019 prot.862, la società Anconambiente s.p.a. comunicava la scadenza al 31 Marzo 2020 dell'affidamento, a ATI HERAAMBIENTE spa - SOGLIANO AMBIENTE spa, e comunicava l'indizione di una nuova gara per l'appalto del servizio;
- che con nota prot.1664 del 23.04.2020 la società Anconambiente s.p.a. rendeva noto l'esito della gara per il servizio di recupero della frazione organica CER 200108 periodo 01.04.2020 – 31.03.2021 – comunicando l'aggiudicatario (ATI HERAAMBIENTE spa - SOGLIANO AMBIENTE spa) ed il corrispettivo da corrispondere per l'effettuazione del servizio di trasporto, conferimento e avvio a recupero in impianto autorizzato pari ad 129,40 €/t più Iva al 10%, (di cui 19,73 €/t per trasporto) per complessive 142,34 €/t;

Dato atto che per l'avvio al recupero dei rifiuti differenziati per l'anno 2020, il Comune, espletando una indagine di mercato, sui prezzi e disponibilità a svolgere tali servizi, in modo da assicurare i principi di economicità, efficacia, tempestività ed efficienza, si era affidato alla Società in house Anconambiente spa, ditta con esperienze in ambito locale sulle raccolte differenziate in essere presso i comuni limitrofi che utilizzano centri ambiente;

Considerato che la stessa Società aveva formulato un'offerta vantaggiosa anche in termini di proventi derivanti dalla vendita delle frazioni differenziate che generano un corrispettivo in entrata;

Evidenziata inoltre la particolare modalità con cui questo Comune effettua le raccolte differenziate (strettamente collegate con l'applicazione della tariffa puntuale TARI), utilizzando esclusivamente il citato centro ambiente "L'Alligatore", dotato di tecnologie avanzate di conferimento selettivo dei rifiuti, di pesatura, di individuazione degli utenti conferitori, per cui si è stabilito di utilizzare operatori del settore, in ambito locale (il più vicini possibile a questo Comune al fine di ridurre i costi di trasporto), i quali prestano o hanno prestato per questo Comune, in passato, tali particolari servizi di raccolta che hanno consentito e possono consentire in futuro introiti nella casse comunali;

Preso atto che la società Anconambiente s.p.a. si è resa disponibile all'effettuazione del servizio anche per l'anno 2021 confermando, se non per qualche piccola variazione, gli stessi costi e gli stessi proventi applicati nel 2020;

Verificato che tali servizi non sono presenti né sul portale degli acquisti della Pubblica Amministrazione, né nelle convenzioni CONSIP attive, come pure sul MEPA

Stabilito quindi di procedere all'affidamento dei servizi di avvio al recupero dei rifiuti differenziati anche per l'anno 2021;

Vista l'offerta formulata dalla società in house Anconambiente s.p.a. per il servizio di avvio al recupero/smaltimento dei rifiuti legno (CER 200138), plastica (CER 200139), ingombranti (200307), farmaci (CER 200132), sfalci e potature (20.02.01), vernici (20.01.28) per l'anno 2021, con la quale richiede i seguenti costi:

| RIFIUTO | CER | COSTO iva comp. €/ton |
|-------------------|--------|-----------------------|
| Legno | 200138 | € 104,50 |
| Plastica | 200139 | € 88,00 |
| Ingombranti | 200307 | € 217,80 |
| Farmaci | 200132 | € 1.727,00 |
| Sfalci e potature | 200201 | € 69,30 |
| Vernici | 200128 | € 943,58 |
| Olii minerali | 130208 | gratuito |
| Toner esausti | 080318 | gratuito |

Ritenuto, il prezzo unitario offerto, congruo e conveniente per il Comune di Serra de' Conti;

Considerato di prevedere, in base allo storico degli ultimi anni, i seguenti quantitativi per l'anno 2021:

| RIFIUTO | Quantità stimata (ton) | COSTO iva comp. (€/ton) | Costo complessivo |
|-------------------|------------------------|-------------------------|--------------------|
| Organico | 320 | € 142,34 | € 45.548,80 |
| Legno | 70 | € 104,50 | € 7.315,00 |
| Plastica | 16 | € 88,00 | € 1.408,00 |
| Ingombranti | 42 | € 217,80 | € 9.147,60 |
| Farmaci | 0,67 | € 1.727,00 | € 1.157,09 |
| Sfalci e potature | 35 | € 69,30 | € 2.425,50 |
| Vernici | 5,5 | € 943,58 | € 5.189,69 |
| Olii minerali | 2,50 | gratuito | gratuito |
| Toner esausti | 0,50 | gratuito | gratuito |
| | | Totale | € 72.191,68 |

Preso atto inoltre che la società Anconambiente s.p.a. ha formulato una proposta molto conveniente per la raccolta dei materiali che generano, in base alla previsione di conferimento, il seguente corrispettivo in entrata a favore del Comune:

| RIFIUTO | CER | Quantità stimata (ton) | Entrata iva comp. (€/ton) | Entrata complessiva |
|-------------------------|----------|------------------------|---------------------------|---------------------|
| Imballaggi cellullosici | 15.01.01 | 78,5 | € 127,52 | € 10.010,32 |
| Imballaggi in plastica | 15.01.02 | 75,6 | € 320,11 | € 24.200,32 |
| Imballaggi in metallo | 15.01.04 | 16 | € 27,50 | € 440,00 |
| Imballaggi in vetro | 15.01.07 | 107 | € 9,90 | € 1.059,30 |
| carta | 20.01.01 | 106 | € 53,96 | € 5.719,76 |
| metalli | 20.01.40 | 49 | € 11,00 | € 539,00 |
| batterie pb | 20.01.33 | 4 | € 412,20 | € 1.648,80 |
| pile | 20.01.33 | 1 | € 5,50 | € 5,50 |
| | | | Totale | € 43.623,00 |

Richiamato l'art.192 del D.Lgs.50/2016 "Regime speciale degli affidamenti in house" e verificata l'iscrizione dell'organismo inhouse Anconambiente s.p.a. in data 21.11.2018 prot.95525 nell'elenco delle amministrazioni e degli enti aggiudicatori predisposta da Anac;

Visto il Decreto del Presidente dell'ATA Rifiuti n.31 del 16/10/2020 avente per oggetto "presa d'atto dello stato di attuazione della Deliberazione dell'Assemblea n.2 del 11/02/2019: Determinazione della necessaria prosecuzione tecnica delle gestioni del servizio rifiuti in essere fino al 31/05/2021 con condizione risolutiva anticipata";

Vista la nota nostro prot.0736 del 28.01.2021 con cui la società Anconambiente S.p.A. ha comunicato la propria disponibilità a prorogare l'appalto in regime di "in house providing" dal 01/01/2021 al 31/05/2021;

Stabilito quindi di affidare direttamente, fino al 31.05.2021, ovvero fino a quanto l'ATA (Assemblea Territoriale d'Ambito) avocherà a se la gestione del ciclo integrato dei rifiuti, in regime di "in house providing" alla società Anconambiente s.p.a., il servizio di avvio al recupero/smaltimento dei rifiuti elencati nelle tabelle precedenti;

Stabilito inoltre, in base alle previsioni, che il costo annuo del servizio, tenuto conto delle entrate derivanti dalla vendita dei materiali elencati nella tabella, si attesta in € 28.568,68 compresa iva al 10%, assicurando i principi di economicità, efficacia, tempestività ed efficienza;

Precisato che il costo annuo previsto, rimodulato negli attuali 5 mesi di incarico (scadenza 31.05.2021) si attesta in € 11.903,62;

Visto l'art. 107, c. 2, D.L. 17 marzo 2020, n. 18, come modificato da ultimo dall'art. 106, c. 3-bis, D.L. 19 maggio 2020, n. 34 che dispone: "Per l'esercizio 2021 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 151, comma 1, del citato decreto legislativo n. 267 del 2000 è differito al 31 gennaio 2021";

Considerato che con Decreto del Ministero dell'Interno in data 13/01/2021 (GU serie Generale n. 13 del 18/01/2021) è stato ulteriormente spostato al 31/03/2021 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2021/2023;

Visti:

Determinazione Area Urbanistica e Ambiente n.4 del 12-03-2021 COMUNE DI SERRA DE' CONTI

- l'articolo 163 del decreto legislativo n. 267/2000;
- il punto 8 del principio contabile applicato della contabilità finanziaria (all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011);

i quali disciplinano le modalità e i limiti dell'esercizio provvisorio;

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 in data 20/05/2020, esecutiva, con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2020-2022;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 in data 20/05/2020, esecutiva, e successive modificazioni e integrazioni, con cui è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2020-2022;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 1 in data 15/01/2021, esecutiva, con cui è stato approvato il Piano esecutivo di gestione provvisorio, periodo 2020/2022, esercizio 2021;

Richiamato l'art. 163 del D.Lgs. n. 267/2000 come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014 e in particolare il comma 5: "Nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:

- a) tassativamente regolate dalla legge;
- b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;
- c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;

Verificato, in ordine al dettato di cui ai sopra richiamati commi 3 e 5 dell'art. 163 D.Lgs. n. 267/2000 in materia di esercizio provvisorio, che il pagamento della spesa di cui trattasi è frazionabile in dodicesimi;

Ritenuto quindi, di poter impegnare per il servizio in oggetto, a favore di Anconambiente s.p.a., la somma di **€ 7.142,17** pari ai 3/12 dello stanziamento previsto nel bilancio di previsione dello scorso anno per il servizio in oggetto;

Viste le possibilità di finanziamento della suddetta spesa al capitolo 73500 del bilancio di previsione finanziario 2020-2022 annualità 2021 predisposto della necessaria disponibilità di fondi;

Dato atto che per l'espletamento della procedura non è prevista la registrazione presso l'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici in quanto l'affidamento è in regime di "*in house providing*";

Visti:

- gli artt. 107 e 109 del D.Lgs. n. 267 del 18/8/2000 e l'art.3 della legge 127/'97 e successive modificazioni ed integrazioni;

- il decreto del Sindaco relativo alla nomina del Responsabile dell'Area Urbanistica e Ambiente di questo Comune;

DETERMINA

- 1) **di stabilire** che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) **di affidare** in regime di "*house providing*" alla società Anconambiente S.p.A., il servizio di trasporto e avvio al recupero dei rifiuti differenziati raccolti presso il centro ambiente "Alligatore", come elencati in premessa, e della frazione organica (CER 20.01.08);
- 3) **di stabilire** che tale affidamento dei servizi, si estenda sino alla concreta attivazione del servizio da parte dell'A.T.A. e comunque, **non oltre la data del 31.05.2021**, salve le facoltà di proroga di tale termine o di anticipata cessazione del servizio corrente senza alcuna richiesta di risarcimento, riconoscimento di spese o danno o qualunque tipo di pretesa a carico del Comune qualora dovesse essere istituito, organizzato ed attivato il servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dell'Assemblea Territoriale d'Ambito ai sensi della normativa vigente, Legge Regione Marche n. 18 del 25/10/2011
- 4) **di impegnare**, ai sensi dell'art. 183, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, la somma di **€ 7.142,17 al cap. 73500** del bilancio di previsione finanziario 2020-2022 annualità 2021, **pari ai 3/12 dello stanziamento previsto** nel bilancio di previsione dello scorso anno 2020 per il servizio in oggetto;
- 5) **di dare atto** che gli impegni assunti in esercizio provvisorio, con il presente provvedimento, rispettano i limiti di spesa di cui all'art. 163, comma 5 del TUEL, e che la restante somma, a copertura del servizio in oggetto, sarà impegnata secondo il principio dei dodicesimi, ovvero in un'unica soluzione ad avvenuta approvazione del Bilancio finanziario di previsione 2021-2023;
- 6) **di dare atto** che per l'espletamento della procedura non è prevista la registrazione presso l'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici in quanto l'affidamento è in regime di "*in house providing*";
- 7) **di stabilire** che la presente determina diviene esecutiva in forza dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art.183 comma 7 del D.Lgs. n.267/2000 e s.m.i.;
- 8) **di stabilire** che il presente atto venga sottoscritto anche dalla ditta affidataria in segno di accettazione di quanto in esso contenuto.

visto per accettazione
ditta Anconambiente spa

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Marcelletti Chiara

Atto firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. n. 82 del 7.3.2005 e norme collegate