



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Numero 25 del 19/01/2021

Oggetto: SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI - PROROGA TECNICA DEL SERVIZIO ALLA SOCIETA' ANCONAMBIENTE DAL 01/01/2021 AL 31/05/2021

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Si attesta la regolarità contabile dell'atto e la copertura finanziaria ai sensi dell' art. 183, comma 7 del D.Lgs. 267/2000 per i seguenti Impegni di spesa assunti:

E / U	Euro	Voce di Bilancio	Piano Finanziario	Impegno n. / Esercizio	CO.FO.G	Codice C.I.G.	Codice C.U.P.
U 1	1.479.250,4	903.13.331	1.3.2.15.00 4	364/2021	05.01		

Data esecutività: 29/01/2021

il Dirigente

Dott.ssa Immacolata De Simone

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.i



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Numero 25 del 19/01/2021

Responsabile dell'istruttoria Coppani Sabrina Proposta di determinazione n. 48 del 19/01/2021

Assetto e Tutela del Territorio

Amministrativo

Oggetto: SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI - PROROGA TECNICA DEL SERVIZIO ALLA SOCIETA' ANCONAMBIENTE DAL 01/01/2021 AL 31/05/2021

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- L'articolo 198 del D. Lgs. 152/2006 e s.m.i stabilisce che i Comuni concorrono, nell'ambito delle attività svolte a livello degli ambiti territoriali ottimali di cui all'articolo 200 e con le modalità ivi previste, alla gestione dei rifiuti urbani ed assimilati. Sino all'inizio delle attività del soggetto aggiudicatario della gara ad evidenza pubblica indetta dall'Autorità d'ambito ai sensi dell'articolo 202, i Comuni continuano la gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento in regime di privativa nelle forme di cui al l'articolo 113, comma 5, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.
- Ai sensi della L.R. Marche n. 24/2009 e s.m.i., recante "Disciplina regionale in materia di gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinanti" è stata istituita l'Assemblea Territoriale d'Ambito - ATO2 Ancona con l'approvazione e sottoscrizione dai Comuni della Provincia di Ancona e dalla Provincia stessa della "Convenzione per l'esercizio unitario delle funzioni amministrative in materia di organizzazione dei servizi di gestione integrata dei rifiuti urbani da parte dell'Assemblea Territoriale d'Ambito (ATA) dell'Ambito Territoriale Ottimale ATO 2 – Ancona".
- Successivamente è stata emanata la L.R. Marche n. 18/2011 recante «Attribuzione delle funzioni in materia di servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e modifiche alla Legge Regionale 24/2009 e s.m.i con la quale le competenze sono assegnate all' ATA per :
 - a) l'organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati, secondo criteri di efficienza, efficacia, economicità e trasparenza;
 - b) la determinazione degli obiettivi da perseguire per realizzare l'autosufficienza nello smaltimento dei rifiuti urbani non pericolosi e dei rifiuti derivanti dal loro trattamento;
 - c) la predisposizione, l'adozione e l'approvazione del Piano d'Ambito (PdA) di cui all'articolo 10 e l'esecuzione del suo monitoraggio con particolare riferimento all'evoluzione dei fabbisogni e all'offerta impiantistica disponibile e necessaria;
 - c bis) la stipula, ai fini della predisposizione del PdA, di accordi per la gestione dei rifiuti sovra ambito, in attuazione delle previsioni del piano regionale di cui



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

all'articolo 5 dirette al raggiungimento di una maggiore funzionalità ed efficienza del sistema regionale di gestione dei rifiuti, previa verifica della fattibilità ambientale ed economica dei medesimi;

d) l'affidamento, secondo le disposizioni statali vigenti, del servizio di gestione integrata dei rifiuti, comprensivo delle attività di realizzazione e gestione degli impianti, della raccolta, della raccolta differenziata, della commercializzazione, dello smaltimento e del trattamento completo di tutti i rifiuti urbani e assimilati prodotti nell'ATO;

- In data 18.02.2013 è stata quindi costituita l'Assemblea Territoriale d'Ambito dell'ATO 2 - Ancona (ATA).
- Il Comune di Fabriano ha aderito al consorzio obbligatorio, ma non ha sottoscritto la convenzione per il passaggio delle funzioni di gestione dei rifiuti,
- l'ATA ha approvato, con delibera dell'Assemblea n° 8 del 37/01/2017 il documento preliminare del piano d'ambito ed è in itinere il percorso per l'approvazione del piano d'ambito e la progettazione dei servizi minimi per il servizio integrato di gestione degli stessi a livello di Ambito, attività propedeutica per il successivo affidamento del servizio da parte dell'ATA secondo quanto disposto dalla Legge regionale 24/2009 e smi;
- Ad oggi l'ATA, pur essendo formalmente costituita non è nelle condizioni di affidare il servizio di gestione unitaria dei rifiuti ad un unico soggetto per le motivazioni sopra esposte sin quando non sarà completato il procedimento in itinere;
- questa Amministrazione Comunale si avvale di Anconambiente S.p.A. - P.IVA: 01422820421, per la gestione dei rifiuti nel territorio comunale (comprendente i servizi di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti differenziati e di igiene urbana del capoluogo) in forza di un contratto stipulato in data 24/12/2008 e successivamente rimodulato negli anni, sino all'ultima modifica - avvenuta con la sottoscrizione del III atto aggiuntivo - in data 02/10/2018;
- che tale rapporto contrattuale prevedeva la scadenza alla data del 31/12/2018;
- che con determinazione dirigenziale n. 1142 del 18/12/2018 tale termine è stato prorogato per mesi 6 - quindi a tutto il 30 giugno 2019 - in considerazione del fatto che l'Amministrazione comunale aveva attivato una attività istruttoria e valutativa per un nuovo affidamento in house secondo i dettami previsti dalla norma sull'affidamento dei servizi nelle more dell'individuazione di un unico soggetto da parte di ATA;
- al fine di elaborare la relazione di congruità ai sensi dell'articolo 192 del codice dei contratti per l'affidamento in House sulla base del progetto di servizio redatto dal Servizio Ambiente e politiche energetiche del Comune, che prevedeva lo stesso attuale servizio alle medesime condizioni economiche di quello vigente, è stato affidato incarico alla Ditta Sintesi srl specializzata nel settore;
- dalla relazione di congruità presentata emerge la sostenibilità tecnica ed economica del progetto di servizio;



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

- Nel frattempo, con delibera ATA del 02/2019 è stato delineato il percorso che impegnava la struttura tecnica di ATA a presentare all'assemblea entro il 31/07/2019, un documento che delineava il percorso di affidamento del servizio rifiuti in ambito territoriale ottimale.
- Parallelamente, il Comune di Fabriano, con determinazione n° 686 del 19/06/2019 stante l'assoluta necessità di garantire la prosecuzione del servizio trattandosi di servizio pubblico essenziale, si è reso necessario - tenuto anche conto che la possibilità di un ulteriore prolungamento temporale è offerta dal disposto contrattuale medesimo, ove è prevista la possibilità di proroga sino ad 1 anno - disporre una ulteriore proroga di 6 mesi del rapporto contrattuale in essere, quindi fino al 31/12/2019, al fine di definire le questioni rimaste ancora in sospeso, riprendere l'avviato iter di affidamento del servizio e concludere la procedura;
- peraltro, la conclusione di tale proroga contrattuale (31/12/2019) doveva coincidere con il termine massimo individuato dall'ATA con la sopra citata delibera per addivenire al gestore unico a livello di ambito;
- La condizione di cui al punto precedente non venne però rispettata e, dietro sollecitazione di questo Ente circa la possibilità di eseguire direttamente l'affidamento stante l'istruttoria in corso, per superare le criticità delle proroghe reiterate l'ATA, con decreto del presidente n° 31 del 21/11/2019 ha valutato che *"non è opportuno ed efficace procedere nel frattempo con affidamenti per singoli territori, dove sono in scadenza gli attuali affidamenti, per periodi che, seppur brevi, non potranno essere inferiori a quattro anni, vanificando quanto sinora fatto per riallineare le scadenze gestionali"*;
- Il punto 4) del citato decreto ha *"disposto che l'ATA e gli Enti che attueranno la prosecuzione tecnica degli attuali servizi sino al 31/12/2020 e dovranno condizionare tale termine, se non già previsto nel contratto principale, con una specifica clausola risolutiva anticipata nel caso in cui si riesca ad addivenire ad all'affidamento unitario in data antecedente" specifico* ;
- che in data 18/12/2019 l'assemblea ha ratificato il decreto del Direttore dell'ATA e conseguentemente l'amministrazione ha dato indicazione di prorogare il contratto in essere per un anno tenendo conto anche delle valutazioni contenute nell'istruttoria d'ufficio Prot. Gen n° 22108/2019;
- Conseguentemente il Comune di Fabriano con determina n° 1522 del 30/12/2019 si è prorogato per un anno il servizio in parola, periodo nel quale gli intendimenti di ATA per addivenire alla stesura del piano d'ambito e del gestore unico sarebbero dovuti arrivare alla conclusione finale;
- Stante però la situazione emergenziale vissuta nel 2020 per la pandemia da COVID, i lavori si sono rallentati e, ancora, i tempi annunciati non sono stati rispettati;
- Nell'incertezza dell'approvazione del piano d'ambito e dell'affidamento a gestore unico da parte dell'ATA, ma dovendo comunque il Comune garantire la continuazione del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti ed igiene urbana trattandosi di servizio pubblico essenziale, già lo scorso 28/07/2020 con nota Pec. n° 24989 ha provveduto a richiedere ad ATA quali dovessero essere le procedure che intendeva adottare per gli affidamenti successivi al 01/01/2021 nella considerazione che le attuali gestioni avvengono già per il tramite delle proroghe contrattuali.



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

- Alla richiesta sopra citata, nonostante i solleciti anche in sede assembleare del 30/12/2020 non vi è stato riscontro formale se non lo scorso 22 dicembre 2020 durante la seduta dell'assemblea territoriale d'ambito con l'inserimento all'ordine del giorno dei seguenti atti:
 - a) "Ratifica del Decreto del Presidente n. 31/2020 ad oggetto "Presenza d'atto dello stato di attuazione della deliberazione dell'Assemblea n. 2 del 11/02/2019: determinazione della necessaria prosecuzione tecnica delle gestioni del servizio rifiuti in essere fino al 31.05.2021 con condizione risolutiva anticipata"
 - b) Nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione (DUP) 2021-2023. Ex art. 170 del D. Lgs. n. 267/2000;
 - c) Adozione del Piano d'Ambito per la gestione dei rifiuti dell'ATO 2 Ancona ai sensi della L.R. 24/2009 e s.m.i. e del vigente Piano Regionale Gestione Rifiuti",
- il punto di cui alla lettera A) il Comune ha votato con parere contrario in quanto il tempo indicato per la proroga tecnica non è rispondente delle reali tempistiche per addivenire ad un gestore unico e quindi è necessario individuare un percorso tecnico amministrativo ponte per evitare ulteriori proroghe; Per il punto b) il Comune ha votato con parere contrario in quanto nella programmazione del DUP si intende procedere all'adozione del piano d'ambito in assenza di VAS, (valutazione ambientale strategica) che però non è allegata al piano ne tantomeno elaborato il rapporto ambientale in quanto in corso di stesura per approfondimenti tecnici. Per il punto c) il Comune di Fabriano ha depositato con nota pec 46076 del 22/12/2020 osservazioni alla proposta della deliberazione, ritenendola non congrua economicamente e non rispondente a quanto richiesto nella fase istruttoria, e non ha partecipato alla votazione del documento atto che comunque è stato approvato durante la seduta in parola;

Dato quindi atto:

che il Comune aveva avviato il percorso per un nuovo affidamento in house sospeso alla luce delle tempistiche di approvazione del piano d'ambito precedentemente comunicate da ATA, ma dovendo comunque garantire lo svolgimento del servizio è necessario, su indicazione dell'amministrazione comunale e del Segretario generale dell'Ente, tenendo conto di quanto indicato nel decreto del Dirigente dell'ATA n° 31 /2020 e ratificato in assemblea dell'ATA del 22/12/2020 e recependo la non "opportunità ed efficacia di procedere nel frattempo con affidamenti per singoli territori, dove sono in scadenza gli attuali affidamenti, per periodi che , seppur brevi, non potranno essere inferiori a quattro anni, vanificando quanto sinora fatto per riallineare le scadenze gestionali" di prorogare il servizio per mesi 5 ovvero sino al 31/05/2021 tempo che sarà necessario, secondo quanto indicato dall'ATA per addivenire al definitivo affidamento del servizio;

Ritenuto che:

già a decorrere dal mese di gennaio 2021, qualora non vi fossero nuovi elementi da parte di ATA come dichiarato in assemblea di eseguire una gara ponte in attesa dell'individuazione del gestore unico per non ricorrere a nuovi e reiterate proroghe contrattuali, tale attività verrà avviata in autonomia dal Comune

Considerato:

che è stata acquisita la disponibilità della Società Anconambiente ad effettuare una proroga tecnica alle medesime condizioni contrattuali, fatto salvo il valore dell'adeguamento ISTAT per la sola parte dei servizi di raccolta, trasporto e di igiene urbana, per il periodo oggetto di proroga il



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

costo del servizio è dettagliatamente riportato nel sottostante quadro economico calcolato tenendo conto dei seguenti canoni mensili:

- Quanto a € 218.954,62 oltre IVA al 10% come canone mensile per le attività di raccolta trasporto ed igiene urbana come da ultima pari a quello relativo al mese di novembre 2020;
- Quanto a € 50.000, oltre IVA al 10% come stima del costo mensile sugli smaltimento dei rifiuti, soggetti a conguaglio quantificata tenendo conto dello storico degli smaltimenti dell'ultimo anno 2020;

DESCRIZIONE	COSTO DEL SERVIZIO
CANONE PER 5 MESI SERVIZIO DIRACCOLTA TRASPORTO ED IGIENE URBANA NETTO	1.094.773,10
STIMA COSTO SMALTIMENTO RIFIUTI PER MESI 5	250.000,00
TOTALE COSTO SERVIZIO NETTO	1.344.773,10
SOMME A DISPOSIZIONE	
IVA SUL CANONE DI SERVIZIO	109.477,31
IVA SUGLI SMALTIMENTI	25.000,00
TOTALE COSTO DEL SERVIZIO	1.479.250,41

che l'importo totale dell'affidamento è dunque pari a € **1.479.250,41** e che per la proroga tecnica di cui trattasi, agli stessi patti e condizioni del contratto attualmente in essere, l'importo è quantificato in:

- o € **1.094.773,1** oltre a IVA al 10% pari a € 109.477,31 per il servizio di raccolta trasporto dei rifiuti ed igiene urbana calcolati tenendo conto dell'ultimo canone fatturato nel mese di novembre dell'anno 2020;
- o € **250.000,00** oltre a IVA al 10% paria € 25.000,00 per il costo dello smaltimento dei rifiuti specificando che tale valore è stimato e soggetto a variazione in funzione della quantità dei rifiuti raccolti e della variabilità del costo dello smaltimento e del trattamento dello stesso;

che la copertura finanziaria per il servizio da prorogare è ascrivibile nel bilancio 2020 – 2022, annualità 2021 alla voce 903.13.331 "servizi per smaltimento rifiuti – gestione raccolta rifiuti" -

Ciò stante:

- VISTO il D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- VISTA la propria competenza ai sensi dell'art.107 del D.Lgs 267/2000;
- Vista la determina del responsabile del servizio n. 857 del 30/11/2020 con cui è stato



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

conferito al sottoscritto Arch. Michele Farabbi, l'incarico di dirigente a tempo determinato del Settore Assetto e Tutela del Territorio ai sensi dell'art. 110 c. 1 del TUEL 267/2000;

- VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 21/05/2020 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione per il triennio della programmazione finanziaria 2020-2022;
- VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 21/05/2020 con cui si è provveduto ad approvare il Bilancio di Previsione Pluriennale 2020-2022 ed i relativi allegati;
- VISTA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 88 del 04/06/2020 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) esercizio finanziario 2020-2022 - parte finanziaria e relativi allegati;
- VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 30/11/2020 con la quale è stato approvato l'Assestamento Generale di Bilancio Pluriennale 2020-2022 ai sensi dell'art. 175, comma 8 del D.Lgs. n. 267/2000 e la salvaguardia degli equilibri generali di bilancio ai sensi dell'art. 193, comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000 bilancio pluriennale 2020-2022;
- VISTE le disposizioni sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art.3, legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n. 187 convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217;
- VISTO l'art.106, comma 3-bis del D.L. n. 34/2020, convertito con modificazioni con Legge n. 77/2020 che ha differito al 31/01/2021 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione pluriennale 2021/2023, autorizzando altresì l'esercizio provvisorio del bilancio ai sensi dell'art. 163, comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTI l'Art. 163 e l'Art. 183 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI";

- DATO ATTO che la spesa per sua natura non è frazionabile in dodicesimi ai sensi dell'art. 163 comma 5 del D.L.267/2000;

Ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile:

- Il Dirigente interessato attesta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e del vigente regolamento comunale sui controlli interni, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità ed alla correttezza amministrativa e la sua conformità alla normativa vigente;
- Il Responsabile dei Servizi Finanziari, ai sensi dell'articolo 147 – bis, comma 1. del d. lgs. 267 del 2000 e s.m.i e del vigente regolamento in materia di controlli interni, attesta la regolarità contabile del presente provvedimento comportando lo stesso riflessi diretti e /o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente.
- Attesta ai sensi dell'articolo 153, comma 5 del D. Lgs. 267 del 2000 e s.m.i, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità esistenti negli



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di accertamento di entrata vincolata;

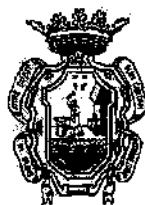
- con la attestazione di copertura finanziaria il provvedimento è reso esecutivo ai sensi dell'articolo 183, comma 7 del D.Lgs. 267 del 2000 e s.m.i;

DETERMINA

- 1) la premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di dare atto che, per le motivazioni espresse in premessa, è necessario procedere alla proroga del "contratto per la gestione della raccolta differenziata porta a porta dei rifiuti – trasporto ed igiene urbana nel Comune di Fabriano" attualmente in essere con la società Ancona Ambiente S.p.a. - P.IVA: 01422820421 per la durata **di mesi 5** a decorrere dal 01/01/2021 sino al 31/05/2021, ovvero per il minor tempo che sarà necessario per addivenire al definitivo affidamento del servizio da parte di ATA;
- 3) di dare atto che le prestazioni a carico dell'affidatario ed i costi del servizio rimangono gli stessi del contratto in essere, per cui tale proroga è da intendersi agli stessi patti e condizioni;
- 4) di dare atto altresì che qualora l'ATA non provvedesse nel tempo indicato ad effettuare l'affidamento a gestore unico o altra soluzione dalla stessa individuata il Comune procederà con un affidamento secondo quanto stabilito dalla normativa vigente al fine di superare le criticità derivanti dalle reiterate proroghe
- 5) di dare atto che il costo del progetto di servizio per la proroga tecnica di mesi 5 ovvero dal 01/01/2021 al 31/05/2021 è dunque pari a € **1.479.250,41** ed è così dettagliato:
 - € **1.094.773,10** oltre a IVA al 10% pari a € 109.477,31 per il servizio di raccolta trasporto dei rifiuti ed igiene urbana calcolati tenendo conto dell'ultimo canone fatturato nel mese di novembre dell'anno 2020;
 - € **250.000,00** oltre a IVA al 10% paria € 25.000,00 per il costo dello smaltimento dei rifiuti specificando che tale valore è stimato e soggetto a variazione in funzione della quantità dei rifiuti raccolti e della variabilità del costo dello smaltimento e del trattamento dello stesso;
- 6) Di impegnare la spesa pari a € **1.479.250,41** ascrivibile nel bilancio 2020 – 2022 annualità 2021, alla voce 903.13.331 "servizi per smaltimento rifiuti – gestione raccolta rifiuti" come segue:

U/ E	Euro	Voce di Bilancio	Piano Finanziario	Impegno n. / Esercizio	CO.FO.G	Codice C.I.G.	Codice C.U.P.
U	€ 1.479.250,41	903.13.331	1.3.2.15.004	2021	05.01.00	-----	

dando atto che l'Anconambiente spa (P.IVA: 01422820421) è una società in house e che pertanto è sottratta al regime della tracciabilità secondo quanto previsto dalla Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 art. 3.6 "Tracciabilità tra soggetti pubblici" (specifica city financing n. 11);



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

- 7)** di dare atto che la spesa conseguente all'impegno assunto con il presente provvedimento sarà esigibile, in base al principio della competenza finanziaria potenziata di cui all'All. 4/2 del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., nell'esercizio 2021;
- 8)** di dare atto che la spesa per sua natura non è frazionabile in dodicesimi ai sensi dell'art. 163 comma 5 del D.L.267/2000;
- 9)** di dare atto che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno assunto con il presente provvedimento risulta compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9, comma 1 lettera a) del D.L. n. 78/2009 convertito, con modificazioni, dalla Legge 3 agosto 2009, n. 102;
- 10)** di dare atto che la responsabile del procedimento è la Dott.ssa Simona Carini, responsabile del Servizio Ambiente e politiche energetiche del Comune di Fabriano
- 11)** di dare atto dell'assenza di qualsiasi conflitto di interesse, anche solo potenziale, che riguardi il responsabile del procedimento e/o il soggetto che firma l'atto e ne assume la paternità, ai sensi di quanto disposto dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici (articolo 7 del D.P.R. 62 del 2013).

IL DIRIGENTE

Arch. Michele Farabbi