



# COMUNE DI ANCONA

## DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE N. 825 DEL 31/03/2023

**DIREZIONE AMBIENTE, VERDE PUBBLICO**

Oggetto: Atto di impegno di spesa

DELIBERAZIONE ASSEMBLEA ATA RIFIUTI N.7 DEL 27.03.2023 - DISPOSIZIONE DI ULTERIORE PROSECUZIONE TECNICA DELLE GESTIONI DEL SERVIZIO RIFIUTI IN ESSERE FINO AL 30.06.2023 CON CLAUSOLA RISOLUTIVA ANTICIPATA: MISURE ATTUATIVE, NECESSITATE, PRESO ATTO ANCHE DELLA DELIBERA GIUNTA COMUNALE 153 DEL 29/03/2023

-  
Panariello Roberto

*(atto sottoscritto con firma digitale)*

**IL DIRIGENTE DELLA DIREZIONE AMBIENTE, VERDE PUBBLICO**  
**Arch. Roberto Panariello**

**RICHIAMATA** la Deliberazione di Giunta Comunale N. 596 del 10/12/2019 recante *“Provvedimento di riorganizzazione. Approvazione del nuovo assetto organizzativo dell'ente”*.

**RICHIAMATA** la Deliberazione di Giunta Comunale N. 93 del 25/02/2020 recante *“Provvedimento di riorganizzazione. Approvazione del nuovo assetto organizzativo dell'ente. Modifiche alla Deliberazione di Giunta Comunale N. 596 del 10/12/2019. Ricollocazione delle PP.OO.”*, la quale, modificando la Deliberazione di Giunta Comunale N. 596 del 10/12/2019, prevedeva l'istituzione della *“Direzione Ambiente, Verde Pubblico”*.

**RICHIAMATA** la Deliberazione di Giunta Comunale N. 118 del 01/04/2020 recante *“Provvedimento di riorganizzazione. Modifiche alla Deliberazione di Giunta Comunale N. 93 del 25/02/2020”*.

**RICHIAMATO** il Decreto del Sindaco N. 39 del 11/03/2020 avente ad oggetto *“Attribuzione funzioni dirigenziali sul posto/funzione di dirigente della “Direzione Ambiente, Verde Pubblico” al Dott. Roberto Panariello”*.

**RICHIAMATO** il Decreto del Sindaco N. 6 del 03/03/2023 avente ad oggetto *“Proroga delle funzioni dirigenziali sul posto/funzione di dirigente della “Direzione Ambiente, Verde Pubblico” al Dott. Roberto Panariello”*.

\* \* \*

**PREMESSO** che, con Deliberazione di Giunta Comunale N. 596 del 10/12/2019, la Direzione Ambiente, Verde Pubblico è stata incaricata, tra l'altro, di garantire la gestione del ciclo integrato dei rifiuti.

\* \* \*

**PRESO ATTO** della Deliberazione di Giunta Comunale N. 153 del 29/03/2023, recante *“Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n.7 del 27.03.2023 recante disposizione di ulteriore prosecuzione tecnica delle gestioni del servizio rifiuti in essere fino al 30.06.2023, con clausola risolutiva anticipata: misure attuative”*, che si intende qui integralmente richiamata e ai cui contenuti (i quali costituiscono, per relationem, anche motivazione del presente atto) comunque si rinvia.

**PRESO ATTO** che, con la suddetta Deliberazione N. 153 del 29/03/2023, la Giunta Comunale ha deliberato:

punto 2) di adottare il presente Atto in conformità delle previsioni dell'art. 204 del D. Lgs. 152/2006, che al comma 1 dispone *“i soggetti che esercitano il servizio, anche in economia, alla data di entrata in vigore della parte quarta del presente decreto, continuano a gestirlo fino alla istituzione e organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte delle Autorità d'ambito”* principio peraltro già richiamato nei precedenti Deliberati richiamati nella narrativa del presente Atto;

punto 3) di prendere atto, per quanto di competenza e nella prospettiva dell'inizio del nuovo servizio del ciclo integrato dei rifiuti nell'ATO 2 Ancona esercitato da un gestore unico, di quanto stabilito in ordine ad un'ulteriore prosecuzione tecnica fino al 30.06.2023, fatto salvo quanto previsto al punto successivo, del Contratto *“Servizio di igiene ambientale - complementari e simili”* (Reg. Int. 10358 del 19/7/2001 e successivi atti aggiuntivi), anche al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale, prevenendo situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio entro il periodo sopraindicato per l'affidamento;

- punto 4) di prendere atto che viene condizionato il suddetto termine del 30.06.2023, per la prosecuzione del servizio di cui al punto precedente, a specifica clausola risolutiva anticipata nel caso in cui, da parte dell'ATA Assemblea Territoriale d'Ambito ATO2-AN, vengano ridotti i tempi per la data effettiva di inizio del nuovo servizio e che quest'ultimo possa essere avviato in data antecedente al 30.06.2023;
- punto 5) di dare atto che la prosecuzione trattata nei precedenti punti 3 e 4, della gestione attuale di cui trattasi costituisce, in concreto, presa d'atto conseguente ed esecutiva di quanto disposto con la Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n.7 del 27.03.2027;
- punto 6) di trasmettere il presente atto al Dirigente competente a provvedere e disporre ogni atto necessario, ex articolo 107 del decreto legislativo n. 267 del 2000, secondo valutazioni e competenze ad egli assegnate, per le motivazioni espresse in premessa ed ai sensi dell'art. 204, comma 1, D. Lgs. 152/2006, finalizzato alla prosecuzione tecnica del contratto di "Servizio di igiene ambientale – complementari e simili" (Reg. Int. 10358 del 19/7/2001 e successivi atti aggiuntivi) con la società AnconAmbiente s.p.a., dal 1 aprile 2023 al 30 giugno 2023, comunque con specifica clausola risolutiva anticipata nel caso in cui in cui da parte dell'ATA Assemblea Territoriale d'Ambito ATO2-AN, vengano ridotti i tempi per la data effettiva di inizio del nuovo servizio e che quest'ultimo possa essere avviato in data antecedente al 30.06.2023;
- punto 7) di dare atto che la spesa relativa alla prosecuzione tecnica del servizio di cui trattasi, pari a € 4.651.377,23 IVA inclusa per il secondo trimestre 2023, trova copertura finanziaria al cap. 225003 az. 1600 del P.E.G. 2023/2025, esercizio 2023, avente ad oggetto: "Servizio nettezza urbana prestazioni di servizi", su cui si richiede prenotazione di spesa;
- punto 8) di dare atto, con valenza ricognitiva ed al fine di assicurare la puntuale ricostruzione delle fonti convenzionali di disciplina del rapporto tra il Comune di Ancona ed Anconambiente, che gli Atti sul punto rilevanti, costitutivi del servizio di cui ai punti precedenti, debbono essere individuati nei seguenti, in proposito succedutisi:
- Contratto Rep.10358 del 19/7/2001 sottoscritto tra il Comune di Ancona e AnconAmbiente.
  - Atto aggiuntivo sottoscritto in data 12/5/2008 Prot. 377/E/2008 del 13/5/2008.
  - Atto aggiuntivo N. 2 sottoscritto in data 12/12/2008 Prot. 904/E/2008 del 16/12/2008.
  - Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 913/U/08 del 18/12/2008 indirizzata a Comune di Ancona e AnconAmbiente avente ad oggetto "Atto aggiuntivo n. 2 al contratto di igiene ambientale nel Comune di Ancona: allegato 3".
  - Appendice A all'Atto aggiuntivo n. 2 datato 12/12/2008 Prot. 242/E/09 del 6/3/2009.
  - Nota consorzio Conero Ambiente Prot. 707/U/09 del 13/8/2009 indirizzata al Comune di Ancona ed AnconAmbiente avente ad oggetto "Atto aggiuntivo n. 2 al contratto di igiene ambientale: suddivisione della zona 2 in due sottozone".
  - Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 568/U/10 del 29/4/2010 indirizzata ad AnconAmbiente avente ad oggetto "Servizi di pulizia area parcheggio dello stadio Del Conero e delle aiuole del Viale della Vittoria nel Comune di Ancona" Prot. 577/E/10 del 30/04/2010.
  - Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 1758/U/10 del 02/11/2010 indirizzata ad AnconAmbiente avente ad oggetto "Servizio di pulizia aiuole di Corso Carlo Alberto ed integrazione del servizio di pulizia straordinaria della vasca di piazza Diaz nel Comune di Ancona" Prot. 1765/E/10 del 02/11/2010.
  - Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa Prot. 1761/E/10 del 02/11/2010.
  - Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa Prot. 198/E/12 del 07/02/2012.
  - Atto aggiuntivo N. 3 sottoscritto il 29/5/2013 Prot. 1129/E/13 del 29/5/2013.
  - Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa, Prot. 2427/E/13 del 20/12/2013.
  - Atto aggiuntivo N. 3 – Appendice, sottoscritto il 03/04/2014 tra Assemblea Territoriale di Ambito

ATO 2 Ancona e AnconAmbiente spa, Prot. 1957 del 23/04/2014.

- Verbale stato di consistenza, consegna delle dotazioni e intesa per la gestione del Centro Raccolta Rifiuti di Posatora – Disciplinare di funzionamento del Centro Raccolta Rifiuti di Posatora, di cui alla D.D. n. 1201 del 13/06/2016.

punto 9) di prendere atto, per quanto compatibile con il presente atto, del Protocollo di Intesa con le organizzazioni sindacali in materia di appalti di lavori, beni e servizi approvato con DGM n. 422 del 10/09/2019, sottoscritto in data 08/10/2019 Rep.12909 ed avente ad oggetto “Approvazione ed autorizzazione alla sottoscrizione del protocollo d’intesa tra il Comune di Ancona ed i sindacati Cgil, Cisl, Uil in materia di appalti di lavori, beni e servizi”.

\* \* \*

**PRECISATO** che il Comune di Ancona, in quanto titolare originario del potere di affidamento in regime di house providing, si trova a prendere atto, entro il contesto sopra analiticamente delineato, dell’esigenza di consentire al proprio operatore in regime di house providing, investito della titolarità del servizio di igiene urbana da parte del Comune medesimo in epoca antecedente alla costituzione dell’ATA, di proseguire lo svolgimento del suddetto servizio, nei limiti definiti nel presente Atto e nei seguenti indicati, ai quali si rinvia per relationem:

- Deliberazione dell’Assemblea ATA Rifiuti n.7 del 27.03.2023,

- Deliberazione di Giunta Comunale N. 153 del 29/03/2023;

ciò, peraltro, in coerenza con le precedenti Deliberazioni Comunali a riguardo nel tempo succedutesi.

**TENUTO CONTO** che AnconAmbiente s.p.a, già affidataria del servizio in epoca antecedente al trasferimento dei relativi poteri di affidamento in capo all’ATA, nonché attuale gestore del servizio, è una società operante in regime cd. “in house providing” avendone i requisiti di legge, così come meglio precisati:

1. controllo analogo da parte del Comune di Ancona;

2. capitale interamente pubblico di cui il Comune di Ancona detiene la maggioranza assoluta delle quote di capitale;

3. società che realizza la parte più significativa della propria attività con l’Ente o gli Enti pubblici che la controllano.

**CONSIDERATO** che l’art. 204, comma 1, del D.Lgs. 152/2006 prevede che *«i soggetti che esercitano il servizio, anche in economia, alla data di entrata in vigore della parte quarta del presente Decreto, continuano a gestirlo fino all’istituzione e organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dell’autorità d’ambito»*.

**RICHIAMATI** i precedenti Atti, necessitati, che il Comune di Ancona ha formulato in seguito alle verificate circostanze di dover disporre prosecuzione tecnica del Contratto di Igiene Urbana in essere [“Servizio di igiene ambientale - complementari e simili” Reg. Int. 10358 del 19/7/2001 e successivi atti aggiuntivi]:

Deliberazione Giunta Comunale n. 328 del 26/05/2016

Determinazione Dirigenziale n. 1201 del 13/6/2016

Deliberazione Giunta Comunale n. 150 del 15/03/2016

Deliberazione Giunta Comunale n. 394 del 28/06/2016

Determinazione Dirigenziale n. 1339 del 01/07/2016

Determinazione Dirigenziale n. 147 del 26/01/2017;

Deliberazione Giunta Comunale n. 728 del 21/12/2017

Determinazione Dirigenziale n. 2950 del 29.12.2017

Deliberazione Giunta Comunale n. 437 del 25/09/2018

Determinazione Dirigenziale n. 2008 del 28/09/2018

Deliberazione Giunta Comunale n. 598 del 10/12/2019

Determinazione Dirigenziale n. 2841 del 24/12/2019  
Deliberazione Giunta Comunale n. 495 del 23/12/2020  
Determinazione Dirigenziale n. 2654 del 29/12/2020  
Deliberazione Giunta Comunale n. 205 del 27/05/2021  
Determinazione Dirigenziale n. 1103 del 01/06/2021  
Deliberazione Giunta Comunale n. 205 del 27/05/2021  
Determinazione Dirigenziale n. 1103 del 01/06/2021  
Deliberazione Giunta Comunale n. 608 del 23/12/2022  
Determinazione Dirigenziale n. 3449 del 28/12/2022

i cui contenuti devono intendersi qui integralmente trascritti/richiamati ed a cui comunque si rinvia: con tali Atti il Comune ha già disposto proroghe del regime in house providing, in corso di svolgimento con la società AnconAmbiente s.p.a., la cui prosecuzione deve essere ulteriormente protratta al 30/06/2023 e comunque non oltre a quanto disposto ai punti 5 e 6 della succitata Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n.7 del 27.03.2023, di seguito testualmente riportati:

*5) di disporre ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio delle varie gestioni esistenti che arriveranno a scadenza il 31.03.2023 al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio, fino al termine del 30.06.2023;*

*6) di disporre che l'ATA e gli altri Enti che attueranno la prosecuzione c.d. "tecnica" degli attuali servizi dovranno prevedere, se non già previsto nel contratto principale, una specifica facoltà di risoluzione anticipata di tale rapporto prorogato, in relazione all'ipotesi in cui vengano ridotti i tempi per la data effettiva di inizio del nuovo servizio e che quest'ultimo possa essere avviato in data antecedente.*

**RICHIAMATO** altresì, che già altri Comuni appartenenti all'Assemblea Territoriale d'Ambito ATO2 Ancona che si trovano in analoga situazione, hanno già deliberato conformemente a quanto previsto nel presente Atto; a titolo esemplificativo qui si richiama l'Atto assunto dal Comune di Jesi – D.C.C. n. 12 del 31/01/2017 "Proroga del contratto di servizio di igiene urbana e servizi complementari con la JesiServizi s.r.l.", in cui si dà atto che la proroga di cui trattasi ha come fonte legale l'art. 204 del D. Lgs. 152/2006 e non incontra ostacoli scaturenti dal D. Lgs. 50/2016 o comunque dal diritto europeo degli appalti e delle concessioni tenuto conto del regime in house providing in cui si trova ad operare il gestore del servizio di igiene urbana di Jesi (Jesiservizi s.r.l.).

\* \* \*

**ACCERTATO** che la proroga del servizio in capo ad AnconAmbiente, allo stato, sia assolutamente rispondente a diritto, per tutto quanto sopra riportato, in quanto preordinata a consentire il subentro del gestore unico, all'esito delle iniziative e dei provvedimenti amministrativi adottati dall'ATA Assemblea Territoriale d'Ambito ATO2-Ancona.

**RITENUTO** inoltre che tutta l'attività svolta finora dall'Assemblea ATA, giunta al termine di una sequenza di atti e provvedimenti coordinati, tra cui in particolare la deliberazione n.23 del 7/12/2022 da ultimo riassunti con deliberazione n. 28 del 27.12.2022, evidenzia assenza di inerzia da parte della medesima struttura competente/affidante ATA anzi, è palese ed esplicito il perseguimento dell'obiettivo di addivenire all'affidamento a gestore unico integrato.

**PRESO ATTO**, circa la prosecuzione di cui trattasi, oltre che degli specifici pareri dall'ANAC (prot. ATA n. 309/2020) e dell'AGCM (avente concorrente competenze in materia - prot. ATA n.7007/2019) richiesti da ATA ATO2 AN, anche della Deliberazione ANAC n. 536 del 17 giugno 2020 relativa a proroghe comunali dei contratti rifiuti, con la quale si conferma la consolidata linea interpretativa che pone in capo agli Enti di Governo degli Ambiti Territoriali (Autorità d'Ambito) la competenza a sviluppare le procedure per i nuovi affidamenti dei servizi, senza che i singoli Comuni possano operare autonomamente, anche in via

transitoria.

**EVIDENZIATO** pertanto che la prosecuzione della gestione attuale del Contratto di Igiene Urbana di cui trattasi costituisce, in concreto e nei termini di seguito precisati, misura conseguente ed esecutiva di quanto disposto con:

- Deliberazione dell'Assemblea Territoriale d'Ambito N. 7 del 27/03/2023, recante “*DELIBERA ATA n. 28/2022 – Pendenza delle procedure di pertinenza dell'Autorità Garante per la Concorrenza e per il mercato (AGCOM) e della Corte dei Conti (CdC) ai sensi del D.Lgs. 175/2016 – Monitoraggio – Prosecuzione tecnica dei contratti in scadenza*”;
- Deliberazione di Giunta Comunale N. 153 del 29/03/2023, recante “*Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n.7 del 27.03.2023 recante disposizione di ulteriore prosecuzione tecnica delle gestioni del servizio rifiuti in essere fino al 30.06.2023, con clausola risolutiva anticipata: misure attuative*”,

i cui contenuti complessivi di entrambi gli Atti devono intendersi qui integralmente trascritti/richiamati ed a cui comunque si rinvia.

**CONSIDERATA** inoltre la necessità di garantire la continuità del servizio di cui trattasi al fine di evitare, alla scadenza della vigenza del contratto, possibili gravi conseguenze igienico-sanitarie dovute ad un'eventuale sospensione/interruzione del servizio di gestione dei rifiuti urbani.

**DATO ATTO**, con valenza ricognitiva ed al fine di assicurare la puntuale ricostruzione delle fonti convenzionali di disciplina del rapporto tra il Comune di Ancona ed Anconambiente s.p.a., che gli Atti sul punto rilevanti, costitutivi del servizio, debbono essere individuati nei seguenti, in proposito succedutisi:

- Contratto Rep.10358 del 19/7/2001 sottoscritto tra il Comune di Ancona e AnconAmbiente.
- Atto aggiuntivo sottoscritto in data 12/5/2008 Prot. 377/E/2008 del 13/5/2008.
- Atto aggiuntivo N. 2 sottoscritto in data 12/12/2008 Prot. 904/E/2008 del 16/12/2008.
- Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 913/U/08 del 18/12/2008 indirizzata a Comune di Ancona e AnconAmbiente avente ad oggetto “Atto aggiuntivo n. 2 al contratto di igiene ambientale nel Comune di Ancona: allegato 3”.
- Appendice A all'Atto aggiuntivo n. 2 datato 12/12/2008 Prot. 242/E/09 del 6/3/2009.
- Nota consorzio Conero Ambiente Prot. 707/U/09 del 13/8/2009 indirizzata al Comune di Ancona ed AnconAmbiente avente ad oggetto “Atto aggiuntivo n. 2 al contratto di igiene ambientale: suddivisione della zona 2 in due sottozone”.
- Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 568/U/10 del 29/4/2010 indirizzata ad AnconAmbiente avente ad oggetto “Servizi di pulizia area parcheggio dello stadio Del Conero e delle aiuole del Viale della Vittoria nel Comune di Ancona” Prot. 577/E/10 del 30/04/2010.
- Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 1758/U/10 del 02/11/2010 indirizzata ad AnconAmbiente avente ad oggetto “Servizio di pulizia aiuole di Corso Carlo Alberto ed integrazione del servizio di pulizia straordinaria della vasca di piazza Diaz nel Comune di Ancona” Prot. 1765/E/10 del 02/11/2010.
- Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa Prot. 1761/E/10 del 02/11/2010.
- Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa Prot. 198/E/12 del 07/02/2012.
- Atto aggiuntivo N. 3 sottoscritto il 29/5/2013 Prot. 1129/E/13 del 29/5/2013.
- Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa, Prot. 2427/E/13 del 20/12/2013.
- Atto aggiuntivo N. 3 – Appendice, sottoscritto il 03/04/2014 tra Assemblea Territoriale di Ambito ATO 2 Ancona e AnconAmbiente spa, Prot. 1957 del 23/04/2014.
- Verbale stato di consistenza, consegna delle dotazioni e intesa per la gestione del Centro Raccolta Rifiuti di Posatora – Disciplinare di funzionamento del Centro Raccolta Rifiuti di Posatora, di cui alla D.D. n. 1201 del 13/06/2016.

\* \* \*

**RITENUTO** pertanto necessario, per tutto quanto sopra richiamato e valutato, assicurare la prosecuzione del "Servizio di igiene ambientale - complementari e simili" in capo ad AnconAmbiente, fino al 30.06.2023, fatta salva la clausola di anticipata cessazione del servizio per subentro del nuovo gestore individuato dalla predetta competente A.T.A per il complessivo territorio dell'Ambito.

**RICHIAMATO** che, in base alle Deliberazioni sopra richiamate e di cui il presente Atto costituisce misura conseguente ed esecutiva, la prosecuzione disposta con il presente Atto è pari a 3 mesi (aprile-giugno 2023), fatta salva ed impregiudicata la specifica clausola risolutiva anticipata nel caso in cui si riesca ad addivenire all'affidamento unitario in data antecedente, da parte dell'ATA Assemblea Territoriale d'Ambito ATO2-AN.

\* \* \*

**RICHIAMATO** quanto segue circa la definizione tariffaria per il periodo regolatorio ARERA 2022-2025:

- con nota prot. 14491/2022 ATA comunicava, consapevole che il principio di eterointegrazione non è di univoca interpretazione fra gli operatori del settore sebbene sarebbe auspicabile una certa uniformità nel territorio dell'ambito, di non fornire indicazioni prescrittive che riguardano la disciplina delle rate del corrispettivo nei rapporti contrattuali che coinvolgono soggetti terzi, nello specifico un Comune e una propria società partecipata, lasciando la definizione di tale aspetto agli accordi fra le parti;
- con successiva nota prot. 197251/2022, in data 22/11/2022 ATA comunicava l'approvazione da parte di ARERA dei PEF 2022-2025 con la correlata Deliberazione ARERA n.588/2022/R/RIF avente ad oggetto: "APPROVAZIONE DELLE PREDISPOSIZIONI TARIFFARIE, PER IL PERIODO 2022-2025, PROPOSTE DALL'ASSEMBLEA TERRITORIALE D'AMBITO ATO2-ANCONA, PER IL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI SUL TERRITORIO DI TALUNI COMUNI DELLA PROVINCIA DI ANCONA";
- soltanto con ultima, recente, nota prot. 50827/2023, il 16/03/2023 ATA comunicava che il principio di eterointegrazione dei contratti in essere comporta che gli importi dei sopra richiamati PEF approvati da ARERA, rappresentano per l'annualità 2023 anche i corrispettivi da fatturare al singolo Comune (a parità di servizi svolti nel 2020 e 2021), precisando che per il biennio 2024-2025 si procederà, nel rispetto della metodologia ARERA, ad un aggiornamento dei PEF che terrà conto dei costi effettivi sostenuti nel biennio precedente, puntualizzando infine che, quindi, il Gestore potrà essere destinatario di eventuali conguagli (positivi/negativi).

**PRESO ATTO** di quanto sopra,

- tenuto conto che dal PEF 2022/2025, approvato dall'ATA con determinazione n. 56 del 7/04/2022 e validato dall'ARERA, risulta che i costi del gestore, diverso dal Comune di Ancona, per l'anno 2023 ammontano a € 16.914.099,00 oltre IVA, per un totale lordo annuo di € 18.605.508,90;
  - computato quindi un importo del corrispettivo mensile al lordo di IVA pari a € 1.550.459,08
  - corrispondente ad un importo trimestrale (aprile-giugno 2023) al lordo di IVA pari a € 4.651.377,23
- risulta necessario:

\_disporre l'allineamento dei corrispettivi da riconoscere nel 2023 ad AnconAmbiente per il contratto di igiene urbana di cui trattasi con i costi per l'anno 2023 risultanti dal PEF suddetto;

\_operare il conseguente conguaglio rispetto ai primi 3 mesi del 2023, riconosciuti invece, in via preventiva, sul valore della spesa consuntivata a dicembre 2022, con impegno n. 497/2023, assunto con D.D. 3449 del 28/12/202 e pari a € 4.833.750,00 IVA inclusa, con i corrispettivi da riconoscere per il secondo trimestre del 2023;

\_procedere, per il biennio 2024-2025 e nel rispetto della metodologia ARERA, ad un aggiornamento dei PEF che terrà conto dei costi effettivi sostenuti nel biennio precedente, con possibilità che il Gestore sia destinatario di eventuali conguagli.

**CONSIDERATO** quanto segue circa la computazione degli impegni:

Impegno n. 497/2023 (D.D. 3449/2022) primo trimestre 2023	€ 4.833.750,00
---	----------------

Importo fatturato da AnconAmbiente primo trimestre 2023 [A]	- € 4.833.310,41
Economia di spesa risultante su impegno n. 497/2023 [B]	€ 439,59
Importo fatturato da AnconAmbiente primo trimestre 2023 [A]	€ 4.833.310,41
Importo primo trimestre 2023 calcolato su PEF	- € 4.651.377,23
Credito del Comune rispetto al primo trimestre 2023 a conguaglio [C]	€ 181.933,18
Importo secondo trimestre 2023 calcolato su PEF	€ 4.651.377,23
Credito del Comune rispetto al primo trimestre 2023 a conguaglio [C]	- € 181.933,18
Economia di spesa risultante su impegno n. 497/2023 [B]	- € 439,59
<b>Risorse da impegnare per il secondo trimestre 2023</b>	<b>€ 4.469.004,46</b>
<b>Tutti gli importi sono da intendersi al lordo di I.V.A. pari al 10%</b>	

**DATO ATTO**, per quanto alla tabella precedente, che la spesa relativa alla prosecuzione tecnica del servizio di cui trattasi, per il periodo Aprile-Giugno 2023, pari ad euro 4.469.004,46 IVA inclusa, trova copertura finanziaria al cap. 225003 az. 1600, avente ad oggetto: "Servizio nettezza urbana prestazioni di servizi", del P.E.G. 2023/2025, esercizio 2023, di cui ai seguenti provvedimenti:

- Delibera di Consiglio N. 120 del 22/12/2022 "Approvazione del Bilancio di Previsione 2023/2025 e relativi allegati";
- Delibera di Consiglio N. 119 del 22/12/2022 "Approvazione della Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025", nel quale sono confluiti i seguenti documenti:
  - Programma triennale lavori pubblici 2023/2025 ed elenco annuale dei lavori pubblici 2023;
  - Programma biennale acquisti servizi e forniture 2023/2024;
  - Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari triennio 2023/2025;
  - Programma annuale incarichi di studio e ricerca, di collaborazione e consulenze anno 2023;
- Delibera di Consiglio n. 24 del 14/03/2023 "Variazione Bilancio di Previsione 2023/2025".

**CONSIDERATO**, per quanto sopra, di assumere idoneo impegno di spesa pari ad euro 4.469.004,46 sul capitolo 225003 azione 1600, a valere sul bilancio 2023/2025, esercizio 2023.

**DATO ATTO** quindi che il presente provvedimento comporta il suddetto impegno di spesa come assunto in separata parte del presente provvedimento di cui costituisce parte integrante.

**DATO ATTO** che, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, il codice identificativo gara (CIG) originariamente assunto è il seguente: 30539631FE.

\* \* \*

**DATO ATTO** che il Responsabile unico del Procedimento di cui al presente Atto, è Roberto Panariello, Dirigente della competente Direzione; lo stesso RUP è confermato quale Direttore di esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs.50/2016.



**DATO ATTO** e attestato con la sottoscrizione apposta, che nei confronti del sottoscritto Responsabile del Procedimento:

- non ricorre conflitto, anche potenziale, di interessi a norma dell'art. 6 bis della legge 241/1990, dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 e dell'art. 6 del Codice di Comportamento del Comune di Ancona;
- non ricorrono le cause di astensione previste dagli artt. 7 del D.P. R. 62/2013 e 7 del Codice di Comportamento del Comune di Ancona;
- non ricorrono le condizioni di astensione di cui all'art. 14 del D.P.R. 129/2013 e all'ari. 18, comma 1-5 del Codice di Comportamento del Comune di Ancona, nè le situazioni ed i comportamenti ivi indicati;
- non ricorrono le condizioni ostantive previste dall'art. 35 bis del D.Lgs 165/2001.

\* \* \*

**RICHIAMATI:**

- il D. Lgs. 267/2000 Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- il D. Lgs. 152/2006, Norme in materia ambientale
- il D. Lgs. 50/2016 Codice dei contratti pubblici;
- D. Lgs. 33/2013 Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni
- il vigente Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi del Comune di Ancona.

**ATTESA:**

- la propria competenza ad adottare il presente provvedimento ai sensi dell'art. 4 comma 2 del D.Lgs. 165/2001 e ss. mm. e dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- la regolarità tecnica del presente provvedimento, la legittimità e correttezza dell'azione amministrativa rispetto alle quali viene espresso parere favorevole, ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni.

**DATO ATTO** che tale Provvedimento debba essere notificato a:

- al soggetto gestore del Contratto di cui trattasi, AnconAmbiente;
- all'Autorità d'Ambito ATA Assemblea Territoriale Ambito ATO2 Ancona;
- alla Giunta Comunale.

Tutto ciò premesso e considerato,

**DETERMINA:**

1. di approvare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento, intendendosi le stesse interamente qui riportate nel dispositivo determinativo;
2. di disporre la prosecuzione tecnica fino al 30.06.2023, e comunque fatto salvo quanto previsto al punto successivo, del Contratto "Servizio di igiene ambientale complementari e simili" (Reg. Int. 10358 del 19/7/2001 e successivi atti aggiuntivi) in capo ad AnconAmbiente, agli stessi patti e condizioni (le cui fonti convenzionali di disciplina sono sotto richiamate al successivo punto 6), ciò quale misura conseguente ed esecutiva di quanto disposto con :
  - Deliberazione dell'Assemblea Territoriale d'Ambito N. 7 del 27/03/2023, recante "DELIBERA ATA n. 28/2022 – Pendenza delle procedure di pertinenza dell'Autorità Garante per la Concorrenza e per il mercato (AGCOM) e della Corte dei Conti (CdC) ai sensi del D.Lgs. 175/2016 – Monitoraggio – Prosecuzione tecnica dei contratti in scadenza";
  - Deliberazione di Giunta Comunale N. 153 del 29/03/2023, recante "Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n.7 del 27.03.2023 recante disposizione di ulteriore prosecuzione tecnica delle gestioni

*del servizio rifiuti in essere fino al 30.06.2023, con clausola risolutiva anticipata: misure attuative”, che si intendono qui integralmente richiamate e ai cui contenuti, i quali costituiscono, per relationem, anche motivazione del presente atto, comunque si rinvia.*

3. di condizionare il termine del 30.06.2023 per la prosecuzione del servizio di cui al punto precedente a specifica clausola risolutiva anticipata nel caso in cui si riesca ad addivenire all'affidamento unitario in data antecedente da parte dell'ATA Assemblea Territoriale d'Ambito ATO2-AN, così come disposto al punto 6) della Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n.7 del 27.03.202:  
*6) di disporre che l'ATA e gli altri Enti che attueranno la prosecuzione c.d. “tecnica” degli attuali servizi dovranno prevedere, se non già previsto nel contratto principale, una specifica facoltà di risoluzione anticipata di tale rapporto prorogato, in relazione all'ipotesi in cui vengano ridotti i tempi per la data effettiva di inizio del nuovo servizio e che quest'ultimo possa essere avviato in data antecedente.*
4. di adottare il presente Atto in conformità all'art. 204 del D.Lgs. 152/2006, che, al comma 1, recita *“I soggetti che esercitano il servizio, anche in economia, alla data di entrata in vigore della parte quarta del presente decreto, continuano a gestirlo fino alla istituzione e organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte delle Autorità d'ambito”;*
5. di assumere a riguardo l'impegno di spesa pari ad euro 4.469.004,46 IVA inclusa, sul capitolo 225003 azione 1600, a valere sul bilancio 2023/2025, esercizio 2023; il numero di impegno viene indicato in separato prospetto e costituisce vincolo definitivo, salvo eventuali riduzioni conseguenti alle liquidazioni;
6. di dare atto che il presente provvedimento diverrà esecutivo dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del Dirigente dei Servizi Finanziari, ai sensi dell'art. 138, comma 7, del D.Lgs. 267/2000;
7. di dare atto, con valenza ricognitiva ed al fine di assicurare la puntuale ricostruzione delle fonti convenzionali di disciplina del rapporto tra il Comune di Ancona ed AnconAmbiente, che gli Atti sul punto rilevanti, costitutivi del servizio di cui al precedente punto 1, debbono essere individuati nei seguenti, in proposito succedutisi:
  - Contratto Rep.10358 del 19/7/2001 sottoscritto tra il Comune di Ancona e AnconAmbiente.
  - Atto aggiuntivo sottoscritto in data 12/5/2008 Prot. 377/E/2008 del 13/5/2008.
  - Atto aggiuntivo N. 2 sottoscritto in data 12/12/2008 Prot. 904/E/2008 del 16/12/2008.
  - Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 913/U/08 del 18/12/2008 indirizzata a Comune di Ancona e AnconAmbiente avente ad oggetto “Atto aggiuntivo n. 2 al contratto di igiene ambientale nel Comune di Ancona: allegato 3”.
  - Appendice A all'Atto aggiuntivo n. 2 datato 12/12/2008 Prot. 242/E/09 del 6/3/2009.
  - Nota consorzio Conero Ambiente Prot. 707/U/09 del 13/8/2009 indirizzata al Comune di Ancona ed AnconAmbiente avente ad oggetto “Atto aggiuntivo n. 2 al contratto di igiene ambientale: suddivisione della zona 2 in due sottozone”.
  - Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 568/U/10 del 29/4/2010 indirizzata ad AnconAmbiente avente ad oggetto “Servizi di pulizia area parcheggio dello stadio Del Conero e delle aiuole del Viale della Vittoria nel Comune di Ancona” Prot. 577/E/10 del 30/04/2010.
  - Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 1758/U/10 del 02/11/2010 indirizzata ad AnconAmbiente avente ad oggetto “Servizio di pulizia aiuole di Corso Carlo Alberto ed integrazione del servizio di pulizia straordinaria della vasca di piazza Diaz nel Comune di Ancona” Prot. 1765/E/10 del 02/11/2010.
  - Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa Prot. 1761/E/10 del 02/11/2010.
  - Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa Prot. 198/E/12 del 07/02/2012.
  - Atto aggiuntivo N. 3 sottoscritto il 29/5/2013 Prot. 1129/E/13 del 29/5/2013.

- Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa, Prot. 2427/E/13 del 20/12/2013.
  - Atto aggiuntivo N. 3 – Appendice, sottoscritto il 03/04/2014 tra Assemblea Territoriale di Ambito ATO 2 Ancona e AnconAmbiente spa, Prot. 1957 del 23/04/2014.
  - Verbale stato di consistenza, consegna delle dotazioni e intesa per la gestione del Centro Raccolta Rifiuti di Posatora – Disciplinare di funzionamento del Centro Raccolta Rifiuti di Posatora, di cui alla D.D. n. 1201 del 13/06/2016.
8. di riservarsi, successivamente all'adozione del presente provvedimento, l'adozione di ogni eventuale ulteriore Atto accessorio, utile per il buon esito del procedimento;
9. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento di cui al presente Atto, è il sottoscritto Roberto Panariello, Dirigente della competente Direzione; lo stesso RUP è confermato quale Direttore di esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D. Lgs. 50/2016;
10. di dare atto e attestare con la sottoscrizione apposta che, rispetto alla procedura in oggetto, nei confronti del sottoscritto Responsabile del procedimento:
- non ricorre conflitto, anche potenziale, di interessi a norma dell'art. 6 bis della legge 241/1990, dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 e dell'art. 6 del Codice di Comportamento del Comune di Ancona;
  - non ricorrono le cause di astensione previste dagli artt. 7 dei D.P. R. 62/2013 e 7 del Codice di Comportamento del Comune di Ancona;
  - non ricorrono le condizioni di astensione di cui all'art. 14 del D.P.R. 62/2013 e all'art. 18, comma 1-5 del Codice di Comportamento del Comune di Ancona, nè le situazioni ed i comportamenti ivi indicati;
  - non ricorrono le condizioni ostative previste dall'art. 35 bis del D.Lgs.165/2001;
11. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini del D. Lgs n. 33 del 14/03/13, art. 37, ai fini degli obblighi della pubblicazione;
12. di prendere atto, per quanto compatibile con il presente atto, del Protocollo di Intesa con le organizzazioni sindacali in materia di appalti di lavori, beni e servizi approvato con DGM n. 422 del 10/09/2019, sottoscritto in data 08/10/2019 Rep. 12909 ed avente ad oggetto "*Approvazione ed autorizzazione alla sottoscrizione del protocollo d'intesa tra il Comune di Ancona ed i sindacati Cgil, Cisl, Uil in materia di appalti di lavori, beni e servizi*";
13. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. Marche nei termini previsti dall'art. 120 del codice del processo amministrativo ovvero il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nei termini di legge.

Il Dirigente

Arch. Roberto Panariello

**PUBBLICAZIONE NELLA SEZIONE “AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE” DEL SITO WEB DELL’ENTE**  
**AI SENSI DEL D.LGS. N. 33 DEL 14.3.2013 (T.U. TRASPARENZA) O DI ALTRE FONTI SPECIALI**

**IL PRESENTE ATTO NON VA PUBBLICATO. (1)**

(1) Questa opzione non è mai praticabile (non può essere barrata) in caso di Delibere di Giunta e di Consiglio, anche se trattasi di delibere recanti un “mero atto di indirizzo” (v. art. 49 D.Lgs. 267/2000) o in caso di decreti/ordinanze sindacali o dirigenziali: tutti i detti provvedimenti amministrativi sono sempre oggetto di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 artt. 23/37 con modalità (integralmente in formato PDF/A testo ricercabile o per estrazione di dati da riportare in tabella anche a mezzo apposito programma in uso) e collocazioni diverse nell’ambito delle varie parti della sezione Amministrazione Trasparente a seconda della materia trattata/del contenuto.

Non sono soggette a pubblicazione obbligatoria le sole determinazioni dirigenziali afferenti la gestione civilistica dei lavoratori dipendenti in quanto non “provvedimenti amministrativi”.

**IL PRESENTE ATTO VA PUBBLICATO:**

**per mera pubblicità sul sito web ai sensi del D.Lgs. 33/2013.**

ovvero

**anche ai fini dell’efficacia dell’atto/provvedimento, oltre che per pubblicità sul sito web ai sensi del D.Lgs. 33/2013 o altra speciale disposizione normativa, nei soli seguenti casi:**

a) “La pubblicazione degli estremi degli atti di conferimento di incarichi a soggetti esterni a qualsiasi titolo per i quali è previsto un compenso, completi di indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell’incarico e dell’ammontare erogato, (...) sono condizioni per l’acquisizione dell’efficacia dell’atto e per la liquidazione dei relativi compensi. (ai sensi dell’art. 15, comma 2 del D.Lgs. 33/2013);

b) “Comma 2. Le pubbliche amministrazioni pubblicano gli atti di concessione delle sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari alle imprese, e comunque di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati ai sensi del citato articolo 12 della legge n. 241 del 1990, (...). Comma 3. La pubblicazione ai sensi del presente articolo costituisce condizione legale di efficacia dei provvedimenti che dispongano concessioni e attribuzioni di importo complessivo superiore a mille euro nel corso dell’anno solare al medesimo beneficiario; (...)”(ai sensi dell’art. 26, commi 2 e 3 del D.Lgs. 33/2013);

c) In riferimento agli atti relativi ad uno degli “incarichi” disciplinati dal D.Lgs. n. 39/2013 è prevista la pubblicazione della c.d. DICHIARAZIONE DI INSUSSISTENZA DELLE CAUSE DI INCONFERIBILITA’ resa (preventivamente o all’atto di conferimento dell’incarico) dall’incaricando/incaricato: “Comma 1. (.....) l’interessato presenta una dichiarazione sulla insussistenza di una delle cause di inconferibilità di cui al presente decreto. (...). Comma 3. Le dichiarazioni di cui ai commi 1 e 2 sono pubblicate nel sito della pubblica amministrazione, ente pubblico o ente di diritto privato in controllo pubblico che ha conferito l’incarico. Comma 4. La dichiarazione di cui al comma 1 e’ condizione per l’acquisizione dell’efficacia dell’incarico.” (ai sensi dell’art. 20, commi 1, 3 e 4 del D.Lgs. 39/2013)

d) La pubblicità dei soli seguenti provvedimenti amministrativi finali “atti di gli atti di governo del territorio, quali, tra gli altri, piani territoriali, piani di coordinamento, piani paesistici, strumenti urbanistici, generali e di attuazione, nonché le loro varianti” e’ condizione per l’acquisizione dell’efficacia degli atti stessi (ai sensi dell’art.39, commi 1 e 3 del D.Lgs. 33/2013)

**PUBBLICAZIONE ALBO PRETORIO ON LINE**  
**ai sensi dei casi previsti nel D.Lgs. 267/2000 e altre speciali disposizioni legislative nonché ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 ("atti e provvedimenti amministrativi")**

X  IL PRESENTE ATTO **VA** PUBBLICATO

Nell'attestare che il contenuto del presente atto è conforme alle disposizioni del D.Lgs. n. 33/2013 e a quelle del GDPR - General Data Protection Regulation - Regolamento UE 2016/679, nonché alle "Linee guida in materia di trattamento dei dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati" (v. § 3.a. Deliberazione del Garante n. 243 del 15.05.2014 in G. Uff. n. 134 del 12.06.2014).

IL PRESENTE ATTO **NON VA** PUBBLICATO (1)

(1) Questa opzione non è praticabile (non può essere barrata) in caso di Delibere di Giunta e di Consiglio, anche se trattasi di delibere recanti un "mero atto di indirizzo" (v. art. 49 D.Lgs. 267/2000) o in caso di decreti/ordinanze sindacali o dirigenziali: tutti detti atti hanno natura di "atti e provvedimenti amministrativi".

Relativamente alle determinazioni dei Dirigenti questa opzione è praticabile (può essere barrata) solo in caso di determinazioni dirigenziali non aventi natura provvedimentoale ma solo civilistica (atti adottati coi poteri del privato datore di lavoro) come analiticamente chiarito dall'art. 5, comma 2 del D.Lgs. n. 165/2001: "2. Nell'ambito delle leggi e degli atti organizzativi di cui all'articolo 2, comma 1, le determinazioni per l'organizzazione degli uffici e le misure inerenti alla gestione dei rapporti di lavoro sono assunte in via esclusiva dagli organi preposti alla gestione con la capacità e i poteri del privato datore di lavoro, fatti salvi la sola informazione ai sindacati per le determinazioni relative all'organizzazione degli uffici ovvero, limitatamente alle misure riguardanti i rapporti di lavoro, l'esame congiunto, ove previsti nei contratti di cui all'articolo 9. Rientrano, in particolare, nell'esercizio dei poteri dirigenziali le misure inerenti la gestione delle risorse umane nel rispetto del principio di pari opportunità, nonché la direzione, l'organizzazione del lavoro nell'ambito degli uffici".

-

Panariello Roberto  
*(atto sottoscritto con firma digitale)*