



COMUNE DI ANCONA

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE N. 1103 DEL 01/06/2021

DIREZIONE AMBIENTE, VERDE PUBBLICO

Oggetto: Atto di impegno di spesa

DELIBERAZIONE ASSEMBLEA ATA RIFIUTI 4 DEL 24.05.2021
RECANTE DISPOSIZIONE DI ULTERIORE PROSECUZIONE
TECNICA DELLE GESTIONI DEL SERVIZIO RIFIUTI IN
ESSERE FINO AL 31.05.2021 CON CLAUSOLA RISOLUTIVA
ANTICIPATA: MISURE ATTUATIVE, NECESSITATE, PRESO
ATTO ANCHE DELLA DELIBERA GIUNTA COMUNALE N.205
DEL 27.05.2021.

Panariello Roberto

(atto sottoscritto con firma digitale)

IL DIRIGENTE DELLA DIREZIONE AMBIENTE, VERDE PUBBLICO
Arch. Roberto Panariello

RICHIAMATE:

- la deliberazione della Giunta comunale n. 596 del 10/12/2019 avente ad oggetto "Provvedimento di riorganizzazione. Approvazione del nuovo assetto organizzativo dell'ente", modificata con deliberazione di Giunta comunale n. 93 del 25/02/2020;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 118 del 01/04/2020 avente ad oggetto "Provvedimento di riorganizzazione: Modifiche alla Deliberazione di Giunta Comunale N. 93 del 25.2.2020".

RICHIAMATO il Decreto Sindacale n. 39 del 11/03/2020 avente ad oggetto: *Attribuzione delle funzioni dirigenziali sul posto/funzione di dirigente della "Direzione Ambiente, Verde Pubblico" all'Arch. Roberto Panariello.*

PREMESSO che la Direzione Ambiente e Verde Pubblico è incaricata, tra le funzioni assegnate, anche della gestione del ciclo integrato dei rifiuti.

- - - § - - -

ESAMINATO il procedimento istruttorio di seguito riportato.

DATO ATTO della nota protocollo 83363/2021 del 26/05/2021 pervenuta dal Direttore Assemblea Territoriale d'Ambito ATO2-AN, Ing. Cenerini, recante ad oggetto "Invio deliberazione Assemblea ATA n. 4 del 24/05/2021", con la quale si evidenzia il punto 10 del suddetto deliberato, "10. di disporre allineandovi temporalmente tutte le gestioni in scadenza, ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio delle varie gestioni esistenti arrivate (o che arriveranno a scadenza) al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio fino al termine individuato dall'Assemblea nel 31/12/2022"; nella medesima nota si evidenzia altresì quanto previsto al successivo punto 11 del deliberato: negli atti che saranno assunti dai Comuni in merito a tale prosecuzione dei contratti, se non già previsto nel contratto principale, dovrà essere inserita specifica clausola risolutiva anticipata nel caso in cui si riesca ad addivenire all'affidamento unitario in data antecedente.

RICHIAMATO l'art. 7 della Legge Regionale 24/2009 il quale prevede che le funzioni proprie dell'Autorità d'Ambito di cui al D. Lgs. 152/2006 siano svolte dall'Assemblea Territoriale d'Ambito (ATA) alla quale partecipano obbligatoriamente i Comuni e la Provincia ricadenti nell'Ambito territoriale ottimale (il Comune di Ancona partecipa all'ATO 2 – Ancona).

RICHIAMATO altresì che è esplicita competenza dell'ATA, ancora ai sensi della L. R. Marche n. 24/2009 e s.m.i. e dell'art. 3-bis del D.L. 138/2011 convertito con modificazioni dalla L. 148/2011, attivare le procedure per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti a livello di ATO.

PRESO ATTO delle premesse e dei contenuti dispositivi formulati nella sopra

richiamata Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n. 4 del 24.05.2021 "Delibera dell'Assemblea ATA n. 2 del 11.02.2019, Delibera dell'Assemblea ATA n. 13 del 29.07.2020 - Indirizzo nel senso dell'avvio dell'attività istruttoria per la procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona secondo la forma della procedura di gara ad evidenza pubblica - Prosecuzione tecnica dei contratti in scadenza", i cui elementi costitutivi sono di seguito sintetizzati nel presente Atto.

PREMESSO CHE dopo aver preso atto delle Sentenze del Consiglio di Stato n. 6459/2018 e n. 6456/2018 che hanno confermato l'annullamento della Delibera n. 20 del 27.07.2017 di affidamento della gestione del servizio di spazzamento raccolta e trasporto dei rifiuti nel territorio dell'ATO 2 Ancona, secondo il modello del c.d. "in house providing"- l'Assemblea con la Delibera n. 2/2019 ha "riaperto la vicenda amministrativa" (cfr. Sentenze del TAR Marche 367/2019 e 368/2019) e, in tale ottica, ha disposto, tra l'altro:

- I. di **confermare la continuità dell'indirizzo dell'Assemblea di valutare** in sede istruttoria, inter alia, **la sussistenza dei presupposti normativamente previsti per l'affidamento con il modello dell'in house** ad un nuovo costituendo potenziale gestore unico, essendo comunque subordinato (e rimandato) l'effettivo affidamento con il suddetto modello di gestione del servizio solo all'esito positivo e soddisfacente dell'attività istruttoria rimessa alla struttura dell'ATA (...) senza che tale attività risulti in qualche modo vincolata nel suo esito dal contenuto del presente atto;
- II. di procedere alla **predisposizione del documento contenente le scelte fondamentali relative al modello gestionale, in particolare modalità di raccolta, scelte impiantistiche, con relativo piano economico-finanziario** e quant'altro necessario al fine della redazione della relazione di congruità; (...) dando mandato al Direttore di procedere a tutte le attività necessarie a realizzare tale obiettivo;
- III. di **dar mandato al Direttore di avviare le attività istruttorie** della struttura dell'ATA, in esecuzione delle Sentenze del Consiglio di Stato nonché in ottemperanza all'interveniente normativa e regolazione di settore, -ivi comprese le eventuali necessarie interlocuzioni con i vari soggetti istituzionali di riferimento-, **funzionali alla predisposizione della proposta di delibera, (...), per l'affidamento del servizio di gestione del ciclo integrato dei rifiuti;**
- IV. di disporre nella prospettiva dell'adozione entro il 31.12.2019 della delibera dell'Assemblea dell'ATA per l'affidamento del servizio di gestione del ciclo integrato dei rifiuti nell'ATO 2 Ancona, **allineandovi tutte le gestioni in scadenza, un'ulteriore prosecuzione tecnica fino al 31.12.2019 del servizio delle varie gestioni esistenti arrivate (o che arriveranno) a scadenza** al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio entro il periodo sopraindicato per l'affidamento.

CONSIDERATO che l'Assemblea ATA è chiamata a procedere in continuità rispetto ai contenuti di tale dispositivo, è stato ritenuto opportuno esaminare, rispetto a ciascun punto di tale dispositivo, lo stato dell'attività svolta ed i temi implicati da tale attività.

PRESO ATTO, con riferimento al precedente punto I che l'Assemblea ha ritenuto, allo stato, possibile:

a) procedere alla delimitazione, ai fini del procedimento di affidamento del servizio su scala d'ambito (cfr. Delibera ATA n. 2 del 11.02.2019), dell'oggetto di prestazione richiesta all'affidatario (c.d. "perimetro di affidamento"), nelle seguenti attività:

- Spazzamento e lavaggio delle strade;
- Raccolta e trasporto dei rifiuti urbani delle frazioni differenziate;
- Raccolta e trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati;
- Operazioni per il conferimento a recupero, trattamento/smaltimento dei rifiuti urbani;
- Gestione delle tariffe (tributo o tariffa puntuale di natura corrispettiva) e rapporti con gli utenti;
- Campagne informative e attività di prevenzione della produzione di rifiuti urbani; nonché alcune altre attività, non incluse nella regolazione ARERA né in regime di privativa, per le quali i Comuni possono delegare ATA all'affidamento al Gestore;

b) disporre, conseguentemente, che – a valere quale atto di indirizzo verso le competenti strutture interne – le attività sopra elencate vengano assunte quali attività ricomprese nel servizio di gestione integrata dei rifiuti da affidare al Gestore e che le medesime, attività come sopra elencate, vengano dettagliate nelle relative modalità e quantità nella documentazione di affidamento;

c) disporre, contestualmente ed altresì, – nonché parimenti a valere quale atto di indirizzo verso le competenti strutture interne – che, quanto ai contenuti progettuali relativi a tale servizio, questi ultimi vengano adottati con riguardo a quanto inserito nella versione della documentazione del Piano di Ambito già approvata con Delibera ATA n. 22 del 22 Dicembre 2020, e sostanzialmente riproposta per la adozione da ultimo nella seduta della Assemblea del 8 aprile 2021 (proposta di Delibera n° 3573).

PRESO ATTO, con riferimento ai precedenti punti II e III che l'Assemblea ha ritenuto che, nel dare atto che seppure l'in house sia ancora la forma di affidamento ritenuta preferibile dall'Assemblea in continuità con gli indirizzi di cui alle Delibere n. 2/2019 e n. 13/2020, l'attività istruttoria rimessa alla struttura dell'ATA per perseguire l'indirizzo dell'Assemblea per l'affidamento in house (cfr. dapprima la Delibera n. 2/2019 e poi anche la Delibera n. 13/2020), non ha potuto procedere ed avere esito positivo e soddisfacente:

a) la struttura dell'ATA, tenuto conto come prioritario elemento valutativo a disposizione dell'Assemblea del contesto temporale entro il quale si muove l'affidamento del servizio di spazzamento/raccolta/trasporto (cfr. Delibere ATA n. 2/2019, n. 21/2019 e n. 13/2020), debba procedere nel percorso istruttorio intrapreso per la scelta della forma di gestione del servizio e per l'affidamento d'ambito secondo una delle altre opzioni consentite in base alla normativa vigente in materia di affidamenti di servizi pubblici locali di rilevanza economica;

b) tenuto anche conto della attuale governance delle società partecipate dalle amministrazioni comunali dell'ambito nonché dell'art.5 comma 3 del D.Lg.175/2016 s.m.i. - ai sensi del quale è previsto l'invio da parte delle autorità competenti dell'atto deliberativo di costituzione della società o di acquisizione della partecipazione diretta o indiretta alla Corte dei Conti, a fini conoscitivi, e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM) -, l'Assemblea disponga, pertanto, l'avvio delle attività istruttorie volte ad assicurare lo svolgimento della procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona (come inizialmente perimetrata per le considerazioni di cui al precedente punto I) secondo la forma della procedura di gara ad evidenza pubblica;

c) l'Assemblea disponga di dare mandato al Direttore per avviare tutte le necessarie

attività istruttorie ivi inclusa la predisposizione della relativa necessaria documentazione di gara sulla base dei contenuti progettuali inseriti nella versione del Piano di Ambito approvata nella Assemblea del 22 Dicembre 2020 (cfr. considerazioni di cui al punto I) e di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per ogni ulteriore adempimento connesso e conseguente.

PRESO ATTO, con riferimento al precedente punto IV che l'Assemblea ha ritenuto che:

- a) sussista l'esigenza di assicurare che il servizio nelle more della procedura di affidamento d'ambito sia sostenibile per un tempo congruo e ragionevolmente contenuto;
- b) costituisca iniziativa opportuna – a condizioni normative invariate, a invariate risorse disponibili e a meno che non sia introdotta una diversa organizzazione amministrativa delle funzioni del periodo transitorio su istanza delle amministrazioni comunali e previo assenso delle amministrazioni competenti – quella di disporre, ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio delle varie gestioni esistenti arrivate (o che arriveranno a scadenza) al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio fino ad un termine, congruo e ragionevolmente contenuto, come individuato dall'Assemblea;
- c) tale soluzione, tra quelle concretamente percorribili, appare quella più economica, in quanto con minori costi (anche amministrativi), consentendo, appunto, di giungere all'allineamento temporale di tutte le gestioni in scadenza;
- d) la medesima soluzione – la quale implica comunque l'adozione di ulteriori brevi proroghe di tali gestioni – deve essere accompagnata da apposita ulteriore misura secondo cui l'Assemblea dell'ATA formuli indirizzo alle strutture interne dell'ATA medesima e nei confronti degli altri Enti, affinché la prosecuzione tecnica degli attuali servizi, avvenga comunque in presenza di una specifica clausola risolutiva anticipata di tali servizi in proroga, per l'ipotesi in cui si giunga all'affidamento unitario in data antecedente.

PRESO ATTO che, per quanto sopra riportato, l'Assemblea, con il proprio Atto già sopra richiamato, **Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n. 4 del 24.05.2021** "*Delibera dell'Assemblea ATA n. 2 del 11.02.2019, Delibera dell'Assemblea ATA n. 13 del 29.07.2020 - Indirizzo nel senso dell'avvio dell'attività istruttoria per la procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona secondo la forma della procedura di gara ad evidenza pubblica - Prosecuzione tecnica dei contratti in scadenza*", **ha deliberato, testualmente quanto segue:**

1. di stabilire che la premessa narrativa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e si intende qui richiamata e approvata;
2. di delimitare, ai fini del procedimento di affidamento del servizio su scala d'ambito (cfr. *Delibera ATA n. 2 del 11.02.2019*), l'oggetto di prestazione richiesta all'affidatario (c.d. "perimetro di affidamento"), nelle seguenti attività:
 - a. Spazzamento e lavaggio delle strade;
 - b. Raccolta e trasporto dei rifiuti urbani delle frazioni differenziate;
 - c. Raccolta e trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati;
 - d. Operazioni per il conferimento a recupero, trattamento/smaltimento dei rifiuti urbani;
 - e. Gestione delle tariffe (tributo o tariffa puntuale di natura corrispettiva) e rap-

- porti con gli utenti;
- f. *Campagne informative e attività di prevenzione della produzione di rifiuti urbani;*
nonché alcune attività, non incluse nella regolazione ARERA né in regime di privativa, per le quali i Comuni possono delegare ATA all'affidamento al Gestore;
3. *di disporre, conseguentemente, che – a valere quale atto di indirizzo verso le competenti strutture interne – le attività sopra elencate vengano assunte quali attività ricomprese nel servizio di gestione integrata dei rifiuti da affidare al Gestore e che le medesime, attività come sopra elencate, vengano dettagliate nelle relative modalità e quantità nella documentazione di affidamento;*
 4. *di disporre, contestualmente ed altresì, – nonché parimenti a valere quale atto di indirizzo verso le competenti strutture interne – che, quanto ai contenuti progettuali relativi a tale servizio, questi ultimi vengano adottati con riguardo a quanto inserito nella versione della documentazione del Piano di Ambito già approvata con Delibera ATA n. 22 del 22 Dicembre 2020, e sostanzialmente riproposta per la adozione da ultimo nella seduta della Assemblea del 8 aprile 2021 (proposta di Delibera n° 3573);*
 5. *di prendere atto – quanto alle modalità di affidamento e con riserva di successive determinazioni – che, almeno allo stato, non risultano sussistenti i presupposti per la configurazione dell'affidamento secondo la modalità c.d. "in house providing", tenuto conto della assenza, appunto allo stato, di disponibilità di soggetti idonei, in termini strutturali e funzionali, con cui realizzare tale modalità di affidamento del servizio;*
 6. *di prendere, conseguentemente, atto che, allo stato, rimangono fermi, da un lato, gli orientamenti favorevoli alla configurazione delle modalità di affidamento del servizio secondo il modello del c.d. "in house providing" (cfr. dapprima la Delibera n. 2/2019 e poi anche la Delibera n. 13/2020) ma, dall'altro, sussiste, sia pure con ogni riserva di nuova determinazione dinanzi a fatti ovvero elementi sopravvenuti sul punto, la necessità di procedere all'affidamento del servizio secondo la modalità della procedura di affidamento mediante gara ad evidenza pubblica, tenuto conto proprio degli obblighi di evidenza pubblica che non consentono la prosecuzione del regime di proroga delle gestioni esistenti, a pena di violazione degli obblighi predetti e quindi della legge vigente in materia;*
 7. *di disporre – pertanto ed ancora a valere quale atto di indirizzo verso le competenti strutture interne – che, queste ultime procedano nel senso di avviare (tenuto anche conto della attuale governance delle società partecipate delle amministrazioni comunali dell'ambito nonché dell'art.5 comma 3 del D.Lg.175/2016 s.m.i.) le attività istruttorie volte ad assicurare lo svolgimento della procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona secondo la forma della procedura di gara ad evidenza pubblica;*
 8. *di dare mandato al Direttore per avviare tutte le necessarie attività istruttorie ivi inclusa la predisposizione della relativa necessaria documentazione di gara sulla base del perimetro del servizio di cui al pt.2 e dei contenuti progettuali di cui al pt.4 e di disporre di trasmettere il presente provvedimento agli uffici dell'ATA di competenza per ogni ulteriore adempimento connesso e conseguente;*
 9. *di disporre che il Direttore nel percorso istruttorio intrapreso per la scelta della forma di gestione del servizio e per l'affidamento su scala d'ambito provveda a mantenere l'assegnazione a sé del presente procedimento istruttorio in conside-*

razione del fatto che trattasi dell'affidamento su scala d'ambito per il quale, una volta esaurita la fase di affidamento, tutta la struttura dell'ATA, in qualità di EGA, sarà impegnata collegialmente del controllo sull'esecuzione del contratto;

10. **di disporre allineandovi temporalmente tutte le gestioni in scadenza, ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio delle varie gestioni esistenti arrivate (o che arriveranno a scadenza) al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio fino al termine individuato dall'Assemblea nel 31/12/2022;**
11. **di disporre che l'ATA e gli altri Enti che attueranno la prosecuzione tecnica degli attuali servizi dovranno condizionarne il termine, se non già previsto nel contratto principale, con una specifica clausola risolutiva anticipata nel caso in cui si riesca ad addivenire all'affidamento unitario in data antecedente;**
12. *di disporre la comunicazione del presente atto ai Comuni e ai gestori dell'ATA.*

--- § ---

PRESO ATTO di tutto quanto sopra esposto nella prima parte del presente Atto, in diretto ed esplicito riferimento alla sopra richiamata Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n. 4 del 24.05.2021 "Delibera dell'Assemblea ATA n. 2 del 11.02.2019, Delibera dell'Assemblea ATA n. 13 del 29.07.2020 - Indirizzo nel senso dell'avvio dell'attività istruttoria per la procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona secondo la forma della procedura di gara ad evidenza pubblica - Prosecuzione tecnica dei contratti in scadenza".

ACCERTATO che le disposizioni della sopra sintetizzata Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n. 4 del 24.05.2021, i cui contenuti devono intendersi qui integralmente trascritti/richiamati ed a cui comunque si rinvia, sono rispondenti a diritto in quanto:

- formulati dall'Autorità competente in materia;
- preordinati a consentire il subentro del gestore unico nelle modalità di legge.

ASSUNTO che i contenuti della Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n. 4 del 24.05.2021 costituiscono, per relationem, parte delle motivazioni del presente Atto.

PRECISATO a riguardo che la Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n. 4 del 24.05.2021 è fruibile sull'Albo Pretorio dell'Assemblea Territoriale d'Ambito (ATA) dell'Ambito Territoriale Ottimale ATO 2 Ancona, alla sezione del sito istituzionale il cui link è il seguente

http://albonew.cityware.it/ata/?page_id=252&passo=table&sez=1

RIBADITO in sintesi, che con la suddetta Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n. 4 del 24.05.2021 è stata disposta, in relazione ai fini rilevanti per l'adozione del presente Atto:

- l'ulteriore prosecuzione tecnica del servizio delle varie gestioni esistenti arrivate (o che arriveranno a scadenza) al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio fino al termine individuato dall'Assemblea nel 31/12/2022;

- che gli Enti che attueranno la prosecuzione tecnica degli attuali servizi dovranno condizionarne il termine, se non già previsto nel contratto principale, con una specifica clausola risolutiva anticipata nel caso in cui si riesca ad addivenire all'affidamento unitario in data antecedente.

RITENUTO, previa verifica di quanto riportato nei precedenti punti del presente Atto, di dover prendere atto delle motivazioni/esigenze e, conseguentemente, delle disposizioni di cui ai punti 10 e 11 della Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n. 4 del 24.05.2021.

---§---

RICHIAMATI, quali elementi costitutivi del presente procedimento amministrativo, i seguenti aspetti:

- il Codice Ambientale (D. Lgs. n. 152/2006) individua i servizi attinenti la gestione dei rifiuti come "attività di pubblico interesse" ed impone che l'insieme delle attività siano organizzate per ambiti territoriali ottimali e svolte da un unico soggetto;
- in attuazione di quanto previsto dal suddetto D. Lgs. 152/2006, la Regione Marche ha emanato la L.R. 24/2009 e s.m.i. "Disciplina regionale in materia di gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati";
- l'art. 7 della suddetta Legge Reg.le prevede che le funzioni proprie dell'Autorità d'Ambito di cui al D. Lgs. 152/2006 siano svolte dall'Assemblea Territoriale d'Ambito (ATA) alla quale partecipano obbligatoriamente i Comuni e la Provincia ricadenti nell'Ambito territoriale ottimale (che per la Provincia di Ancona è l'ATO 2 – Ancona);
- il medesimo art. 7 prevede anche che i rapporti tra i suddetti Enti Locali siano regolati da una convenzione stipulata ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. n. 267/2000 denominata convenzione per l'esercizio unitario delle funzioni amministrative in materia di organizzazione dei servizi di gestione integrata dei rifiuti urbani da parte dell'Assemblea Territoriale d'Ambito (ATA) dell'Ambito Territoriale Ottimale ATO 2 – Ancona, sottoscritta da tutti i Comuni dell'ambito;
- in data 18.2.2013 si è formalmente costituita l'Assemblea Territoriale d'Ambito dell'Ambito Territoriale Ottimale ATO2 – Ancona, con la sottoscrizione da parte di tutti gli Enti aderenti, della convenzione per l'esercizio unitario delle funzioni amministrative in materia di organizzazione dei servizi di gestione integrata dei rifiuti urbani;
- la convenzione è stata sottoscritta dagli stessi e pertanto la Provincia con Decreto n. 16 del 7.3.2013, ha preso atto dell'avvenuta costituzione dell'Assemblea Territoriale d'Ambito (ATA) in data 18.2.2013.

PRECISATO che il Comune di Ancona, in quanto titolare originario del potere di affidamento in regime di house providing, si trova a prendere atto, entro il contesto sopra analiticamente delineato, dell'esigenza di consentire al proprio operatore in regime di house providing, investito dalla titolarità del servizio di igiene urbana da parte del Comune medesimo in epoca antecedente alla costituzione dell'ATA, di proseguire, nei limiti definiti nel presente Atto, lo svolgimento di tale servizio sino all'individuazione del nuovo gestore unico per l'intero ambito da parte della competente ATA; ciò, peraltro, in coerenza con le precedenti Deliberazioni Comunali a riguardo nel tempo succedutesi.

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 204 comma 1 del D. Lgs. 152/2006 è previsto che "i soggetti che esercitano il servizio, anche in economia, alla data di entrata in vigore

della parte quarta del presente Decreto, continuano a gestirlo fino all'istituzione e organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dell'autorità d'ambito".

RICHIAMATI i precedenti Atti, necessitati, che il Comune di Ancona ha formulato in seguito alle verificate circostanze di dover disporre prosecuzione tecnica del Contratto di Igiene Urbana in essere ["Servizio di igiene ambientale - complementari e simili" Reg. Int. 10358 del 19/7/2001 e successivi atti aggiuntivi]:

- Deliberazione Giunta Comunale n. 328 del 26/05/2016
- Determinazione Dirigenziale n. 1201 del 13/6/2016
- Deliberazione Giunta Comunale n. 150 del 15/03/2016
- Deliberazione Giunta Comunale n. 394 del 28/06/2016
- Determinazione Dirigenziale n. 1339 del 01/07/2016
- Determinazione Dirigenziale n. 147 del 26/01/2017;
- Deliberazione Giunta Comunale n. 728 del 21/12/2017
- Determinazione Dirigenziale n. 2950 del 29.12.2017
- Deliberazione Giunta Comunale n. 437 del 25/09/2018
- Determinazione Dirigenziale n. 2008 del 28/09/2018
- Deliberazione Giunta Comunale n. 598 del 10/12/2019
- Determinazione Dirigenziale n. 2841 del 24/12/2019
- Deliberazione Giunta Comunale n. 495 del 23/12/2020
- Determinazione Dirigenziale n. 2654 del 29/12/2020
- Deliberazione Giunta Comunale n. 205 del 27/05/2021

i cui contenuti devono intendersi qui integralmente trascritti/richiamati ed a cui comunque si rinvia: con tali Atti il Comune ha già attivato proroghe del regime in house providing, in corso di svolgimento con la società AnconAmbiente, la cui prosecuzione deve essere ulteriormente protratta al 31/12/2022 e comunque non oltre l'attivazione dei servizi da parte del summenzionato gestore unico, che verrà individuato dalla preposta competente ATA Assemblea Territoriale d'Ambito ATO2 Ancona.

PRESO ATTO che già altri Comuni appartenenti all'Assemblea Territoriale d'Ambito ATO2 Ancona che si trovano in analoga situazione, hanno deliberato (anche prima della sopra richiamata Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n. 4 del 24.05.2021) conformemente a quanto previsto nel presente Atto; a titolo esemplificativo qui si richiama l'Atto assunto dal Comune di Jesi – D.C.C. n. 12 del 31/01/2017 "Proroga del contratto di servizio di igiene urbana e servizi complementari con la JesiServizi s.r.l.", in cui si dà atto che la proroga di cui trattasi ha come fonte legale l'art. 204 del D. Lgs. 152/2006 e non incontra ostacoli scaturenti dal D. Lgs. 50/2016 o comunque dal diritto europeo degli appalti e delle concessioni tenuto conto del regime in house providing in cui si trova ad operare il gestore del servizio di igiene urbana di Jesi (Jesiservizi s.r.l.).

TENUTO CONTO che AnconAmbiente s.p.a, già affidataria del servizio in epoca antecedente al trasferimento dei relativi poteri di affidamento in capo all'A.T.A nonché attuale gestore del servizio, è una Società operante in regime c.d. "in house providing" avendone i requisiti di legge, così come meglio precisati:

1. controllo analogo da parte del Comune di Ancona;
2. capitale interamente pubblico di cui il Comune di Ancona detiene la maggioranza assoluta delle quote di capitale;

3. società che realizza la parte più importante della propria attività con l'Ente o gli Enti pubblici che la controllano.

RITENUTO che la proroga del servizio in capo ad AnconAmbiente, allo stato, sia assolutamente rispondente a diritto, per tutto quanto sopra riportato, in quanto preordinata a consentire il subentro del gestore unico, all'esito delle iniziative e dei provvedimenti amministrativi adottati dalla competente ATA Assemblea Territoriale d'Ambito ATO2-Ancona.

RITENUTO inoltre che tutta l'attività svolta finora in attuazione delle deliberazioni dell'Assemblea ATA n. 2/2019 e n. 21/2019 evidenzia assenza di inerzia da parte della struttura competente/affidante ATA anzi, è palese ed esplicito il perseguimento dell'obiettivo di addivenire all'affidamento a gestore unico integrato.

EVIDENZIATO che, fin qui, la prosecuzione della gestione attuale di cui trattasi costituisce, in concreto, misura conseguente ed esecutiva di quanto disposto con Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n. 4 del 24.05.2021 "Delibera dell'Assemblea ATA n. 2 del 11.02.2019, Delibera dell'Assemblea ATA n. 13 del 29.07.2020 - Indirizzo nel senso dell'avvio dell'attività istruttoria per la procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona secondo la forma della procedura di gara ad evidenza pubblica - Prosecuzione tecnica dei contratti in scadenza".

RICHIAMATO che in relazione alla Deliberazione ATA di cui al punto precedente, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 205 del 24/05/2021 recante ad oggetto "Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n. 4 del 24.05.2021 recante disposizione di ulteriore prosecuzione tecnica delle gestioni del servizio rifiuti in essere fino al 31.05.2021 con clausola risolutiva anticipata: misure attuative", il cui contenuto deve intendersi qui integralmente trascritto/richiamato ed a cui comunque si rinvia, la Giunta Comunale ha testualmente deliberato quanto segue:

- 1) di approvare le premesse quali parte integrante del presente atto;
- 2) di adottare il presente Atto in conformità delle previsioni dell'art. 204 del D. Lgs. 152/2006, che al comma 1 recita "I soggetti che esercitano il servizio, anche in economia, alla data di entrata in vigore della parte quarta del presente decreto, continuano a gestirlo fino alla istituzione e organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte delle Autorità d'ambito" principio peraltro già richiamato nei precedenti Deliberati richiamati nella narrativa del presente Atto;
- 3) di prendere atto, per quanto di competenza e nella prospettiva dell'affidamento, da parte dell'Assemblea ATA del servizio del ciclo integrato dei rifiuti nell'ATO 2 Ancona ad un gestore unico, di quanto stabilito in ordine ad un'ulteriore prosecuzione tecnica fino al 31.12.2022, fatto salvo quanto previsto al punto successivo, del Contratto "Servizio di igiene ambientale - complementari e simili" (Reg. Int. 10358 del 19/7/2001 e successivi atti aggiuntivi), anche al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale, prevenendo situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio entro il periodo sopraindicato per l'affidamento;
- 4) di prendere atto che viene condizionato il termine del 31.12.2022 per la prosecuzione del servizio di cui al punto precedente a specifica clausola risolutiva anticipata nel caso in cui si riesca ad addivenire all'affidamento unitario in data antecedente, da parte dell'ATA Assemblea Territoriale d'Ambito ATO2-AN;

- 5) di dare atto che la prosecuzione trattata nei precedenti punti 3 e 4, della gestione attuale di cui trattasi costituisce, in concreto, presa d'atto conseguente ed esecutiva di quanto disposto con la Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n. 4 del 24.05.2021 "Delibera dell'Assemblea ATA n. 2 del 11.02.2019, Delibera dell'Assemblea ATA n. 13 del 29.07.2020 - Indirizzo nel senso dell'avvio dell'attività istruttoria per la procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona secondo la forma della procedura di gara ad evidenza pubblica - Prosecuzione tecnica dei contratti in scadenza";
- 6) di trasmettere il presente atto al dirigente competente a provvedere e disporre ogni atto necessario, ex articolo 107 del decreto legislativo n. 267 del 2000, secondo valutazioni e competenze ad egli assegnate, per le motivazioni espresse in premessa ed ai sensi dell'art. 204, comma 1, D. Lgs. 152/2006, finalizzato alla prosecuzione tecnica del contratto di "Servizio di igiene ambientale – complementari e simili" (Reg. Int. 10358 del 19/7/2001 e successivi atti aggiuntivi) con la società AnconAmbiente s.p.a., dal 1 giugno 2021 al 31 dicembre 2022, comunque con specifica clausola risolutiva anticipata nel caso in cui in cui si riesca ad addivenire all'affidamento unitario in data antecedente da parte dell'ATA Assemblea Territoriale d'Ambito ATO2-AN;
- 7) di dare atto che la spesa relativa alla prosecuzione tecnica del servizio rifiuti trova copertura finanziaria al cap. 225003 az. 1600 del P.E.G. 2021/2023, avente ad oggetto: "Servizio nettezza urbana prestazioni di servizi";
- 8) di dare atto, con valenza ricognitiva ed al fine di assicurare la puntuale ricostruzione delle fonti convenzionali di disciplina del rapporto tra il Comune di Ancona ed Anconambiente, che gli Atti sul punto rilevanti, costitutivi del servizio di cui ai punti precedenti, debbono essere individuati nei seguenti, in proposito succedutisi:
 - Contratto Rep.10358 del 19/7/2001 sottoscritto tra il Comune di Ancona e AnconAmbiente.
 - Atto aggiuntivo sottoscritto in data 12/5/2008 Prot. 377/E/2008 del 13/5/2008.
 - Atto aggiuntivo N. 2 sottoscritto in data 12/12/2008 Prot. 904/E/2008 del 16/12/2008.
 - Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 913/U/08 del 18/12/2008 indirizzata a Comune di Ancona e AnconAmbiente avente ad oggetto "Atto aggiuntivo n. 2 al contratto di igiene ambientale nel Comune di Ancona: allegato 3".
 - Appendice A all'Atto aggiuntivo n. 2 datato 12/12/2008 Prot. 242/E/09 del 6/3/2009.
 - Nota consorzio Conero Ambiente Prot. 707/U/09 del 13/8/2009 indirizzata al Comune di Ancona ed AnconAmbiente avente ad oggetto "Atto aggiuntivo n. 2 al contratto di igiene ambientale: suddivisione della zona 2 in due sottozone".
 - Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 568/U/10 del 29/4/2010 indirizzata ad AnconAmbiente avente ad oggetto "Servizi di pulizia area parcheggio dello stadio Del Conero e delle aiuole del Viale della Vittoria nel Comune di Ancona" Prot. 577/E/10 del 30/04/2010.
 - Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 1758/U/10 del 02/11/2010 indirizzata ad AnconAmbiente avente ad oggetto "Servizio di pulizia aiuole di Corso Carlo Alberto ed integrazione del servizio di pulizia straordinaria della vasca di piazza Diaz nel Comune di Ancona" Prot. 1765/E/10 del 02/11/2010.
 - Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa Prot. 1761/E/10 del 02/11/2010.
 - Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa Prot. 198/E/12 del 07/02/2012.
 - Atto aggiuntivo N. 3 sottoscritto il 29/5/2013 Prot. 1129/E/13 del 29/5/2013.
 - Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa, Prot. 2427/E/13 del 20/12/2013.
 - Atto aggiuntivo N. 3 – Appendice, sottoscritto il 03/04/2014 tra Assemblea Territoriale di Ambito ATO 2 Ancona e AnconAmbiente spa, Prot. 1957 del 23/04/2014.

- *Verbale stato di consistenza, consegna delle dotazioni e intesa per la gestione del Centro Raccolta Rifiuti di Posatora – Disciplinare di funzionamento del Centro Raccolta Rifiuti di Posatora, di cui alla D.D. n. 1201 del 13/06/2016.*
- 9) *di prendere atto, per quanto compatibile con il presente atto, del Protocollo di Intesa con le organizzazioni sindacali in materia di appalti di lavori, beni e servizi approvato con DGM n. 422 del 10/09/2019, sottoscritto in data 08/10/2019 Rep.12909 ed avente ad oggetto "Approvazione ed autorizzazione alla sottoscrizione del protocollo d'intesa tra il Comune di Ancona ed i sindacati Cgil, Cisl, Uil in materia di appalti di lavori, beni e servizi";*
- 10) *di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione ai sensi del D. Lgs n. 33 del 14/03/13;*
- 11) *di dare atto che il Responsabile unico del Procedimento di cui al presente Atto, è Roberto Panariello, Dirigente della competente Direzione;"*

PRESO ATTO in particolare del punto 6 del suddetto deliberato con il quale la Giunta Comunale ha deliberato di trasmettere la Deliberazione medesima al sottoscritto Dirigente competente per provvedere e disporre ogni atto necessario (ex articolo 107 del decreto legislativo n. 267/2000, secondo valutazioni e competenze assegnate al dirigente, per le motivazioni espresse nell'Atto stesso ed ai sensi dell'art. 204, comma 1, D. Lgs. 152/2006) alla prosecuzione tecnica del contratto di "Servizio di igiene ambientale – complementari e simili" (Reg. Int. 10358 del 19/7/2001 e successivi atti aggiuntivi) con la società AnconAmbiente s.p.a., dal 1 giugno 2021 al 31 dicembre 2022, comunque con specifica clausola risolutiva anticipata nel caso in cui in cui si riesca ad addivenire all'affidamento unitario in data antecedente da parte dell'ATA Assemblea Territoriale d'Ambito ATO2-AN.

EVIDENZIATO pertanto che la prosecuzione della gestione attuale del Contratto di cui trattasi costituisce, in concreto e nei termini di seguito precisati, misura conseguente ed esecutiva di quanto disposto con:

- Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n. 4 del 24.05.2021 "Delibera dell'Assemblea ATA n. 2 del 11.02.2019, Delibera dell'Assemblea ATA n. 13 del 29.07.2020 - Indirizzo nel senso dell'avvio dell'attività istruttoria per la procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona secondo la forma della procedura di gara ad evidenza pubblica - Prosecuzione tecnica dei contratti in scadenza";

e di cui inoltre si è preso atto, senza rilievi, con:

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 205 del 27.5.2021 "Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n. 4 del 24.05.2021 recante disposizione di ulteriore prosecuzione tecnica delle gestioni del servizio rifiuti in essere fino al 31.05.2021 con clausola risolutiva anticipata: misure attuative".

i cui contenuti complessivi di entrambi gli Atti devono intendersi qui integralmente trascritti/richiamati ed a cui comunque si rinvia per relationem.

PRESO ATTO, circa la prosecuzione di cui trattasi, oltre che degli specifici pareri dall'ANAC (prot. ATA n. 309/2020) e dell'AGCM (avente concorrente competenze in materia - prot. ATA n.7007/2019) richiesti da ATA ATO2 AN, anche della Deliberazione ANAC n. 536 del 17 giugno 2020 relativa a proroghe comunali dei contratti rifiuti, con la quale si conferma la consolidata linea interpretativa che pone in capo agli Enti di Governo degli Ambiti Territoriali (Autorità d'Ambito) la competenza a sviluppare le

procedure per i nuovi affidamenti dei servizi, senza che i singoli Comuni possano operare autonomamente, anche in via transitoria.

--- § ---

RITENUTO necessario, per tutto quanto sopra richiamato e valutato, assicurare la prosecuzione del "Servizio di igiene ambientale - complementari e simili" in capo ad AnconAmbiente, fino al 31.12.2022, fatta salva la clausola di anticipata cessazione del servizio per subentro del nuovo gestore individuato dalla predetta competente A.T.A per il complessivo territorio dell'Ambito.

RITENUTO inoltre necessario garantire la continuità del servizio al fine di evitare, alla scadenza della proroga della vigenza del suddetto servizio, fissata al 31.05.2021, possibili gravi conseguenze igienico-sanitarie dovute ad un'eventuale sospensione/interruzione del servizio di gestione dei rifiuti urbani.

DATO ATTO, con valenza ricognitiva ed al fine di assicurare la puntuale ricostruzione delle fonti convenzionali di disciplina del rapporto tra il Comune di Ancona ed Anconambiente, che gli Atti sul punto rilevanti, costitutivi del servizio, debbono essere individuati nei seguenti, in proposito succedutisi:

- Contratto Rep.10358 del 19/7/2001 sottoscritto tra il Comune di Ancona e AnconAmbiente.
- Atto aggiuntivo sottoscritto in data 12/5/2008 Prot. 377/E/2008 del 13/5/2008.
- Atto aggiuntivo N. 2 sottoscritto in data 12/12/2008 Prot. 904/E/2008 del 16/12/2008.
- Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 913/U/08 del 18/12/2008 indirizzata a Comune di Ancona e AnconAmbiente avente ad oggetto "Atto aggiuntivo n. 2 al contratto di igiene ambientale nel Comune di Ancona: allegato 3".
- Appendice A all'Atto aggiuntivo n. 2 datato 12/12/2008 Prot. 242/E/09 del 6/3/2009.
- Nota consorzio Conero Ambiente Prot. 707/U/09 del 13/8/2009 indirizzata al Comune di Ancona ed AnconAmbiente avente ad oggetto "Atto aggiuntivo n. 2 al contratto di igiene ambientale: suddivisione della zona 2 in due sottozone".
- Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 568/U/10 del 29/4/2010 indirizzata ad AnconAmbiente avente ad oggetto "Servizi di pulizia area parcheggio dello stadio Del Conero e delle aiuole del Viale della Vittoria nel Comune di Ancona" Prot. 577/E/10 del 30/04/2010.
- Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 1758/U/10 del 02/11/2010 indirizzata ad AnconAmbiente avente ad oggetto "Servizio di pulizia aiuole di Corso Carlo Alberto ed integrazione del servizio di pulizia straordinaria della vasca di piazza Diaz nel Comune di Ancona" Prot. 1765/E/10 del 02/11/2010.
- Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa Prot. 1761/E/10 del 02/11/2010.
- Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa Prot. 198/E/12 del 07/02/2012.
- Atto aggiuntivo N. 3 sottoscritto il 29/5/2013 Prot. 1129/E/13 del 29/5/2013.
- Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa, Prot. 2427/E/13 del 20/12/2013.
- Atto aggiuntivo N. 3 - Appendice, sottoscritto il 03/04/2014 tra Assemblea Territoriale di Ambito ATO 2 Ancona e AnconAmbiente spa, Prot. 1957 del 23/04/2014.

- Verbale stato di consistenza, consegna delle dotazioni e intesa per la gestione del Centro Raccolta Rifiuti di Posatora – Disciplinare di funzionamento del Centro Raccolta Rifiuti di Posatora, di cui alla D.D. n. 1201 del 13/06/2016.

---§---

DATO ATTO che la spesa relativa alla prosecuzione tecnica del servizio di cui trattasi trova copertura finanziaria al cap. 225003 az. 1600 del P.E.G. 2021/2023, avente ad oggetto: "Servizio nettezza urbana prestazioni di servizi".

CONSIDERATO che la prosecuzione disposta con il presente Atto è pari a 7 mesi (giugno-dicembre) per il 2021 oltre a 12 mesi del 2022, fatta salva ed impregiudicata la specifica clausola risolutiva anticipata nel caso in cui si riesca ad addivenire all'affidamento unitario in data antecedente, da parte dell'ATA Assemblea Territoriale d'Ambito ATO2-AN.

PRESO ATTO della nota ATA Rifiuti ATO2-Ancona, ns. prot. n. 184652/2020 del 17/12/2020, con la quale il Responsabile del Servizio Gestione Contratti, Corrispettivo, Regolazione e Controllo trasmette il preventivo 2021 per il Contratto in essere con il Comune di Ancona.

PRESO ATTO del preventivo annuo 2021 di cui al punto precedente, gli importi necessari per la prosecuzione tecnica del contratto per i 7 mesi del 2021, sono pari ad euro 11.332.923,69 IVA compresa.

RITENUTO, per gli importi necessari per i 12 mesi del 2022, di dover impegnare al momento la somma di euro 19.335.000,00 IVA compresa, salvo eventuale successiva integrazione dell'impegno di spesa in relazione all'emissione del preventivo 2022 da parte della competente ATA Rifiuti ATO2-Ancona.

CONSIDERATO, per quanto sopra, di assumere idoneo impegno di spesa complessivo pari a 30.667.923,69 a valere sul bilancio di previsione 2021/2023 così come di seguito precisato:

- € 11.332.923,69 sul capitolo 225003 azione 1600 (numero impegno indicato nel separato prospetto), bilancio 2021;
- € 19.335.000,00 sul capitolo 225003 azione 1600 (numero impegno indicato nel separato prospetto), bilancio 2022.

DATO ATTO quindi che il presente provvedimento comporta il suddetto impegno di spesa come assunto in separata parte del presente provvedimento di cui costituisce parte integrante.

DATO ATTO che, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, il codice identificativo gara (CIG) originariamente assunto è il seguente: 30539631FE.

---§---

DATO ATTO che il Responsabile unico del Procedimento di cui al presente Atto, è Roberto Panariello, Dirigente della competente Direzione; lo stesso RUP è confermato quale Direttore di esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D. Lgs. 50/2016.

DATO ATTO e attestato con la sottoscrizione apposta, che nei confronti del sottoscritto

Responsabile del Procedimento:

- non ricorre conflitto, anche potenziale, di interessi a norma dell'art. 6 bis della legge 241/1990, dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 e dell'art. 6 del Codice di Comportamento del Comune di Ancona;
- non ricorrono le cause di astensione previste dagli artt. 7 del D.P. R. 62/2013 e 7 del Codice di Comportamento del Comune di Ancona;
- non ricorrono le condizioni di astensione di cui all'art. 14 del D.P.R. 129/2013 e all'ari. 18, comma 1-5 del Codice di Comportamento del Comune di Ancona, nè le situazioni ed i comportamenti ivi indicati;
- non ricorrono le condizioni ostantive previste dall'art. 35 bis del D.Lgs 165/2001.

---§---

RICHIAMATI:

- il D. Lgs. 267/2000 Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- il D. Lgs. 152/2006, Norme in materia ambientale
- il D. Lgs. 50/2016 Codice dei contratti pubblici;
- D. Lgs. 33/2013 Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni
- il vigente Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi del Comune di Ancona.

ATTESA:

- la propria competenza ad adottare il presente provvedimento ai sensi dell'art. 4 comma 2 del D.Lgs. 165/2001 e ss. mm. e dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- la regolarità tecnica del presente provvedimento, la legittimità e correttezza dell'azione amministrativa rispetto alle quali viene espresso parere favorevole, ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni.

DATO ATTO che tale Atto debba essere notificato a:

- al soggetto gestore del Contratto di cui trattasi, AnconAmbiente;
- all'Autorità d'Ambito ATA Assemblea Territoriale Ambito ATO2 Ancona;
- alla Giunta Comunale.

RIBADITO infine che le disposizioni contenute nel presente Atto, allo stato, sono assolutamente rispondente a diritto, per tutto quanto riportato, anche in relazione a quanto sopra richiamato per relationem, in specifico riferimento ai seguenti Atti già sopra ampiamente richiamati, attinenti alle varie fasi in cui si articola il presente procedimento, i cui contenuti devono intendersi qui integralmente trascritti/richiamati ed a cui comunque si rinvia:

- Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n. 4 del 24.05.2021 *"Delibera dell'Assemblea ATA n. 2 del 11.02.2019, Delibera dell'Assemblea ATA n. 13 del 29.07.2020 - Indirizzo nel senso dell'avvio dell'attività istruttoria per la procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona secondo la forma della procedura di gara ad evidenza pubblica - Prosecuzione tecnica dei contratti in scadenza"*;
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 205 del 27.5.2021 *"Deliberazione*

dell'Assemblea ATA Rifiuti n. 4 del 24.05.2021 recante disposizione di ulteriore prosecuzione tecnica delle gestioni del servizio rifiuti in essere fino al 31.05.2021 con clausola risolutiva anticipata: misure attuative".

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA:

1. di approvare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento, intendendosi le stesse interamente qui riportate nel dispositivo determinativo;

2. di disporre la prosecuzione tecnica fino al 31.12.2022, e comunque fatto salvo quanto previsto al punto successivo, del Contratto "**Servizio di igiene ambientale complementari e simili**" (Reg. Int. 10358 del 19/7/2001 e successivi atti aggiuntivi) in capo ad AnconAmbiente, agli stessi prezzi patti e condizioni (le cui fonti convenzionali di disciplina sono sotto richiamate al punto 6), ciò in attuazione a quanto disposto con:

- Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n. 4 del 24.05.2021 "*Delibera dell'Assemblea ATA n. 2 del 11.02.2019, Delibera dell'Assemblea ATA n. 13 del 29.07.2020 - Indirizzo nel senso dell'avvio dell'attività istruttoria per la procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona secondo la forma della procedura di gara ad evidenza pubblica - Prosecuzione tecnica dei contratti in scadenza*";

e di cui si è preso atto, senza rilievi, con:

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 205 del 27.5.2021 "*Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n. 4 del 24.05.2021 recante disposizione di ulteriore prosecuzione tecnica delle gestioni del servizio rifiuti in essere fino al 31.05.2021 con clausola risolutiva anticipata: misure attuative*".

i cui contenuti complessivi di entrambi gli Atti devono intendersi qui integralmente trascritti/richiamati ed a cui comunque si rinvia per relationem.

3. di condizionare il termine del 31.12.2022 per la prosecuzione del servizio di cui al punto precedente a specifica clausola risolutiva anticipata nel caso in cui si riesca ad addivenire all'affidamento unitario in data antecedente da parte dell'ATA **Assemblea Territoriale d'Ambito ATO2-AN**;

4. di adottare il presente Atto in conformità all'art. 204 del D. Lgs. 152/2006, che al comma 1 recita "*I soggetti che esercitano il servizio, anche in economia, alla data di entrata in vigore della parte quarta del presente decreto, continuano a gestirlo fino alla istituzione e organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte delle Autorità d'ambito*";

5. di assumere a riguardo l'impegno di spesa, determinato considerando il preventivo redatto da ATA (ns. prot. n. 184652/2020 del 17/12/2020), complessivamente pari a 30.667.923,69 a valere sul bilancio di previsione 2021/2023 e così come di seguito precisato:

- € 11.332.923,69 sul capitolo 225003 azione 1600 (numero impegno indicato nel separato prospetto), bilancio 2021, previa contestuale riduzione dell'impegno di spesa n. 390/2021, a seguito del conguaglio del corrispettivo per l'anno 2020;

- € 19.335.000,19 sul capitolo 225003 azione 1600 (numero impegno indicato nel separato prospetto), bilancio 2022;
sul quale costituisce vincolo definitivo, salvo eventuali riduzioni conseguenti alle liquidazioni a consuntivo.

6. di dare atto, con valenza ricognitiva ed al fine di assicurare la puntuale ricostruzione delle fonti convenzionali di disciplina del rapporto tra il Comune di Ancona ed AnconAmbiente, che gli Atti sul punto rilevanti, costitutivi del servizio di cui al precedente punto 1, debbono essere individuati nei seguenti, in proposito succedutisi:

- Contratto Rep.10358 del 19/7/2001 sottoscritto tra il Comune di Ancona e AnconAmbiente.
- Atto aggiuntivo sottoscritto in data 12/5/2008 Prot. 377/E/2008 del 13/5/2008.
- Atto aggiuntivo N. 2 sottoscritto in data 12/12/2008 Prot. 904/E/2008 del 16/12/2008.
- Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 913/U/08 del 18/12/2008 indirizzata a Comune di Ancona e AnconAmbiente avente ad oggetto "Atto aggiuntivo n. 2 al contratto di igiene ambientale nel Comune di Ancona: allegato 3".
- Appendice A all'Atto aggiuntivo n. 2 datato 12/12/2008 Prot. 242/E/09 del 6/3/2009.
- Nota consorzio Conero Ambiente Prot. 707/U/09 del 13/8/2009 indirizzata al Comune di Ancona ed AnconAmbiente avente ad oggetto "Atto aggiuntivo n. 2 al contratto di igiene ambientale: suddivisione della zona 2 in due sottozone".
- Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 568/U/10 del 29/4/2010 indirizzata ad AnconAmbiente avente ad oggetto "Servizi di pulizia area parcheggio dello stadio Del Conero e delle aiuole del Viale della Vittoria nel Comune di Ancona" Prot. 577/E/10 del 30/04/2010.
- Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 1758/U/10 del 02/11/2010 indirizzata ad AnconAmbiente avente ad oggetto "Servizio di pulizia aiuole di Corso Carlo Alberto ed integrazione del servizio di pulizia straordinaria della vasca di piazza Diaz nel Comune di Ancona" Prot. 1765/E/10 del 02/11/2010.
- Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa Prot. 1761/E/10 del 02/11/2010.
- Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa Prot. 198/E/12 del 07/02/2012.
- Atto aggiuntivo N. 3 sottoscritto il 29/5/2013 Prot. 1129/E/13 del 29/5/2013.
- Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa, Prot. 2427/E/13 del 20/12/2013.
- Atto aggiuntivo N. 3 – Appendice, sottoscritto il 03/04/2014 tra Assemblea Territoriale di Ambito ATO 2 Ancona e AnconAmbiente spa, Prot. 1957 del 23/04/2014.
- Verbale stato di consistenza, consegna delle dotazioni e intesa per la gestione del Centro Raccolta Rifiuti di Posatora – Disciplinare di funzionamento del Centro Raccolta Rifiuti di Posatora, di cui alla D.D. n. 1201 del 13/06/2016.

7. di riservarsi, successivamente all'adozione del presente provvedimento, ogni eventuale Atto accessorio per il buon esito del procedimento;

8. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento di cui al presente Atto, è il sottoscritto Roberto Panariello, Dirigente della competente Direzione; lo stesso RUP è confermato quale Direttore di esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D. Lgs. 50/2016;

9. di dare atto e attestare con la sottoscrizione apposta che, rispetto alla procedura in oggetto, nei confronti del sottoscritto Responsabile del procedimento:

- non ricorre conflitto, anche potenziale, di interessi a norma dell'art. 6 bis della legge 241/1990, dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 e dell'art. 6 del Codice di Comportamento del Comune di Ancona;
- non ricorrono le cause di astensione previste dagli artt. 7 dei D.P. R. 62/2013 e 7 del Codice di Comportamento del Comune di Ancona;
- non ricorrono le condizioni di astensione di cui all'art. 14 del D.P.R. 62/2013 e all'art. 18, comma 1-5 del Codice di Comportamento del Comune di Ancona, nè le situazioni ed i comportamenti ivi indicati;
- non ricorrono le condizioni ostative previste dall'art. 35 bis del D.Lgs.165/2001;

10. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini del D. Lgs n. 33 del 14/03/13, art. 37, ai fini degli obblighi della pubblicazione;

11. di prendere atto, per quanto compatibile con il presente atto, del Protocollo di Intesa con le organizzazioni sindacali in materia di appalti di lavori, beni e servizi approvato con DGM n. 422 del 10/09/2019, sottoscritto in data 08/10/2019 Rep. 12909 ed avente ad oggetto "Approvazione ed autorizzazione alla sottoscrizione del protocollo d'intesa tra il Comune di Ancona ed i sindacati Cgil, Cisl, Uil in materia di appalti di lavori, beni e servizi";

12. che tale Atto debba essere notificato a:

- al soggetto gestore del Contratto di cui trattasi, AnconAmbiente;
- all'Autorità d'Ambito ATA Assemblea Territoriale Ambito ATO2 Ancona;
- alla Giunta Comunale;

13. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. Marche nei termini previsti dall'art. 120 del codice del processo amministrativo ovvero il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nei termini di legge.

Il Dirigente

Roberto Panariello

**PUBBLICAZIONE NELLA SEZIONE "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE" DEL
SITO WEB DELL'ENTE**

**AI SENSI DEL D.LGS. N. 33 DEL 14.3.2013 (T.U. TRASPARENZA) O DI ALTRE
FONTI SPECIALI**

IL PRESENTE ATTO NON VA PUBBLICATO. (1)

(1) Questa opzione non è mai praticabile (non può essere barrata) in caso di Delibere di Giunta e di Consiglio, anche se trattasi di delibere recanti un "mero atto di indirizzo" (v. art. 49 D.Lgs. 267/2000) o in caso di decreti/ordinanze sindacali o dirigenziali: tutti i detti provvedimenti amministrativi sono sempre oggetto di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 artt. 23/37 con modalità (integralmente in formato PDF/A testo ricercabile o per estrazione di dati da riportare in tabella anche a mezzo apposito programma in uso) e collocazioni diverse nell'ambito delle varie parti della sezione Amministrazione Trasparente a seconda della materia trattata/del contenuto.

Non sono soggette a pubblicazione obbligatoria le sole determinazioni dirigenziali afferenti la gestione civilistica dei lavoratori dipendenti in quanto non "provvedimenti amministrativi".

IL PRESENTE ATTO VA PUBBLICATO:

per mera pubblicità sul sito web ai sensi del D.Lgs. 33/2013.

ovvero

**anche ai fini dell'efficacia dell'atto/provvedimento, oltre che per
pubblicità sul sito web ai sensi del D.Lgs. 33/2013 o altra speciale
disposizione normativa, nei soli seguenti casi:**

a) "La pubblicazione degli estremi degli atti di conferimento di incarichi a soggetti esterni a qualsiasi titolo per i quali è previsto un compenso, completi di indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e dell'ammontare erogato, (...) sono condizioni per l'acquisizione dell'efficacia dell'atto e per la liquidazione dei relativi compensi. (ai sensi dell'art. 15, comma 2 del D.Lgs. 33/2013);

b) "Comma 2. Le pubbliche amministrazioni pubblicano gli atti di concessione delle sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari alle imprese, e comunque di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati ai sensi del citato articolo 12 della legge n. 241 del 1990, (...). Comma 3. La pubblicazione ai sensi del presente articolo costituisce condizione legale di efficacia dei provvedimenti che dispongano concessioni e attribuzioni di importo complessivo superiore a mille euro nel corso dell'anno solare al medesimo beneficiario; (...)"(ai sensi dell'art. 26, commi 2 e 3 del D.Lgs. 33/2013);

c) In riferimento agli atti relativi ad uno degli "incarichi" disciplinati dal D.Lgs. n. 39/2013 è prevista la pubblicazione della c.d. DICHIARAZIONE DI INSUSSISTENZA DELLE CAUSE DI INCONFERIBILITA' resa (preventivamente o all'atto di conferimento dell'incarico) dall'incaricando/incaricato: "Comma 1. (...) l'interessato presenta una dichiarazione sulla insussistenza di una delle cause di inconferibilità di cui al presente decreto. (...). Comma 3. Le dichiarazioni di cui ai commi 1 e 2 sono pubblicate nel sito della pubblica amministrazione, ente pubblico o ente di diritto privato in controllo pubblico che ha conferito l'incarico. Comma 4. La dichiarazione di cui al comma 1 e' condizione per l'acquisizione dell'efficacia dell'incarico." (ai sensi dell'art. 20, commi 1, 3 e 4 del D.Lgs. 39/2013)

d) La pubblicità dei soli seguenti provvedimenti amministrativi finali "atti di gli atti di governo del territorio, quali, tra gli altri, piani territoriali, piani di coordinamento, piani paesistici, strumenti urbanistici, generali e di attuazione, nonché le loro varianti" e' condizione per l'acquisizione dell'efficacia degli atti stessi (ai sensi dell'art.39, commi 1 e 3 del D.Lgs. 33/2013)

PUBBLICAZIONE ALBO PRETORIO ON LINE
ai sensi dei casi previsti nel D.Lgs. 267/2000 e altre speciali disposizioni legislative nonché ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 ("atti e provvedimenti amministrativi")

IL PRESENTE ATTO VA PUBBLICATO

Nell'attestare che il contenuto del presente atto è conforme alle disposizioni del D.Lgs. n. 33/2013 e a quelle del GDPR - General Data Protection Regulation - Regolamento UE 2016/679, nonché alle "Linee guida in materia di trattamento dei dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati" (v. § 3.a. Deliberazione del Garante n. 243 del 15.05.2014 in G. Uff. n. 134 del 12.06.2014).

IL PRESENTE ATTO NON VA PUBBLICATO (1)

(1) Questa opzione non è praticabile (non può essere barrata) in caso di Delibere di Giunta e di Consiglio, anche se trattasi di delibere recanti un "mero atto di indirizzo" (v. art. 49 D.Lgs. 267/2000) o in caso di decreti/ordinanze sindacali o dirigenziali: tutti detti atti hanno natura di "atti e provvedimenti amministrativi".

Relativamente alle determinazioni dei Dirigenti questa opzione è praticabile (può essere barrata) solo in caso di determinazioni dirigenziali non aventi natura provvedimento ma solo civilistica (atti adottati coi poteri del privato datore di lavoro) come analiticamente chiarito dall'art. 5, comma 2 del D.Lgs. n. 165/2001: "2. Nell'ambito delle leggi e degli atti organizzativi di cui all'articolo 2, comma 1, le determinazioni per l'organizzazione degli uffici e le misure inerenti alla gestione dei rapporti di lavoro sono assunte in via esclusiva dagli organi preposti alla gestione con la capacità e i poteri del privato datore di lavoro, fatti salvi la sola informazione ai sindacati per le determinazioni relative all'organizzazione degli uffici ovvero, limitatamente alle misure riguardanti i rapporti di lavoro, l'esame congiunto, ove previsti nei contratti di cui all'articolo 9. Rientrano, in particolare, nell'esercizio dei poteri dirigenziali le misure inerenti la gestione delle risorse umane nel rispetto del principio di pari opportunità, nonché la direzione, l'organizzazione del lavoro nell'ambito degli uffici".

Panariello Roberto

(atto sottoscritto con firma digitale)