



Comune di Serra de' Conti

PROVINCIA DI ANCONA

ORIGINALE

DETERMINAZIONE Area Urbanistica e Ambiente

N. 1 DEL 30-01-2024

Ufficio: AREA URBANISTICA E AMBIENTE

Oggetto: PROROGA CONTRATTI PER IL SERVIZIO DI RACCOLTA RIFIUTI, IGIENE AMBIENTALE E GESTIONE CENTRO AMBIENTE INTERCOMUNALE

L'anno duemilaventiquattro addi trenta del mese di gennaio, il Responsabile del servizio Plebani Marco

DETERMINA

IL RESPONSABILE AREA URBANISTICA E AMBIENTE

Premesso :

- che con Deliberazione Consiliare n. 42 del 02/08/2012 è stato affidato in regime "*in house providing*" all'Anconambiente S.p.A., i servizi del c.d. "*ciclo integrato dei rifiuti*", avendo, la medesima, garantito il "controllo analogo" sulla società;
- che con Deliberazione della Giunta municipale n. 111 del 17/09/2012, integrata con Deliberazione della Giunta n.135 del 05/11/2012 sono stati forniti al Responsabile dell'Area Ambientale gli indirizzi per l'affidamento ;
- che con Determinazione del Responsabile Area Ambientale n. 1053 del 29/11/2012, ha adottato gli opportuni atti per l'affidamento in regime "*in house providing*" all'Anconambiente S.p.A.;
- che i predetti atti comprendono, tra l'altro, il contratto di servizio, il "Progetto definitivo per la raccolta differenziata porta a porta nel Comune di Serra de' Conti" ed il "Disciplinare tecnico prestazionale";
- che in data 20/12/2012 è stato stipulato tra il Comune di Serra de' Conti e la soc. Anconambiente S.p.A. il relativo contratto di servizio, la cui scadenza era prevista per il 31/12/2015;
- che alla scadenza del predetto contratto con deliberazione della Giunta Municipale n. 97 del 30/09/2015 sono stati forniti al Responsabile dell'Area Ambientale gli opportuni indirizzi per adottare gli atti necessari all'affidamento all'Anconambiente S.p.A. del

servizio in oggetto, in regime di "in house providing", per il periodo 01/01/2016 - 31/12/2018;

- che con Determinazione del Responsabile Area Ambientale n. 1071 del 29/12/2015, ha adottato gli opportuni atti per l'affidamento in regime "in house providing" all'Anconambiente S.p.A. per il periodo 01.01.2016 - 31.12.2018 stipulando successivamente contratto rep.1545 22/01/2016;
- che con Determinazione del Responsabile Area Ambientale n.40 del 28/12/2018 è stata disposta la proroga tecnica del sopradetto affidamento fino al 31/12/2019;

Premesso inoltre:

- che con Deliberazione del Consiglio Comunale n.8 del 12/02/2019 sono stati dettati gli indirizzi per procedere all'ampliamento dei servizi affidati in regime di "house providing" alla società Anconambiente s.p.a.;
- che con successiva Determinazione della Responsabile dell'area Urbanistica e Ambiente n.23 del 29/04/2019 e conseguente contratto Rep.1653 del 30/04/2019 sono stati affidati alla società Anconambiente s.p.a., per il periodo 02/05/2019 - 31/12/2019, i seguenti servizi:
 - gestione operativa e supervisione tecnica delle attività presso il centro ambiente "Alligatore";
 - spazzamento meccanico e manuale del territorio comunale;
 - raccolta e trasporto domiciliare rifiuti differenziati per anziani e disabili e presso le scuole e la casa di riposo ubicate nel territorio comunale;

Dato atto che con Deliberazione n.103 del 20/12/2019 venivano forniti gli indirizzi per una proroga dei contratti in essere con la società Anconambiente S.p.A. definiti con i contratti Rep.1545 del 22/01/2016 e Rep.1653 del 30/04/2019 fino alla data del 31.12.2020;

Richiamate infine:

- La Determinazione del Responsabile Area Urbanistica e Ambiente n.3 del 12.03.2021 con il quale l'appalto dei servizi di cui ai sopradetti contratti veniva prorogato fino alla data del 31.05.2021;
- La Determinazione del Responsabile Area Urbanistica e Ambiente n.27 del 12.07.2021 con il quale l'appalto dei servizi di cui ai sopradetti contratti veniva prorogato fino alla data del 31.12.2022;
- La Determinazione del Responsabile Area Urbanistica e Ambiente n.8 del 13.02.2023 con il quale l'appalto dei servizi di cui ai sopradetti contratti veniva prorogato fino alla data del 31.03.2023;
- La Determinazione del Responsabile Area Urbanistica e Ambiente n.26 del 03.05.2023 con il quale l'appalto dei servizi di cui ai sopradetti contratti veniva prorogato fino alla data del 30.06.2023;

- La Determinazione del Responsabile Area Urbanistica e Ambiente n.39 del 25.07.2023 con il quale l'appalto dei servizi di cui ai sopradetti contratti veniva prorogato fino alla data del 31.12.2023;

Vista la nota dell'ATA Rifiuti prot.n. 5793 del 27/12/2023 acclarata al Ns. prot. n. 10358 del 28/12/2023, mediante la quale veniva comunicato che, per gli adempimenti di competenza relativi alla prosecuzione tecnica dei contratti in scadenza al 31/12/2023, con deliberazione dell'Assemblea n. 28 del 27/12/2023 di oggetto "DELIBERA ATA n. 14/2023 – step di monitoraggio al 30/12/2023 – Richiesta conferma indirizzo dell'Assemblea per il riavvio dell'attività istruttoria per la procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona e la prosecuzione tecnica dei contratti in scadenza" è stato disposto:

2. Di confermare la continuità dell'indirizzo dell'Assemblea di valutare in sede istruttoria, inter alia, la sussistenza dei presupposti normativamente previsti per l'affidamento in concessione con il modello dell'in house del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani dell'ATO 2 (servizio perimetrato nelle seguenti attività:

- a) Spazzamento e lavaggio delle strade;
- b) Raccolta e trasporto dei rifiuti urbani delle frazioni differenziate;
- c) Raccolta e trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati;
- d) Operazioni per il conferimento a recupero, trattamento/smaltimento dei rifiuti urbani;
- e) Gestione delle tariffe (tributo o tariffa puntuale di natura corrispettiva) e rapporti con gli utenti;
- f) Campagne informative e attività di prevenzione della produzione di rifiuti urbani;

nonché alcune attività, non incluse nella regolazione ARERA né in regime di privativa, per le quali i Comuni possono delegare ATA all'affidamento al Gestore, fatta salva la possibilità di ricorrere in tal caso ad appositi contratti separati);

3. Di dare l'indirizzo ed il mandato al Direttore e alla struttura di procedere nel procedimento istruttorio - ivi comprese le eventuali necessarie interlocuzioni con i vari soggetti istituzionali di riferimento - per la valutazione della domanda pervenuta e articolata come da ALLEGATO 1 e prevedendo fin da ora uno step di monitoraggio interno (da parte della struttura dell'ATA) e intermedio al 31.03.2024 per verificare la ricezione del progetto definitivo sulla base del rispetto dei relativi cronoprogrammi forniti dalla società AnconaAmbiente S.p.A. e un successivo step al 30.06.2024 (salvo slittamenti della data della fase precedente per ritardi oggettivamente motivati da parte della società e acquisiti con decreto del Presidente ATA) per arrivare a valutare (prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione ai sensi del D.Lgs. 201/2022) la scelta, fra le varie legislative previste, della forma di gestione da parte della Assemblea dell'ATA;

4. Di disporre ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio delle varie gestioni esistenti che arriveranno a scadenza - al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio - fino al termine del 30.06.2024 solo e inderogabilmente a condizione che la società AnconaAmbiente S.p.A. rispetti il termine indicato nello step di monitoraggio interno e intermedio deliberato per l'invio all'ATA del progetto definitivo sulla base del rispetto dei relativi cronoprogrammi forniti (salvo slittamenti della data della fase precedente per ritardi oggettivamente

motivati da parte della società e acquisiti con decreto del Presidente ATA, diversamente il Presidente procederà a convocare tempestivamente l'Assemblea per le determinazioni conseguenti); in ogni caso le prosecuzioni tecniche inevitabilmente necessarie per garantire la continuità dei servizi (ipotizzando ragionevolmente l'avvio del nuovo servizio a partire dal 01.01.2025) dovranno essere definite e puntualmente motivate in ragione dell'evoluzione e dell'esito delle procedure propedeutiche all'affidamento;

5. Di disporre che l'ATA e gli altri Enti che attueranno la prosecuzione tecnica degli attuali servizi dovranno prevedere, se non già previsto nel contratto principale, una specifica facoltà di risoluzione anticipata di tale rapporto prorogato, in relazione all'ipotesi in cui vengano ridotti i tempi per la data effettiva di inizio del nuovo servizio e che quest'ultimo possa essere avviato in data antecedente;

Accertato che nei citati contratti è prevista la possibilità di proroga della durata dei medesimi;

Dato atto che le condizioni contrattuali, relative alle modalità di svolgimento dei servizi, indicate negli allegati ai citati contratti, restano praticamente immutate;

Dato atto che il Comune di Serra de' Conti è socio della società Anconambiente S.p.A. e l'affidamento in regime di " house providing" consente economie gestionali, già messe a confronto in sede dei precedenti appalti;

Ritenuto pertanto di determinare la proroga dei contratti di servizio come da nota dell'ATA sopra specificata;

Vista la nota del 06/06/2022 prot.2721 con cui l'ATA Rifiuti trasmetteva il PEF per il periodo regolatorio 2022-2025;

Vista la Deliberazione 15 Novembre 2022 n.588/2022/RIF emessa dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) con cui veniva approvato il PEF periodo regolatorio 2022-2025 il quale prevede per l'annualità 2024 un corrispettivo riconosciuto al gestore pari ad **€ 271.451,00**;

Precisato che per il biennio 2024-2025, ai sensi dell'articolo 8 della deliberazione n.363/2021/R/RIF, occorre procedere, nel rispetto della metodologia ARERA, ad un aggiornamento dei PEF;

Considerato pertanto che il corrispettivo riconosciuto per il 2024 di € 271.451,00 è da considerarsi in acconto, e che, una volta definiti dall'ATA i nuovi PEF per il periodo 2024-2025, occorrerà procedere al conguaglio dei corrispettivi spettanti al gestore del servizio;

Ritenuto per gli effetti della proroga disposta fino al 30.06.2024, di dover impegnare i 6/12 del corrispettivo riconosciuto, pari ad € 135.725,50 più iva al 10%, per complessivi **€ 149.298,05**;

Visto l'articolo 151 del D.Lgs. n. 267/2000, il quale fissa al 31 dicembre dell'esercizio precedente il termine per l'approvazione del bilancio di previsione;

Visti inoltre:

- l'articolo unico del D.M. Ministero dell'Interno 22 dicembre 2023 (pubblicato in G.U. 30 dicembre 2023, n. 303) che differisce al 15 marzo 2023 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025 degli enti locali, autorizzando contestualmente l'esercizio provvisorio sino a quella data;

Visti:

- l'articolo 163 del decreto legislativo n. 267/2000;
- il punto 8 del principio contabile applicato della contabilità finanziaria (all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011);

i quali disciplinano le modalità e i limiti dell'esercizio provvisorio;

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio comunale n. 33 in data 18/12/2023, esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento unico di Programmazione 2024-2026;
- la deliberazione di Consiglio comunale n. 21 in data 29/05/2023, esecutiva, e successive modificazioni e integrazioni, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2023-2025;
- la delibera di Giunta Comunale n. 33 in data 19/06/2023, esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025;

Richiamato l'art. 163 del D.Lgs. n. 267/2000 come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014 e in particolare il comma 5: "Nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:

- a) tassativamente regolate dalla legge;
- b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;
- c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;

Verificato, in ordine al dettato di cui ai sopra richiamati commi 3 e 5 dell'art. 163 D.Lgs. n. 267/2000 in materia di esercizio provvisorio, che il pagamento della spesa di cui trattasi non è frazionabile in dodicesimi in quanto si ravvisa l'urgenza di procedere al fine di garantire la piena efficienza dei servizi;

Viste le possibilità di finanziamento della spesa così come ripartita ai seguenti capitoli del bilancio pluriennale 2023-2025, annualità 2024;

Capitolo 73500	Capitolo 74000	Capitolo 74100	Totale
€ 84.298,05	€ 25.000,00	€ 40.000,00	€ 149.298,05

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- lo Statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale dei contratti;
- il regolamento comunale sui controlli interni;
- il decreto sindacale n. 18 del 01/11/2023 di nomina di Responsabile "ad interim" dell'Area Urbanistica e Ambiente;

DETERMINA

1. **di approvare** le premesse come parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **di prendere atto** della la nota dell'ATA Rifiuti prot.n. 5793 del 27/12/2023 acclarata al Ns. prot. n. 10358 del 28/12/2023, mediante la quale veniva comunicato che, per gli adempimenti di competenza relativi alla prosecuzione tecnica dei contratti in scadenza al 31/12/2023, con deliberazione dell'Assemblea n. 28 del 27/12/2023 di oggetto *"DELIBERA ATA n. 14/2023 – step di monitoraggio al 30/12/2023 – Richiesta conferma indirizzo dell'Assemblea per il riavvio dell'attività istruttoria per la procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona e la prosecuzione tecnica dei contratti in scadenza"* è stato disposto:
 2. *Di confermare la continuità dell'indirizzo dell'Assemblea di valutare in sede istruttoria, inter alia, la sussistenza dei presupposti normativamente previsti per l'affidamento in concessione con il modello dell'in house del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani dell'ATO 2 (servizio perimetrato nelle seguenti attività:*
 - a) *Spazzamento e lavaggio delle strade;*
 - b) *Raccolta e trasporto dei rifiuti urbani delle frazioni differenziate;*
 - c) *Raccolta e trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati;*
 - d) *Operazioni per il conferimento a recupero, trattamento/smaltimento dei rifiuti urbani;*
 - e) *Gestione delle tariffe (tributo o tariffa puntuale di natura corrispettiva) e rapporti con gli utenti;*
 - f) *Campagne informative e attività di prevenzione della produzione di rifiuti urbani; nonché alcune attività, non incluse nella regolazione ARERA né in regime di privativa, per le quali i Comuni possono delegare ATA all'affidamento al Gestore, fatta salva la possibilità di ricorrere in tal caso ad appositi contratti separati);*
3. *Di dare l'indirizzo ed il mandato al Direttore e alla struttura di procedere nel procedimento istruttorio - ivi comprese le eventuali necessarie interlocuzioni con i vari soggetti istituzionali di riferimento - per la valutazione della domanda pervenuta e articolata come da ALLEGATO 1 e prevedendo fin da ora uno step di monitoraggio interno (da parte della struttura dell'ATA) e intermedio al 31.03.2024 per verificare la ricezione del progetto definitivo sulla base del rispetto dei relativi cronoprogrammi forniti dalla società AnconaAmbiente S.p.A. e un successivo step al 30.06.2024 (salvo slittamenti della data della fase precedente per ritardi oggettivamente motivati da parte della società e acquisiti con decreto del Presidente ATA) per arrivare a valutare*

(prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione ai sensi del D.Lgs. 201/2022) la scelta, fra le varie legislativamente previste, della forma di gestione da parte della Assemblea dell'ATA;

4. Di disporre ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio delle varie gestioni esistenti che arriveranno a scadenza - al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio - fino al termine del 30.06.2024 solo e inderogabilmente a condizione che la società AnconaAmbiente S.p.A. rispetti il termine indicato nello step di monitoraggio interno e intermedio deliberato per l'invio all'ATA del progetto definitivo sulla base del rispetto dei relativi cronogrammi forniti (salvo slittamenti della data della fase precedente per ritardi oggettivamente motivati da parte della società e acquisiti con decreto del Presidente ATA, diversamente il Presidente procederà a convocare tempestivamente l'Assemblea per le determinazioni conseguenti); in ogni caso le prosecuzioni tecniche inevitabilmente necessarie per garantire la continuità dei servizi (ipotizzando ragionevolmente l'avvio del nuovo servizio a partire dal 01.01.2025) dovranno essere definite e puntualmente motivate in ragione dell'evoluzione e dell'esito delle procedure propedeutiche all'affidamento;

5. Di disporre che l'ATA e gli altri Enti che attueranno la prosecuzione tecnica degli attuali servizi dovranno prevedere, se non già previsto nel contratto principale, una specifica facoltà di risoluzione anticipata di tale rapporto prorogato, in relazione all'ipotesi in cui vengano ridotti i tempi per la data effettiva di inizio del nuovo servizio e che quest'ultimo possa essere avviato in data antecedente

3. **di prorogare** in regime di "house providing" l'appalto dei servizi in essere con la società Anconambiente S.p.A. definiti con i contratti Rep.1545 del 22/01/2016 e Rep.1653 del 30/04/2019 alle stesse condizioni indicate negli allegati ai citati contratti per ulteriori mesi 6 ovvero dal 01/01/2024 al 30/06/2024 alle condizioni di cui alla Delibera ATA n. 28 del 27/12/2023, con la possibilità di recesso, senza alcuna richiesta di risarcimento, riconoscimento di spese o danno o qualunque tipo di pretesa a carico del Comune qualora dovesse essere istituito, organizzato ed attivato il servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dell'Assemblea Territoriale d'Ambito ai sensi della normativa vigente;
4. **di impegnare** allo scopo la somma di € 135.725,50 più iva al 10%, per complessivi € **149.298,05** pari ai 6/12 della spesa prevista per il 2024 dal PEF periodo regolatorio 2022-2025 così come ripartita ai seguenti capitoli del bilancio pluriennale 2023-2025, annualità 2024:

Capitolo 73500	Capitolo 74000	Capitolo 74100	Totale
€ 84.298,05	€ 25.000,00	€ 40.000,00	€ 149.298,05

5. **di trasmettere** il presente atto alla società Anconambiente S.p.A. per i provvedimenti di specifica e rispettiva competenza;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Plebani Marco

- Atto firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. n. 82 del 7.3.2005 e norme collegate