



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Numero 1315 del 28/12/2023

Responsabile dell'istruttoria Raffaella Liberti Proposta di determinazione n. 1571 del 28/12/2023

*Settore Governo del Territorio
Urbanistica, Ambiente e Mobilità*

Oggetto: SERVIZIO DI RACCOLTA DIFFERENZIATA E TRASPORTO DEI RIFIUTI, SERVIZIO DI IGIENE URBANA E SERVIZI ACCESSORI - COMUNE DI FABRIANO - AFFIDAMENTO IN PROROGA TECNICA ALLA SOCIETA' ANCONAMBIENTE SPA DALL' 01/01/2024 AL 30/06/2024 (6 MESI) P. IVA: 01422820421

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- il Comune di Fabriano si avvale, in forza dell'affidamento in House, della società Anconambiente S.p.A. - P.IVA: 01422820421, per la gestione dei rifiuti nel territorio comunale (comprendente i servizi di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti differenziati e di igiene urbana del capoluogo) in forza di un contratto stipulato in data 24/12/2008 successivamente rimodulato negli anni, sino all'ultima modifica (avvenuta con la sottoscrizione del III atto aggiuntivo) in data 02/10/2018 avente scadenza il **31/12/2018**.
- Con determinazione dirigenziale n.1142 del 18/12/2018 tale termine è stato prorogato per mesi 6 - quindi a tutto il 30 giugno 2019 - in considerazione del fatto che l'Amministrazione comunale aveva attivato una attività istruttoria e valutativa per un nuovo affidamento in house secondo i dettami previsti dalla norma sull'affidamento dei servizi, nelle more dell'individuazione di un unico soggetto da parte di ATA.
- Nel frattempo, l'assemblea ATA, con delibera del febbraio 2019, ha delineato il percorso che impegnava la struttura tecnica di ATA a presentare all'assemblea stessa, entro il 31/07/2019, quanto necessario per consentire l'affidamento del servizio rifiuti unitario in ambito territoriale ottimale entro il 31/12/2019.
- Conseguentemente all'approvazione di tale atto nel quale era indicata una data di breve periodo per l'affidamento del servizio, che non giustificava il completamento dell'istruttoria per un nuovo affidamento in house, il Comune di Fabriano con determinazione n° 689 del 29/06/2019 stante l'assoluta necessità di garantire la



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

prosecuzione del servizio, ha disposto una ulteriore proroga di 6 mesi del rapporto contrattuale in essere, quindi fino al 31/12/2019, data coincidente sia con la clausola della proroga prevista nel contratto in essere con Anconambiente sia con il termine massimo individuato dall'ATA con la sopra citata delibera per addivenire al gestore unico a livello di ambito.

- La condizione di cui al punto precedente non venne però rispettata e, dietro sollecitazione di questo Ente circa la possibilità di eseguire direttamente l'affidamento stante l'istruttoria in corso su un nuovo affidamento in house, per superare le criticità delle proroghe reiterate l'ATA, con decreto del presidente n° 31 del 21/11/2019 ha valutato che "non è opportuno ed efficace procedere nel frattempo con affidamenti per singoli territori, dove sono in scadenza gli attuali affidamenti, per periodi che, seppur brevi, non potranno essere inferiori a quattro anni, vanificando quanto sinora fatto per riallineare le scadenze gestionali";
- Il punto 4) del citato decreto ha inoltre *"disposto che l'ATA e gli Enti che attueranno la prosecuzione tecnica degli attuali servizi sino al 31/12/2020 dovranno condizionare tale termine, se nono già previsto nel contratto principale, con una specifica clausola risolutiva anticipata nel caso in cui si riesca ad addivenire ad all'affidamento unitario in data antecedente"*
- Pertanto con determina n°1522 del 20/12/2019 è stato prorogato ancora per un anno (fino al 31/12/2020) il contratto di gestione dei rifiuti trasporto ed igiene urbana alla società "Anconambiente s.p.a", società partecipata dal Comune di Fabriano, tenendo conto di quanto indicato dal decreto del presidente dell'ATA N° 31 del 21/11/2019 e ratificato dall'assemblea dell'ATA in data 18/12/2019.
- Secondo le tempistiche indicate da ATA il periodo di proroga sarebbe stato sufficiente per concludere le procedure di elaborazione del piano d'ambito e per l'individuazione di un unico gestore a livello di ATA.
- Percepando le difficoltà a rispettare i tempi indicati, con nota Pec. N° 24989 del 28/07/2020 il Comune di Fabriano ha chiesto all'ATA di avere indicazioni su come procedere dopo la scadenza della proroga nelle more del completamento dell'iter di approvazione del piano d'ambito e della successiva aggiudicazione del servizio, sottolineando che l'attuale gestione avviene già per il tramite delle proroghe contrattuali.
- A detta richiesta, nell'assemblea del 22 dicembre 2020 è stato ratificato il Decreto del Presidente n. 31/2020 ad oggetto "Presenza d'atto dello stato di attuazione della deliberazione dell'Assemblea n. 2 del 11/02/2019: determinazione della necessaria prosecuzione tecnica delle gestioni del servizio rifiuti in essere fino al 31.05.2021 con condizione risolutiva anticipata".
- il Comune di Fabriano, pur con tutte le riserve da sempre segnalate circa la legittimità delle proroghe, ha provveduto, non avendo altre possibilità per evitare l'interruzione di pubblico servizio, ad emettere atto dirigenziale di proroga contrattuale sino al 31/05/2021.
- Durante la seduta del 22/12/2020 alle sollecitazioni del Comune su come



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

proseguire dopo il 31/05/2021 il direttore dell'ATA ha anticipato che qualora non si addivenisse ad un gestore unico in grado di subentrare il 01/06/2021, sarà l'ATA stessa ad effettuare una gara per i comuni con contratti in proroga.

- Da allora si sono rese necessarie ulteriori proroghe in quanto l'iter di individuazione del gestore unico, seppur avviato non si è ancora concluso e precisamente con determina ;

n° 299 del 27/05/2021 si è prorogato dal 01/06/2021 al 31/05/2022

n° 336 del 31/05/2022 si è prorogato dal 01/06/2022 al 31/12/2022

CONSIDERATO che:

la scadenza si stava approssimando, con nota Prot. Gen. n° 36348 del 05/10/2022 sono state richieste all'ATA informazioni circa lo stato dell'arte del procedimento di affidamento del servizio a gestore unico e la relativa tempistica al fine di consentire al Comune di Fabriano di addivenire ad una scelta per il proseguo dell'affidamento tenendo conto del principio di efficacia efficienza ed economicità dell'azione amministrativa coniugato con il rispetto delle norme per l'affidamento dei servizi;

L'ATA ha riscontrato con nota Prot. Gen n. 36791 del 07/10/2022 con la quale si informa che:

- è pervenuta una istanza di candidatura per la gestione unitaria del servizio in parola, da parte di una società in data 13/09/2022 ;
- prevede la conclusione del procedimento di affidamento del servizio da parte di ATA presumibilmente entro il 31/12/2022 salvo una breve proroga tecnica che consente il completamento dell'affidamento; e l'attivazione del servizio a **partire da aprile 2023**;

Con deliberazione dell'Assemblea ATA n° 23 del 07/12/2022 sono state assunte, tra le altre , le seguenti decisioni:

- *Di prendere atto della Domanda di candidatura presentata dai Candidati per l'erogazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel territorio dei Comuni dell'ATO2 Ancona acquisita, da ultimo, al protocollo dell'ATA 5534//2022;*
- *Di concludere il procedimento istruttorio dedicato, inter alia, alla verifica della sussistenza dei presupposti normativamente previsti per l'affidamento con il modello dell' in house con riferimento alla Domanda di candidatura al protocollo dell'ATA 5534//2022;*
- *Di approvare la Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani alla società New Co (Relazione ex art. 34) quale esito della attività istruttorio dell'ATA a supporto della scelta della forma di gestione in house secondo l'indirizzo richiamato da ultimo in Delibera 7/2022 e, dunque,*



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

quale Relazione che assolve all'onere motivazionale prescritto dal combinato disposto degli articoli 192, comma 2, D. Lgs. 50/2016 e art. 34, comma 20, D.L.179/2012 per gli affidamenti in house providing

- *Di, conseguentemente, approvare quale forma di gestione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 il modello in house providing*
- *Di impegnarsi all'adozione entro e non oltre il 31.12.2022 della Delibera dell'Assemblea dell'ATA di affidamento del Servizio di gestione del ciclo integrato dei rifiuti nell'ATO 2 Ancona;*
- *Di disporre allineandovi temporalmente tutte le gestioni in scadenza, ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio delle varie gestioni esistenti arrivate (o che arriveranno a scadenza) al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio fino al termine individuato dall'Assemblea rispettivamente al 01.04.2023 o al 01.10.2023 in coincidenza con il previsto subentro graduale (phase In) nelle gestioni, come da Domanda di candidatura;*
- *Di individuare per il Comune di Fabriano l'inizio della nuova gestione nel 01/04/2023;*

Conseguentemente, la Giunta Comunale con propria deliberazione n° 264 del 13/12/2022 ha preso atto di quanto deciso in sede assembleare ha fornito indicazioni agli uffici competenti di predisporre, per il proseguo del servizio a partire dal **01/01/2023** una proroga tecnica alla Società "Anconambiente S.P.A" alle medesime condizioni contrattuali fino al **31/03/2023** e **comunque sino ad insediamento del nuovo gestore unico**, che per la sua natura di pubblico servizio non può essere interrotto;

Preso atto altresì che L'ATA nella seduta del 27/12/2022 ha deliberato, con atto divenuto immediatamente esecutivo l'**AFFIDAMENTO D'AMBITO DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI - Approvazione dello Schema di Contratto di Servizio**", concludendo pertanto l'iter di affidamento a gestore unico dei rifiuti;

Conseguentemente con determina n° 1041 del 23/12/2022 è stato prorogato l'affidamento alla Società "Anconambiente S.P.A" per le motivazioni sopra descritte dal 01/01/2023 al 31/03/2023 ritenendo tale termine utile al completamento degli adempimenti necessari per dare avvio alle attività del gestore unico;

CONSIDERATO CHE:

- Con delibera di Consiglio Comunale n° 13 del 02/02/2023 il Comune di Fabriano, dando seguito agli impegni di propria competenza derivati dalla sopra citata delibera di ATA e volti a concretizzare l'affidamento a gestore unico, approvava l'atto avente per oggetto *"Riorganizzazione e razionalizzazione: costituzione di società consortile a partecipazione indiretta per la gestione del servizio di igiene urbana affidato*



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

dall'Assemblea Territoriale ambito 2 – Ancona”, ed inviava la deliberazione medesima alla Corte dei Conti, sezione controllo, per l'espressione del parere obbligatorio e non vincolante di competenza, ai sensi dell'articolo 5 commi 3 e 4 del D. Lgs. 175/2016;

- Con nota Prof. Gen. n° 12139 del 20/03/2023 la Corte si è espressa, parimenti per tutti i comuni dell'ATA seppur con delibere separate, formulando rilievi alla delibera di Consiglio Comunale n° 13 del 02/02/2023 di costituzione della società:

PRESO ATTO che ATA, con proprio atto n° 7 del 27/03/2023 ha deliberato, tra le altre cose di:

- di prendere atto del parere espresso dalla Corte dei Conti Sezione Regionale di controllo Marche in base alle deliberazioni ad oggi trasmesse ad ATA dalle amministrazioni Comunali;
- deliberare che, anche ai sensi dell'Art. 5 comma 4 del TUSP, ad **oggi ancora sussistano le condizioni stabilite con delibera ATA n. 28/2022** per differire l'indicato termine, entro il quale costituire la società consortile, dalla data del 30.03.2023 a quella del 30.06.2023 anche alla luce e per le determinazioni che si dovranno assumere a seguito delle intervenute delibere della Sezione Regionale di Controllo per le Marche della Corte dei Conti;
- di disporre ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio delle varie gestioni esistenti che arriveranno a scadenza il 31.03.2023 al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio, fino al termine del 30.06.2023;
- di disporre che l'ATA e gli altri Enti che attueranno la prosecuzione c.d. "tecnica" degli attuali servizi dovranno prevedere, se non già previsto nel contratto principale, una specifica facoltà di risoluzione anticipata di tale rapporto prorogato, in relazione all'ipotesi in cui vengano ridotti i tempi per la data effettiva di inizio del nuovo servizio e che quest'ultimo possa essere avviato in data antecedente;
- di precisare che, con riferimento al termine del 30.06.2023, le comunicazioni dei Comuni, richieste da ATA per comunicare la perdurante pendenza degli adempimenti richiesti dalla normativa (cfr. T.U.S.P.), potranno anche indicare l'esigenza di disporre di tale maggiore termine per effettuare i debiti approfondimenti nonché per perfezionare le valutazioni e determinazioni finali in ordine al parere reso dalla competente Sezione Controllo per le Marche, ivi inclusa quella eventuale di ricorso ex Artt. 11 comma 6° e 123 del D.Lgs. n°174/16 e s.m.i. (Codice di Giustizia Contabile), stabilendo comunque che tali comunicazioni dovranno pervenire entro il termine del 01.06.2023, per consentire gli adempimenti necessari a garantire la continuità del servizio nonché le necessarie valutazioni sull'affidamento di competenza dell'Assemblea ATA in particolare, in merito alla verifica sussistenza delle condizioni all'affidamento apposte ex Delibera 28/2022 e in merito alle decisioni conseguenti;
- di prendere nonché rendere atto che gli elementi di incertezza, connessi alle evoluzioni dei procedimenti sopra menzionati, costituiscono valide ragioni per disporre la proroga e quindi prosecuzione c.d. "tecnica" dei servizi, oggi in corso di



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

svolgimento da parte dei soggetti originari affidatari, nei termini sopra menzionati

PRESO ATTO ALTRESI' CHE:

Con nota Pec 11739 del 16/03/2023 l'ATA ha informato che i Comuni serviti dalla Società Anconambiente debbono, in virtù del principio di etero integrazione dei contratti stabilito nelle delibere ARERA, adeguare gli importi che il gestore deve fatturare per l'annualità 2023 in modo tale da essere uguali a quelli contenuti nel PEF approvato dall'ARERA stessa in data 43594 del 22/11/2022 e comunicato con nota Prot. ATA n° 5390/2022;

CONSEGUENTEMENTE il Comune di Fabriano ha adottato i seguenti atti:

Con Delibera di Giunta Comunale n° 68 del 30/03/2023 ha deliberato di:

- procedere con la prosecuzione tecnica dal 01/04/2023 al 30/06/2023 del servizio di raccolta, trasporto dei rifiuti ed igiene urbana in essere, conferito alla Società Anconambiente, mediante affidamento in house per le motivazioni contenute nella delibera assembleare ATA sopra indicata;
- recepire le indicazioni contenute nella nota ATA Prot. N° 11739 del 16/03/2023 relativamente alla necessità di etero-integrare il contratto, nei soli limiti del rispetto dell'equilibrio economico-finanziario dello stesso, così come stabilito da ARERA, attualizzandolo ove necessario, nelle forme compatibili al regime di prosecuzione tecnica, con revisione/aggiornamento dei piani di lavoro con le esigenze nel frattempo sopraggiunte a parità di costi nel periodo di vigenza della proroga;

Con determina dirigenziale n° 256 del 30/03/2023 ha disposto:

- la proroga tecnica del "Contratto per la gestione della raccolta differenziata porta a porta dei rifiuti – trasporto ed igiene urbana nel Comune di Fabriano", attualmente in essere con la società "Anconambiente S.p.a." - P. IVA: 01422820421, per la durata di mesi 03 (TRE) **a decorrere dal 01/04/2023 sino al 30/06/2023;**
- che le prestazioni a carico dell'affidatario ed i costi del servizio rimangono gli stessi del contratto attualmente in essere, per cui tale proroga è da intendersi **AGLI STESSI PATTI E CONDIZIONI, fatto salvo il solo adeguamento ISTAT** che come di prassi è comunicato nel mese di gennaio;

PRESO ATTO ALTRESI' che:

- nel periodo intercorso sono stati avviati gli approfondimenti necessari ad attualizzare il servizio ove necessario, nelle forme compatibili al regime di prosecuzione tecnica, con revisione/aggiornamento dei piani di lavoro con le esigenze nel frattempo sopraggiunte a parità di costi nel periodo di vigenza della proroga;
- stante l'avvicinarsi della scadenza della proroga il Comune con nota Pec prot.25583 del 22/06/2023 ha chiesto ad ATA e Regione Ufficio Bonifiche, fonti energetiche,



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

rifiuti e cave e miniere quali fossero gli intendimenti per il completamento dell'affidamento a gestore unico a livello di ambito;

- con nota PEC 25962 del 23/06/2023 l'ATA ha convocato la propria Assemblea per il giorno 29/06/2023 indicando al punto 5) dell'ordine del giorno "DELIBERA ATA 7/2023 – Pendenza delle procedure di pertinenza dell'Autorità Garante per la concorrenza e per il mercato e della Corte dei Conti (CDC) ai sensi del D.LGS 175/20216 – monitoraggio indirizzo dell'assemblea per il riavvio dell'attività istruttoria per la procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona e prosecuzione tecnica dei contatti in scadenza";

VISTA:

la Delibera ATA n° 14 del 29/06/2023 qui integralmente richiamata ovvero:

- *in assenza di costituzione della società consortile entro il termine indicato, non sussistano le condizioni all'affidamento apposte ex Delibera 28/2022 ed in particolare che non si possa perfezionare l'affidamento ex Delibera 28/2022 per il non prevedibile mancato verificarsi della situazione di fatto apposta a condizione per il perfezionamento dell'affidamento e cioè la costituzione, entro i termini indicati, della società consortile e per il conseguente venir meno dell'interesse pubblico al sopra indicato affidamento alla società consortile da costituire, posta la sua attuale non percorribilità operativa;*
- *di procedere pertanto al ritiro (nella forma della revoca) delle delibere di affidamento ATA n. 23/2022 e 28/2022 per i suddetti motivi sopra indicati;*
- *di confermare la continuità dell'indirizzo dell'Assemblea di valutare in sede istruttoria, inter alia, la sussistenza dei presupposti normativamente previsti per l'affidamento in concessione con il modello dell'in house del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani dell'ATO 2, servizio perimetrato nelle seguenti attività: a) Spazzamento e lavaggio delle strade; b) Raccolta e trasporto dei rifiuti urbani delle frazioni differenziate; c) Raccolta e trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati; d) Operazioni per il conferimento a recupero, trattamento/smaltimento dei rifiuti urbani; e) Gestione delle tariffe (tributo o tariffa puntuale di natura corrispettiva) e rapporti con gli utenti; f) Campagne informative e attività di prevenzione della produzione di rifiuti urbani; nonché alcune attività, non incluse nella regolazione ARERA né in regime di privativa, per le quali i Comuni possono delegare ATA all'affidamento al Gestore, fatta salva la possibilità di ricorrere in tal caso ad appositi contratti separati); in relazione alle proposte pervenute, essendo comunque subordinato (e rimandato) l'effettivo affidamento con il suddetto modello di gestione del servizio solo all'esito positivo e soddisfacente dell'attività istruttoria rimessa alla struttura dell'ATA senza che tale attività risulti in qualche modo vincolata nel suo esito dal contenuto del presente atto (in caso di avvenuta conferma da parte dell'Assemblea dell'indirizzo di cui al punto 5)*
- *di dare l'indirizzo ed il mandato al Direttore e alla struttura di riavviare il procedimento istruttorio -ivi comprese le eventuali necessarie interlocuzioni con i vari soggetti istituzionali di riferimento nonché con i mittenti delle proposte di cui in*



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

ALLEGATO 1 per procedere all'integrazione e sostanziale strutturazione ai fini della loro sostenibilità per il monitoraggio del 30/09/2023 - per la valutazione delle proposte pervenute (ALLEGATO 1) e prevedendo fin da ora uno step di monitoraggio intermedio al 30/09/2023 per valutarne quanto meno la non manifesta infondatezza e/o il rispetto dei relativi cronoprogrammi indicati e un successivo step di monitoraggio al 30.12.2023 per valutare se confermare o meno il mandato dato alla struttura dell'ATA (in caso di non avvenuta conferma da parte dell'Assemblea dell'indirizzo di cui al punto 5)

- di dare l'indirizzo ed il mandato al Direttore e alla struttura di riavviare il procedimento istruttorio -ivi comprese le eventuali necessarie interlocuzioni con i vari soggetti istituzionali di riferimento- per l'affidamento d'ambito tramite gara, a partire dalla documentazione lavorata dal gruppo di lavoro dedicato per il precedente procedimento istruttorio poi interrotto (cfr. Delibera ATA 4/2021) prevedendo un successivo step di monitoraggio al 30.09.2023 per valutare il cronoprogramma della procedura di gara; (in caso di non avvenuta conferma da parte dell'Assemblea dell'indirizzo di cui al punto 5 e di mancato mandato per la procedura di gara di cui al punto 6.bis)*
- di dare l'indirizzo ed il mandato al Direttore e alla struttura di riavviare il procedimento istruttorio -ivi comprese le eventuali necessarie interlocuzioni con i vari soggetti istituzionali di riferimento - per la valutazione delle forme di gestione diverse dall'in house, prevedendo uno step di monitoraggio intermedio al 30.09.2023 per valutare e deliberare per quale forma di gestione dare mandato alla struttura di proseguire in via prioritaria il procedimento istruttorio per l'affidamento;*
- di disporre che il Direttore nel percorso istruttorio intrapreso per la scelta della forma di gestione del servizio e per l'affidamento su scala d'ambito provveda a mantenere l'assegnazione a sé del presente procedimento in considerazione del fatto che trattasi dell'affidamento su scala d'ambito per il quale, una volta esaurita la fase di affidamento, tutta la struttura dell'ATA, in qualità di EGA, sarà impegnata collegialmente del controllo sull'esecuzione del contratto;*
- nelle more dell'esecuzione dell'indirizzo e del mandato dato al Direttore e alla struttura ATA da parte dell'Assemblea (cfr. punto 6/6.bis/6.ter) Di disporre ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio delle varie gestioni esistenti che arriveranno a scadenza il 30.06.2023 -nonché delle gestioni che arriveranno a scadenza al 30.09.2023- al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio, fino al termine del 31/12/2023 solo e inderogabilmente a condizione che l'Assemblea ATA deliberi regolarmente e nei termini previsti (30.09.2023) quanto indicato nello step di monitoraggio intermedio deliberato (pt.6, 6.bis o 6.ter, come opzionato dall'Assemblea). Diversamente il suddetto termine di proroga va inteso autorizzato al 30.09.2023*



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

PRESO ATTO INOLTRE:

- della nota PEC n° 25930 del 26/06/2023 con la quale la Società "Anconambiente s.p.a" ha chiesto, conformemente a quanto contenuto nella nota ATA del 16/03/2023 di avere il corrispettivo annuale pari al PEF approvato da AREA € 3.837.899,00 oltre IVA di legge per l'intera annualità 2023 affinché possa essere garantito l'equilibrio economico finanziario del servizio;
- della decisione assunta nella seduta del 29/06/2023 dall'assemblea dei soci di Anconambiente spa ovvero "*Rispetto al corrispettivo contrattuale che il Comune di Fabriano deve rendere alla Società "Anconambiente s.p.a" per l'annualità 2023 lo stesso dovrà essere pari al valore del PEF deliberato da ARERA, pertanto dal 2023 non può essere accolta la richiesta dell'opzione, proposta dal Comune di Fabriano, di rinunciare alla differenza tra il valore contrattuale in essere e quello del PEF in quanto, con questa ipotesi, verrebbe alterato l'equilibrio economico finanziario*".

CONSEQUENTEMENTE il Comune di Fabriano ha adottato i seguenti atti:

- ✓ con Delibera di Giunta Comunale n° 158 del 30/06/2023 prendendo atto della delibera ATA n° 14 del 29/06/2023 ha assunto i seguenti indirizzi:
 - *reingegnerizzazione delle attività rese finalizzate ad allineare, a parità di costi, le prestazioni erogate con le sopravvenute esigenze dell'ente e del territorio;*
 - *valutazione, nelle more dell'individuazione del gestore unico da parte di ATA, di un nuovo affidamento in house, interessando le società di cui il Comune di Fabriano è socio (Anconambiente e Jesi servizi) e previa predisposizione della relazione di congruità tecnico-economica prevista dalle norme vigenti, anche eventualmente avvalendosi di soggetto esterno, stante la complessità e la specificità della materia. Prevedendo nel contratto specifica clausola di risoluzione anticipata qualora da parte di ATA si addivenisse alla conclusione dell'iter per l'individuazione del gestore unico;*
 - *individuazione della nuova scadenza dell'attuale prosecuzione tecnica del contratto con la società "Anconambiente s.p.a" alla data del 31/12/2023, al fine di valutare il percorso più consono per il Comune di Fabriano tra quelli sopra indicati;*
 - *recepimento delle indicazioni contenute nella nota ATA Prot. N° 11739 del 16/03/2023 relativamente alla necessità di etero-integrare il contratto, nei soli limiti del rispetto dell'equilibrio economico-finanziario dello stesso, così come stabilito da ARERA prendendo atto anche di quanto deliberato nella seduta del 29/06/2023 dall'assemblea dei soci di Anconambiente ovvero "*Rispetto al corrispettivo contrattuale che il Comune di Fabriano deve rendere alla Società "Anconambiente s.p.a" per l'annualità 2023 lo stesso dovrà essere pari al valore del PEF deliberato da ARERA, pertanto dal 2023 non può essere accolta la richiesta dell'opzione, proposta dal Comune di Fabriano, di rinunciare alla differenza tra il valore**



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

contrattuale in essere e quello del PEF in quanto, con questa ipotesi, verrebbe alterato l'equilibrio economico finanziario";

- ✓ con determina dirigenziale n° 590 del 30/06/2023 ha disposto:
- *Di recepire quanto contenuto nella delibera di Giunta comunale n° 158 del 30/06/2023 ovvero di disporre, in ragione di quanto dettagliatamente esposto in premessa, la proroga tecnica del "Contratto per la gestione della raccolta differenziata porta a porta dei rifiuti – trasporto ed igiene urbana nel Comune di Fabriano", attualmente in essere con la società "Anconambiente S.p.a." - P. IVA: 01422820421, per la durata di mesi 06 (SEI) a decorrere dal **01/07/2023 sino al 31/12/2023**;*
 - *Di dare atto che le prestazioni a carico dell'affidatario relative al servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti differenziati e di igiene urbana del capoluogo ed i costi del servizio rimangono gli stessi del contratto attualmente in essere, per cui tale proroga è da intendersi **AGLI STESSI PATTI E CONDIZIONI** oltre all'adeguamento al PEF ARERA secondo quanto contenuto nella nota ATA Prot. N° 11739 del 16/03/2023 ed al punto 7 della citata delibera di Giunta Comunale n° 158 del 30/06/2023 a fronte di un corrispettivo mensile pari a € 351.807,41 omni - comprensivo, di cui € 319.824,92 come importo netto e € 31.982,49 di IVA che per i mesi corrispondenti alla proroga è pari a € 2.110.844,45;*
 - *Di dare atto che in virtù della eterointegrazione del contratto come disposta dal precedente punto 3) l'articolo 3 del contratto in essere con la società Anconambiente spa viene modificato indicando come valore del corrispettivo l'importo mensile omnicomprensivo pari a € 351.807,41 contenente sia la quota relativa alle prestazioni dei servizi di raccolta trasporto ed igiene urbana sia quella degli smaltimenti al netto e nulla di aggiuntivo è dovuto al gestore;*

PRESO ATTO CHE nel periodo della proroga come sopra deliberata non si è concluso il procedimento di affidamento da parte del gestore unico e in vista della scadenza del 31.12.2023, il Comune di Fabriano con nota del 18.10.2023 Prot. 42320 ha chiesto all'ATA .. *"di indicare se vi sono elementi ostativi affinché il Comune possa avviare il procedimento per l'affidamento in HOUSE fino al completamento del complesso iter per l'individuazione del gestore unico da parte di ATA, per ovviare al ricorso a proroghe reiterate, conformandosi a quanto disposto dall'art 198 comma 1 del D. Lgs. 152/2006 e smi., dal D.Lgs. 201 del 23/12/2022, dalla convenzione tra i Comuni e ATA, nonché alla delibera ATA n° 5 del 13/03/2014 (alla quale non risulta essere seguita una formale approvazione da parte del Comune di Fabriano del trasferimento delle funzioni)".*

PRESO ATTO che ATA Rifiuti ha risposto con nota del 30.10.2023 Prot 44282 comunicando che *"non vi sono elementi ostativi a che il Comune di Fabriano, nelle more*



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

dell'iter per la individuazione del gestore unico da parte di ATA, avvii il procedimento per l'affidamento ad una propria società in house, purché ciò avvenga secondo la normativa vigente, implementando la regolazione ARERA a cui sia tenuta l'Amministrazione Comunale e nel rispetto del principio inderogabile che non si crei alcuna situazione ostativa del processo d'affidamento di ambito in corso del ciclo integrato dei rifiuti ed, inoltre, prevedendo l'adozione di standard di servizio coerenti con gli standard minimi di servizio previsti nella pianificazione d'ambito oltreché una specifica clausola di risoluzione anticipata, qualora da parte di ATA si addivenisse alla conclusione dell'iter per la individuazione del gestore unico”;

CONSEGUENTEMENTE con argomento di Giunta comunale del 07/12/2023, a seguito di relazione istruttoria da parte del Dirigente che si conclude nel modo seguente:

“si possono ritenere adempiuti gli indirizzi contenuti nella delibera di Giunta comunale n° 158 del 30/06/2023 nel modo seguente:

A) quanto alla reigegnerizzazione dei servizi si allega il documento denominato addendum al contatto che contiene dapprima un'analisi delle criticità e successivamente le proposte di modifica contrattuale a parità di prestazione economica condivise con la Società Anconambiente

B) Esito della valutazione di verifica della fattibilità dell'affidamento in house. Dalla nota ATA si deduce che vi sono le condizioni per avviare il procedimento dell'affidamento in house.

Alla luce di quanto sopra si chiedono indicazioni alla Giunta di quale percorso si intende intraprendere ovvero procedere con le reiterate proroghe sulla base delle future deliberazioni dell'ATA (percorso che contiene criticità come rappresentato nelle precedenti interlocuzioni) o avviare il percorso di affidamento in house.”

La Giunta si è espressa favorevolmente a quanto proposto e ha dato indicazioni di procedere con il percorso del nuovo affidamento in house per tre anni ad una delle due società del Comune di Fabriano (Anconambiente e Jesi Servizi);

Con determina dirigenziale n° 1283 del 21/12/2023 è stato dato avvio al procedimento per l'affidamento in house con la nomina del RUP;

CONTEMPORANEAMENTE, al fine di dare continuità al servizio di raccolta, trasporto dei rifiuti ed igiene urbana che trattandosi di un servizio pubblico essenziale non può essere interrotto, si rende necessario, nelle more della conclusione del procedimento di cui sopra, prorogare per sei mesi l'attuale servizio agli stessi patti e condizioni,

RICHIAMATA la nota n. 0050605/2023 del 12/12/2023 con la quale il Comune di Fabriano propone alla società “Anconambiente S.p.A.” - P.IVA: 01422820421, una



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

revisione dei piani di lavoro a parità di canone erogato per dare soluzione a delle criticità in seno alla gestione dell'attuale appalto in quanto nel corso del tempo sono cambiate diverse normative e si è riscontrata la necessità di reingegnerizzare, alcune attività tenendo conto delle esperienze nel corso del tempo acquisite

PRESO ATTO della risposta della società "Anconambiente s.p.a" pervenuta in Comune con prot n. 51952 del 21/12/2023 con la quale l'azienda, *valutate le nuove e diverse necessità, conferma la disponibilità ad accettare la revisione dei piani di lavoro a parità di canone erogato.*

PRESO ATTO della deliberazione di Giunta n.345 del 28/12/2023 con la quale si dispone *il proseguo del servizio di raccolta, trasporto dei rifiuti ed igiene urbana per le motivazioni meglio riportate in premessa prorogando l'attuale servizio agli stessi patti e condizioni per il periodo dal 01/01/2024 al 30/06/2024 precisando che, qualora vi sia la conclusione del procedimento di affidamento in house del Comune o la conclusione del procedimento di affidamento in house di ATA vi sarà la risoluzione anticipata del contratto e la modifica dei piani di lavoro;*

RITENUTO pertanto per le motivazioni sopra indicate è necessario

- **prorogare con la società "Anconambiente S.p.a."- P. IVA: 01422820421 AGLI STESSI PATTI E CONDIZIONI, fatto salvo il solo adeguamento ISTAT e l'adeguamento del corrispettivo al PEF ARERA** secondo quanto contenuto nella nota ATA Prot. N° 11739 del 16/03/2023 e quanto deliberato dall'assemblea Anconambiente spa il 29/06/2023 ovvero *"Rispetto al corrispettivo contrattuale che il Comune di Fabriano deve rendere alla Società Anconambiente per l'annualità 2023 lo stesso dovrà essere pari al valore del PEF deliberato da ARERA, pertanto dal 2023 non può essere accolta la richiesta dell'opzione, proposta dal Comune di Fabriano, di rinunciare alla differenza tra il valore contrattuale in essere e quello del-PEF in quanto, con questa ipotesi, verrebbe alterato l'equilibrio economico finanziario alla società "anconambiente S.p.a." - P. IVA: 01422820421",*

per la durata di **mesi 06 (sei) a decorrere dal 01/01/2024 sino al 30/06/2024** il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti differenziati e di igiene urbana del capoluogo e delle frazioni a fronte di un corrispettivo mensile pari a € **358.909,56** omni - comprensivo, di cui € **326.281,42** come importo netto e € **32.628,14** di IVA al 10% che per i mesi corrispondenti ai sei mesi di proroga è pari a € **2.153.457,36** da impegnarsi alla voce di bilancio 903.13.331 "Servizi per smaltimento rifiuti – gestione raccolta rifiuti" nel modo seguente con esigibilità anno 2024;

U / E	Euro	Voce di Bilancio	Piano Finanziario	Impegno n. / Esercizio	CO.FO.G	Codic e C.I.G.	Codice C.U.P.
U	€ 2.153.457,36	903.13.331	1.3.2.15.004	2024	05.01.00	----- --	-----



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

RICHIAMATO il Decreto del Sindaco n °22 del 30/06/2023 con il quale è stato conferito all'Arch. Armando Natalini, l'incarico di dirigente a tempo determinato del Settore Governo del Territorio ai sensi dell'art.110 co.1 del TUEL 267/2000;

Visto l'articolo 15 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Responsabile unico del progetto (RUP)", il quale dispone che per gli interventi pubblici da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice.

Rilevato, con riferimento alle prestazioni di cui all'oggetto, di individuare come RUP ai sensi della suindicata disciplina l'arch. Lucia Dignani che dichiara l'assenza di qualsiasi conflitto di interesse, anche potenziale ai sensi di quanto disposto dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici (articolo 7 del D.P.R. 62 del 2013);

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 24/01/2023 con cui è stata approvata la Nota di Integrazione al Documento Unico di Programmazione per il triennio della programmazione finanziaria 2023 -2025;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 24/01/2023 con cui si è provveduto ad approvare il Bilancio di Previsione Pluriennale 2023-2025 ed i relativi allegati;

VISTA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 20 del 26/01/2023 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) esercizio finanziario 2023-2025 – parte finanziaria e relativi allegati;

VISTA la Delibera di Giunta Comunale n. 80 del 18/04/2023 ad oggetto: "Variazioni a
VISTA LA DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE n. 42 del 30/05/2023 esecutiva ai sensi di legge, si è provveduto alla variazione delle dotazioni di competenza e di cassa del bilancio di previsione pluriennale 2023-2025, annualità 2023-2025, ai sensi dell'art. 175, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTA la delibera di giunta comunale n° 63 del 12/07/2023 avente ad oggetto: "Assestamento generale di Bilancio Pluriennale 2023-2025 ai sensi dell'art. 175 comma 8 del D.Lgs. n. 267/2000 e salvaguardia degli equilibri generali di Bilancio ai sensi dell'art. 193 comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000 bilancio pluriennale 2023-2025;

VISTE le disposizioni sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art.3, legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n. 187 convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217;

VISTO l'art. 183 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI";

Ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile:

- Il Dirigente interessato attesta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e del vigente regolamento comunale sui controlli interni, la regolarità tec-



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

nica del presente provvedimento in ordine alla legittimità ed alla correttezza amministrativa e la sua conformità alla normativa vigente;

- Il Responsabile dei Servizi Finanziari, ai sensi dell'articolo 147 – bis, comma 1. del d. lgs. 267 del 2000 e s.m.i e del vigente regolamento in materia di controlli interni, attesta la regolarità contabile del presente provvedimento comportando lo stesso riflessi diretti e /o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente.
- Attesta ai sensi dell'articolo 153, comma 5 del D. Lgs. 267 del 2000 e s.m.i, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di accertamento di entrata vincolata;
- con la attestazione di copertura finanziaria il provvedimento è reso esecutivo ai sensi dell'articolo 183, comma 7 del D.Lgs. 267 del 2000 e s.m.i;

DETERMINA

- 1) di ritenere la premessa parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di **recepire quanto contenuto nella delibera di Giunta comunale n° 345 del 28/12/2023** ovvero di **disporre**, in ragione di quanto dettagliatamente esposto in premessa, la **proroga tecnica del “Contratto per la gestione della raccolta differenziata porta a porta dei rifiuti – trasporto ed igiene urbana nel Comune di Fabriano”, attualmente in essere con la società “Anconambiente S.p.a.” - P. IVA: 01422820421, per la durata di mesi 06 (SEI) a decorrere dal 01/01/2024 sino al 30/06/2024;**
- 3) di dare atto che le prestazioni a carico dell'affidatario relative al servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti differenziati e di igiene urbana del capoluogo e frazioni ed i costi del servizio rimangono gli stessi del contratto attualmente in essere, per cui tale **proroga è da intendersi AGLI STESSI PATTI E CONDIZIONI oltre all’adeguamento ISTAT e all’adeguamento del corrispettivo al PEF ARERA** secondo quanto contenuto nella nota ATA Prot. N° 11739 del 16/03/2023 a fronte di un **corrispettivo mensile pari a € 358.909,56 omni - comprensivo, di cui € 326.281,42 come importo netto e IVA al 10% € 32.628,14** che per i mesi corrispondenti ai sei di proroga è pari a **€ 2.153.457,36 da impegnarsi alla voce di bilancio 903.13.331 “Servizi per smaltimento rifiuti – gestione raccolta rifiuti” come segue a favore della società “Anconambiente S.p.a.” - P. IVA: 01422820421:**

U / E	Euro	Voce di Bilancio	Piano Finanziario	Impegno n. / Esercizio	CO.FO.G	Codic e C.I.G.	Codice C.U.P.
U	€ 2.153.457,36	903.13.331	1.3.2.15.004	2024	05.01.00	----- --	-----



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

4) di dare atto che "Anconambiente spa" è una società in house e che pertanto è sottratta al regime della tracciabilità secondo quanto previsto dalla Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 art. 3.6 "Tracciabilità tra soggetti pubblici" (specifica city financing n. 11);

5) di dare atto che la spesa conseguente all'impegno assunto con il presente provvedimento sarà esigibile, in base al principio della competenza finanziaria potenziata di cui all'All. 4/2 del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., nell'esercizio 2024;

6) di recepire altresì, quanto disposto dalla Delibera di Giunta Comunale n°345 del 28/12/2023 di seguito dettagliate:

- prendere atto, dell'avvio del procedimento di cui alla Determina n°1283 del 21/12/2023 elaborato sulla base delle indicazioni ricevute a seguito di argomento di Giunta del 07/12/2023;
- dettare i necessari indirizzi agli uffici competenti per il proseguo del servizio di raccolta, trasporto dei rifiuti ed igiene urbana per le motivazioni meglio riportate in premessa prorogando l'attuale servizio agli stessi patti e condizioni per il periodo dal 01/01/2024 al 30/06/2024 precisando che, qualora vi sia la conclusione del procedimento di affidamento in house del Comune o la conclusione del procedimento di affidamento in house di ATA vi sarà la risoluzione anticipata del contratto;
- modificare i piani di lavoro come contenuto nella nota n° 0050605/2023 del 12/12/2023 e riscontrata da "Anconambiente s.p.a." con nota n° 51952 del 21/12/2023.

7) di dare atto che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno assunto con il presente provvedimento risulta compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9, comma 1 lettera a) del D.L. n. 78/2009 convertito, con modificazioni, dalla Legge 3 agosto 2009, n. 102;

8) di dare atto che il Responsabile del Procedimento è l'Arch. Lucia Dignani;

9) di dare atto dell'assenza di qualsiasi conflitto di interesse, anche solo potenziale, che riguardi il responsabile del procedimento e/o il soggetto che firma l'atto e ne assume la paternità, ai sensi di quanto disposto dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici (articolo 7 del D.P.R. 62 del 2013)

10) di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato a cura del RUP, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013, nella sezione dedicata alla "Amministrazione trasparente" del sito internet del Comune di Fabriano e all'Albo Pretorio;

L DIRIGENTE DEL SETTORE



Città di Fabriano
Provincia di Ancona

Arch. Armando Natalini

Il presente documento è stato firmato digitalmente
ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.i



Città di Fabriano

Seduta del
28/12/2023

Delibera n.
345

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

L'anno **duemilaventitre** addì **ventotto** del mese di **Dicembre** alle ore **10:20** in Fabriano si è riunita la Giunta Comunale, secondo le modalità previste nella D.G.C. N° 158 del 04/08/2022, nel prescritto numero legale. All'appello risultano presenti:

Nominativo	Presente
GHERGO DANIELA	NO
COMODI GABRIELE	SI
SERAFINI MAURIZIO	SI
NATALONI MAURA	SI
VERGNETTA LORENZO	SI
GIOMBI ANDREA	SI
PISANI FRANCESCA	NO
MARCOLINI PIETRO	SI

assistita dal Segretario Generale DOTT. ERNESTO BAROCCI

ha deliberato sulla seguente proposta

N. 345

OGGETTO:

ATTO DI INDIRIZZO - SERVIZIO DI RACCOLTA DIFFERENZIATA E TRASPORTO DEI RIFIUTI, SERVIZIO DI IGIENE URBANA E SERVIZI ACCESSORI - COMUNE DI FABRIANO - AFFIDAMENTO IN PROROGA TECNICA ALLA SOCIETA' ANCONAMBIENTE SPA DALL' 01/01/2024 AL 30/06/2024 (6 MESI).



Città di Fabriano

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del 28/12/2023	Delibera n. 345
---------------------------------	---------------------------

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- Il Comune di Fabriano si avvale, in forza dell'affidamento in House, della società Anconambiente S.p.A. - P.IVA: 01422820421, per la gestione dei rifiuti nel territorio comunale (comprendente i servizi di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti differenziati e di igiene urbana del capoluogo) in forza di un contratto stipulato in data 24/12/2008 successivamente rimodulato negli anni, sino all'ultima modifica (avvenuta con la sottoscrizione del III atto aggiuntivo) in data 02/10/2018 avente scadenza il 31/12/2018;
- Con determinazione dirigenziale n.1142 del 18/12/2018 tale termine è stato prorogato per mesi 6 - quindi a tutto il 30 giugno 2019 - in considerazione del fatto che l'Amministrazione comunale aveva attivato una attività istruttoria e valutativa per un nuovo affidamento in house secondo i dettami previsti dalla norma sull'affidamento dei servizi, nelle more dell'individuazione di un unico soggetto da parte di ATA;
- Nel frattempo, l'assemblea ATA, con delibera del febbraio 2019, ha delineato il percorso che impegnava la struttura tecnica di ATA a presentare all'assemblea stessa, entro il 31/07/2019, quanto necessario per consentire l'affidamento del servizio rifiuti unitario in ambito territoriale ottimale entro il 31/12/2019;
- Conseguentemente all'approvazione di tale atto nel quale era indicata una data di breve periodo per l'affidamento del servizio, che non giustificava il completamento dell'istruttoria per un nuovo affidamento in house, il Comune di Fabriano con determinazione n° 689 del 29/06/2019 stante l'assoluta necessità di garantire la prosecuzione del servizio, ha disposto una ulteriore proroga di 6 mesi del rapporto contrattuale in essere, quindi fino al 31/12/2019, data coincidente sia con la clausola della proroga prevista nel contratto in essere con Anconambiente sia con il termine massimo individuato dall'ATA con la sopra citata delibera per addivenire al gestore unico a livello di ambito;
- La condizione di cui al punto precedente non è stata rispettata e, dietro sollecitazione di questo Ente circa la possibilità di eseguire direttamente l'affidamento stante l'istruttoria in corso su un nuovo affidamento in house, per superare le criticità delle proroghe reiterate l'ATA, con decreto del presidente n° 31 del 21/11/2019 ha valutato che *"non è opportuno ed efficace procedere nel frattempo con affidamenti per singoli territori, dove sono in scadenza gli attuali affidamenti, per periodi che, seppur brevi, non potranno essere inferiori a quattro anni, vanificando quanto sinora fatto per riallineare le scadenze gestionali"*;



Città di Fabriano

Seduta del
28/12/2023

Delibera n.
345

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

- *Il punto 4) del citato decreto n.31/2019 inoltre disponeva che "l'ATA e gli Enti che attueranno la prosecuzione tecnica degli attuali servizi sino al 31/12/2020 dovranno condizionare tale termine, se nono già previsto nel contratto principale, con una specifica clausola risolutiva anticipata nel caso in cui si riesca ad addivenire ad all'affidamento unitario in data antecedente";*
- Pertanto, con determina n°1522 del 20/12/2019 veniva prorogato per un anno (fino al 31/12/2020) il contratto di gestione dei rifiuti trasporto ed igiene urbana alla società Anconambiente spa, società partecipata dal Comune di Fabriano, attuando quanto indicato nel suddetto decreto del presidente dell'ATA N° 31/2019, ratificato dall'assemblea dell'ATA in data 18/12/2019;
- Secondo quanto indicato da ATA il periodo di proroga sarebbe dovuto essere sufficiente per concludere le procedure di elaborazione del piano d'ambito e per l'individuazione del gestore unico;
- Con nota Pec. N° 24989 del 28/07/2020 il Comune di Fabriano chiedeva all'ATA di avere indicazioni su come procedere dopo la scadenza della proroga nelle more del completamento dell'iter di approvazione del piano d'ambito e della successiva aggiudicazione del servizio;
- A detta richiesta, nell'assemblea del 22 dicembre 2020 veniva ratificato il Decreto del Presidente n. 31/2020 ad oggetto "Presenza d'atto dello stato di attuazione della deliberazione dell'Assemblea n. 2 del 11/02/2019: determinazione della necessaria prosecuzione tecnica delle gestioni del servizio rifiuti in essere fino al 31.05.2021 con condizione risolutiva anticipata";
- Il Comune di Fabriano, pur con tutte le riserve segnalate circa le criticità connesse al ricorso alle proroghe, non avendo altre possibilità per evitare l'interruzione di pubblico servizio, provvedeva ad emettere atto dirigenziale di proroga contrattuale sino al 31/05/2021;
- Durante la seduta del 22/12/2020 alle sollecitazioni del Comune su come proseguire dopo il 31/05/2021 il direttore di ATA anticipava che qualora non si fosse giunti all'individuazione di un gestore unico in grado di subentrare dal 01/06/2021, sarebbe stata l'ATA ad effettuare una gara per i comuni con contratti in proroga;
- Da allora si sono rese necessarie ulteriori proroghe in quanto l'iter di individuazione del gestore unico, seppur avviato, non si concludeva, stante la complessità dello stesso, nonché le criticità incontrate, tra cui le pronunce degli organi di giustizia amministrativa



Città di Fabriano

Seduta del
28/12/2023

Delibera n.
345

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

CONSIDERATO che:

- Recentemente, con nota Prot.Gen. n° 36348 del 05/10/2022 il Comune di Fabriano richiedeva all'ATA informazioni circa lo stato dell'arte del procedimento di affidamento del servizio a gestore unico e la relativa tempistica al fine di consentire al Comune di addivenire ad una scelta per il proseguo dell'affidamento, tenendo conto dei principi di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa coniugato al rispetto delle norme per l'affidamento dei servizi;
- L'ATA riscontrava con nota Prot.Gen. n. 36791 del 07/10/2022 con la quale il comune veniva informato che:
 - era pervenuta una istanza di candidatura per la gestione unitaria del servizio in parola, da parte di una società in data 13/09/2022;
 - si prevedeva la conclusione del procedimento di affidamento del servizio da parte di ATA presumibilmente entro il 31/12/2022, salvo una breve proroga tecnica che consentiva il completamento dell'affidamento e l'attivazione del servizio a partire da aprile 2023;
- Con deliberazione dell'Assemblea ATA n° 23 del 07/12/2022 venivano assunte, tra l'altro, le seguenti decisioni:
 - *prendere atto della Domanda di candidatura presentata dai Candidati per l'erogazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel territorio dei Comuni dell'ATO 2 Ancona acquisita, da ultimo, al protocollo dell'ATA 5534//2022;*
 - *concludere il procedimento istruttorio dedicato, inter alia, alla verifica della sussistenza dei presupposti normativamente previsti per l'affidamento con il modello dell'in-house con riferimento alla Domanda di candidatura al protocollo dell'ATA 5534//2022;*
 - *approvare la Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani alla società New Co (Relazione ex art. 34) quale esito della attività istruttorio dell'ATA a supporto della scelta della forma di gestione in house secondo l'indirizzo richiamato da ultimo in Delibera 7/2022 e, dunque, quale Relazione che assolve all'onere motivazionale prescritto dal combinato disposto degli articoli 192, comma 2, D.Lgs. 50/2016 e art. 34, comma 20, D.L. 179/2012 per gli affidamenti in house providing;*
 - *conseguentemente, approvare quale forma di gestione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 il modello in house providing;*
 - *impegnarsi all'adozione entro e non oltre il 31.12.2022 della Delibera dell'Assemblea dell'ATA di affidamento del Servizio di gestione del ciclo integrato dei rifiuti nell'ATO 2 Ancona;*



Città di Fabriano

Seduta del
28/12/2023

Delibera n.
345

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

- *disporre, allineandovi temporalmente tutte le gestioni in scadenza, ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio delle varie gestioni esistenti arrivate (o che arriveranno a scadenza) al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio fino al termine individuato dall'Assemblea rispettivamente al 01.04.2023 o al 01.10.2023 in coincidenza con il previsto subentro graduale (phase In) nelle gestioni, come da Domanda di candidatura;*
- *Individuare per il Comune di Fabriano l'inizio della nuova gestione nel 01/04/2023;*
- Con delibera di Consiglio Comunale n° 13 del 02/02/2023 il Comune di Fabriano, dando seguito agli impegni di propria competenza derivati dalla sopra citata delibera di ATA e volti a concretizzare l'affidamento a gestore unico, approvava l'atto avente per oggetto "Riorganizzazione e razionalizzazione: costituzione di società consortile a partecipazione indiretta per la gestione del servizio di igiene urbana affidato dall'Assemblea Territoriale ambito 2 – Ancona", ed inviava la deliberazione medesima alla Corte dei Conti, sezione controllo, per l'espressione del parere obbligatorio e non vincolante di competenza, ai sensi dell'articolo 5 commi 3 e 4 del D. Lgs. 175/2016;
- Con nota Prot.Gen. n° 12139 del 20/03/2023 la Corte dei Conti si è espressa sulla deliberazione CC n.13/2023, formulando specifici rilievi alla delibera di costituzione citata, a cui si fa espresso rinvio e riferimento;

PRESO ATTO CHE l'ATA, con proprio atto n° 7 del 27/03/2023 ha deliberato, tra l'altro, di:

- *prendere atto del parere espresso dalla Corte dei Conti Sezione Regionale di controllo Marche in base alle deliberazioni ad oggi trasmesse ad ATA dalle amministrazioni Comunali;*
- *deliberare che, anche ai sensi dell'Art. 5 comma 4 del TUSP, ad oggi ancora sussistano le condizioni stabilite con delibera ATA n. 28/2022 per differire l'indicato termine, entro il quale costituire la società consortile, dalla data del 30.03.2023 a quella del 30.06.2023 anche alla luce e per le determinazioni che si dovranno assumere a seguito delle intervenute delibere della Sezione Regionale di Controllo per le Marche della Corte dei Conti;*
- *disporre ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio delle varie gestioni esistenti che arriveranno a scadenza il 31.03.2023 al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio, fino al termine del 30.06.2023;*



Città di Fabriano

Seduta del	Delibera n.
28/12/2023	345

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

- *disporre che l'ATA e gli altri Enti che attueranno la prosecuzione c.d. "tecnica" degli attuali servizi dovranno prevedere, se non già previsto nel contratto principale, una specifica facoltà di risoluzione anticipata di tale rapporto prorogato, in relazione all'ipotesi in cui vengano ridotti i tempi per la data effettiva di inizio del nuovo servizio e che quest'ultimo possa essere avviato in data antecedente;*
- *precisare che, con riferimento al termine del 30.06.2023, le comunicazioni dei Comuni, richieste da ATA per comunicare la perdurante pendenza degli adempimenti richiesti dalla normativa (cfr. T.U.S.P.), potranno anche indicare l'esigenza di disporre di tale maggiore termine per effettuare i debiti approfondimenti nonché per perfezionare le valutazioni e determinazioni finali in ordine al parere reso dalla competente Sezione Controllo per le Marche, ivi inclusa quella eventuale di ricorso ex Artt. 11 comma 6° e 123 del D.Lgs. n°174/16 e s.m.i. (Codice di Giustizia Contabile), stabilendo comunque che tali comunicazioni dovranno pervenire entro il termine del 01.06.2023, per consentire gli adempimenti necessari a garantire la continuità del servizio nonché le necessarie valutazioni sull'affidamento di competenza dell'Assemblea ATA in particolare, in merito alla verifica sussistenza delle condizioni all'affidamento apposte ex Delibera 28/2022 e in merito alle decisioni conseguenti;*
- *prendere nonché rendere atto che gli elementi di incertezza, connessi alle evoluzioni dei procedimenti sopra menzionati, costituiscono valide ragioni per disporre la proroga e quindi prosecuzione c.d. "tecnica" dei servizi, oggi in corso di svolgimento da parte dei soggetti originari affidatari, nei termini sopra menzionati;*

PRESO ATTO ALTRESI' CHE con nota Pec 11739 del 16/03/2023 l'ATA ha informato che i Comuni serviti dalla Società Anconambiente debbono, in virtù del principio di *etero integrazione* dei contratti, stabilito nelle delibere ARERA, adeguare gli importi che il gestore deve fatturare per l'annualità 2023 in modo tale da essere uguali a quelli contenuti nel PEF approvato dall'ARERA stessa in data 43594 del 22/11/2022 e comunicato con nota Prot. ATA n° 5390/2022;

CONSEQUENTEMENTE il Comune di Fabriano ha adottato i seguenti atti:

- Con Delibera di Giunta Comunale n° 68 del 30/03/2023 ha deliberato di:
 - procedere con la prosecuzione tecnica dal 01/04/2023 al 30/06/2023 del servizio di raccolta, trasporto dei rifiuti ed igiene urbana in essere, conferito alla Società Anconambiente, mediante affidamento in house per le motivazioni contenute nella delibera assembleare ATA sopra indicata;
 - recepire le indicazioni contenute nella nota ATA Prot. N° 11739 del 16/03/2023 relativamente alla necessità di etero-integrare il contratto, nei soli limiti del rispetto dell'equilibrio economico-finanziario dello stesso, così come stabilito da ARERA, attualizzandolo ove necessario, nelle forme compatibili al regime di prosecuzione tecnica,



Città di Fabriano

Seduta del
28/12/2023

Delibera n.
345

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

con revisione/aggiornamento dei piani di lavoro con le esigenze nel frattempo sopraggiunte a parità di costi nel periodo di vigenza della proroga;

- Con determina dirigenziale n° 256 del 30/03/2023 ha disposto:
- la proroga tecnica del "Contratto per la gestione della raccolta differenziata porta a porta dei rifiuti – trasporto ed igiene urbana nel Comune di Fabriano", attualmente in essere con la società Ancona Ambiente S.p.a. - P. IVA: 01422820421, per la durata di mesi 03 (TRE) a decorrere dal 01/04/2023 sino al 30/06/2023;
- che le prestazioni a carico dell'affidatario ed i costi del servizio rimangono gli stessi del contratto attualmente in essere, per cui tale proroga è da intendersi **AGLI STESSI PATTI E CONDIZIONI**, fatto salvo il solo adeguamento ISTAT che come di prassi è comunicato nel mese di gennaio;

PRESO ATTO ALTRESI' che:

- nel periodo intercorso sono stati avviati gli approfondimenti necessari ad aggiornare il servizio ove necessario, nelle forme compatibili al regime di prosecuzione tecnica, con revisione/aggiornamento dei piani di lavoro con le esigenze nel frattempo sopraggiunte a parità di costi nel periodo di vigenza della proroga;
- stante l'avvicinarsi della scadenza della proroga il Comune con nota Pec prot.25583 del 22/06/2023 ha chiesto ad ATA e Regione Ufficio Bonifiche, fonti energetiche, rifiuti e cave e miniere quali fossero gli intendimenti per il completamento dell'affidamento a gestore unico a livello di ambito;
- con nota PEC 25962 del 23/06/2023 l'ATA ha convocato la propria Assemblea per il giorno 29/06/2023 indicando al punto 5) dell'ordine del giorno "DELIBERA ATA 7/2023 – Pendenza delle procedure di pertinenza dell'Autorità Garante per la concorrenza e per il mercato e della Corte dei Conti (CDC) ai sensi del D.LGS 175/20216 – monitoraggio indirizzo dell'assemblea per il riavvio dell'attività istruttoria per la procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona e prosecuzione tecnica dei contatti in scadenza";

VISTA:

la delibera ATA n° 14 del 29/06/2023 qui integralmente richiamata ovvero:

- *in assenza di costituzione della società consortile entro il termine indicato, non sussistano le condizioni all'affidamento apposte ex Delibera 28/2022 ed in particolare che non si possa perfezionare l'affidamento ex Delibera 28/2022 per il non prevedibile mancato verificarsi della situazione di fatto apposta a condizione per il perfezionamento dell'affidamento e cioè la costituzione, entro i termini indicati, della società consortile e per il conseguente venir meno dell'interesse pubblico al sopra indicato affidamento alla società consortile da costituire, posta la sua attuale non percorribilità operativa;*



Città di Fabriano

Seduta del
28/12/2023

Delibera n.
345

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

- di procedere pertanto al ritiro (nella forma della revoca) delle delibere di affidamento ATA n. 23/2022 e 28/2022 per i suddetti motivi sopra indicati;
- di confermare la continuità dell'indirizzo dell'Assemblea di valutare in sede istruttoria, inter alia, la sussistenza dei presupposti normativamente previsti per l'affidamento in concessione con il modello dell'in house del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani dell'ATO 2, servizio perimetrato nelle seguenti attività: a) Spazzamento e lavaggio delle strade; b) Raccolta e trasporto dei rifiuti urbani delle frazioni differenziate; c) Raccolta e trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati; d) Operazioni per il conferimento a recupero, trattamento/smaltimento dei rifiuti urbani; e) Gestione delle tariffe (tributo o tariffa puntuale di natura corrispettiva) e rapporti con gli utenti; f) Campagne informative e attività di prevenzione della produzione di rifiuti urbani; nonché alcune attività, non incluse nella regolazione ARERA né in regime di privativa, per le quali i Comuni possono delegare ATA all'affidamento al Gestore, fatta salva la possibilità di ricorrere in tal caso ad appositi contratti separati); in relazione alle proposte pervenute, essendo comunque subordinato (e rimandato) l'effettivo affidamento con il suddetto modello di gestione del servizio solo all'esito positivo e soddisfacente dell'attività istruttoria rimessa alla struttura dell'ATA senza che tale attività risulti in qualche modo vincolata nel suo esito dal contenuto del presente atto; (in caso di avvenuta conferma da parte dell'Assemblea dell'indirizzo di cui al punto 5)
- di dare l'indirizzo ed il mandato al Direttore e alla struttura di riavviare il procedimento istruttorio -ivi comprese le eventuali necessarie interlocuzioni con i vari soggetti istituzionali di riferimento nonché con i mittenti delle proposte di cui in ALLEGATO 1 per procedere all'integrazione e sostanziale strutturazione ai fini della loro sostenibilità per il monitoraggio del 30/09/2023- per la valutazione delle proposte pervenute (ALLEGATO 1) e prevedendo fin da ora uno step di monitoraggio intermedio al 30/09/2023 per valutarne quanto meno la non manifesta infondatezza e/o il rispetto dei relativi cronoprogrammi indicati e un successivo step di monitoraggio al 30.12.2023 per valutare se confermare o meno il mandato dato alla struttura dell'ATA; (in caso di non avvenuta conferma da parte dell'Assemblea dell'indirizzo di cui al punto 5)
- di dare l'indirizzo ed il mandato al Direttore e alla struttura di riavviare il procedimento istruttorio -ivi comprese le eventuali necessarie interlocuzioni con i vari soggetti istituzionali di riferimento- per l'affidamento d'ambito tramite gara, a partire dalla documentazione lavorata dal gruppo di lavoro dedicato per il precedente procedimento istruttorio poi interrotto (cfr. Delibera ATA 4/2021) prevedendo un successivo step di monitoraggio al 30.09.2023 per valutare il cronoprogramma della procedura di gara; (in caso di non avvenuta conferma da parte dell'Assemblea dell'indirizzo di cui al punto 5 e di mancato mandato per la procedura di gara di cui al punto 6.bis)
- di dare l'indirizzo ed il mandato al Direttore e alla struttura di riavviare il procedimento istruttorio -ivi comprese le eventuali necessarie interlocuzioni con i vari soggetti istituzionali di riferimento - per la valutazione delle forme di gestione diverse dall'in house, prevedendo uno step di monitoraggio intermedio al 30.09.2023 per valutare e deliberare per quale forma di gestione dare mandato alla struttura di proseguire in via prioritaria il procedimento istruttorio per l'affidamento;
- di disporre che il Direttore nel percorso istruttorio intrapreso per la scelta della forma di gestione del servizio e per l'affidamento su scala d'ambito provveda a mantenere l'assegnazione a sé del presente procedimento in considerazione del fatto che trattasi dell'affidamento su scala d'ambito per



Città di Fabriano

Seduta del
28/12/2023

Delibera n.
345

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

il quale, una volta esaurita la fase di affidamento, tutta la struttura dell'ATA, in qualità di EGA, sarà impegnata collegialmente del controllo sull'esecuzione del contratto;

- nelle more dell'esecuzione dell'indirizzo e del mandato dato al Direttore e alla struttura ATA da parte dell'Assemblea (cfr. punto 6/6.bis/6.ter) Di disporre ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio delle varie gestioni esistenti che arriveranno a scadenza il 30.06.2023 -nonché delle gestioni che arriveranno a scadenza al 30.09.2023- al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio, fino al termine del 31/12/2023 solo e inderogabilmente a condizione che l'Assemblea ATA deliberi regolarmente e nei termini previsti (30.09.2023) quanto indicato nello step di monitoraggio intermedio deliberato (pt.6, 6.bis o 6.ter, come opzionato dall'Assemblea). Diversamente il suddetto termine di proroga va inteso autorizzato al 30.09.2023*

PRESO ATTO INOLTRE:

- della nota PEC n° 25930 del 26/06/2023 con la quale la Società Anconambiente ha chiesto, conformemente a quanto contenuto nella nota ATA del 16/03/2023 di avere il corrispettivo annuale pari al PEF approvato da AREA € 3.837.899,00 oltre IVA di legge per l'intera annualità 2023 affinché possa essere garantito l'equilibrio economico finanziario del servizio;
- della decisione assunta nella seduta del 29/06/2023 dall'assemblea dei soci di Anconambiente spa ovvero "*Rispetto al corrispettivo contrattuale che il Comune di Fabriano deve rendere alla Società Anconambiente per l'annualità 2023 lo stesso dovrà essere pari al valore del PEF deliberato da ARERA, pertanto dal 2023 non può essere accolta la richiesta dell'opzione, proposta dal Comune di Fabriano, di rinunciare alla differenza tra il valore contrattuale in essere e quello del PEF in quanto, con questa ipotesi, verrebbe alterato l'equilibrio economico finanziario*".

CONSEQUENTEMENTE il Comune di Fabriano ha adottato i seguenti atti:

- ✓ con Delibera di Giunta Comunale n° 158 del 30/06/2023 prendendo atto della delibera ATA n° 14 del 29/06/2023 ha assunto i seguenti indirizzi:
 - reingegnerizzazione delle attività rese finalizzate ad allineare, a parità di costi, le prestazioni erogate con le sopravvenute esigenze dell'ente e del territorio;*
 - valutazione, nelle more dell'individuazione del gestore unico da parte di ATA, di un nuovo affidamento in house, interessando le società di cui il Comune di Fabriano è socio (Anconambiente e Jesi servizi) e previa predisposizione della relazione di congruità tecnico-economica prevista dalle norme vigenti, anche eventualmente avvalendosi di soggetto esterno, stante la complessità e la specificità della materia. Prevedendo nel contratto specifica clausola di risoluzione anticipata qualora da parte di ATA si addivenisse alla conclusione dell'iter per l'individuazione del gestore unico;*



Città di Fabriano

Seduta del
28/12/2023

Delibera n.
345

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

- *individuazione della nuova scadenza dell'attuale prosecuzione tecnica del contratto con la società Anconambiente alla data del 31/12/2023, al fine di valutare il percorso più consono per il Comune di Fabriano tra quelli sopra indicati;*
 - *recepimento delle indicazioni contenute nella nota ATA Prot. N° 11739 del 16/03/2023 relativamente alla necessità di etero-integrare il contratto, nei soli limiti del rispetto dell'equilibrio economico-finanziario dello stesso, così come stabilito da ARERA prendendo atto anche di quanto deliberato nella seduta del 29/06/2023 dall'assemblea dei soci di Anconambiente ovvero "Rispetto al corrispettivo contrattuale che il Comune di Fabriano deve rendere alla Società Anconambiente per l'annualità 2023 lo stesso dovrà essere pari al valore del PEF deliberato da ARERA, pertanto dal 2023 non può essere accolta la richiesta dell'opzione, proposta dal Comune di Fabriano, di rinunciare alla differenza tra il valore contrattuale in essere e quello del PEF in quanto, con questa ipotesi, verrebbe alterato l'equilibrio economico finanziario";*
- ✓ con determina dirigenziale n° 590 del 30/06/2023 ha disposto:
- *Di recepire quanto contenuto nella delibera di Giunta comunale n° 158 del 30/06/2023 ovvero di disporre, in ragione di quanto dettagliatamente esposto in premessa, la proroga tecnica del "Contratto per la gestione della raccolta differenziata porta a porta dei rifiuti – trasporto ed igiene urbana nel Comune di Fabriano", attualmente in essere con la società Ancona Ambiente S.p.a. - P. IVA: 01422820421, per la durata di mesi 06 (SEI) a decorrere dal **01/07/2023 sino al 31/12/2023**;*
 - *Di dare atto che le prestazioni a carico dell'affidatario relative al servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti differenziati e di igiene urbana del capoluogo ed i costi del servizio rimangono gli stessi del contratto attualmente in essere, per cui tale proroga è da intendersi **AGLI STESSI PATTI E CONDIZIONI** oltre all'adeguamento al PEF ARERA secondo quanto contenuto nella nota ATA Prot. N° 11739 del 16/03/2023 ed al punto 7 della citata delibera di Giunta Comunale n° 158 del 30/06/2023 a fronte di un corrispettivo mensile pari a € 351.807,41 omni - comprensivo, di cui € 319.824,92 come importo netto e € 31.982,49 di IVA che per i mesi corrispondenti alla proroga è pari a € 2.110.844,45;*
 - *Di dare atto che in virtù della eterointegrazione del contratto come disposta dal precedente punto 3) l'articolo 3 del contratto in essere con la società Anconambiente spa viene modificato indicando come valore del corrispettivo l'importo mensile onnicomprensivo pari a € **351.807,41** contenente sia la quota relativa alle prestazioni dei servizi di raccolta trasporto ed igiene urbana sia quella degli smaltimenti al netto e nulla di aggiuntivo è dovuto al gestore;*

PRESO ATTO CHE nel periodo della proroga come sopra deliberata non si è concluso il procedimento di affidamento da parte del gestore unico e in vista della scadenza del 31.12.2023, il



Città di Fabriano

Seduta del
28/12/2023

Delibera n.
345

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

Comune di Fabriano con nota del 18.10.2023 Prot. 42320 ha chiesto all'ATA .. *"di indicare se vi sono elementi ostativi affinché il Comune possa avviare il procedimento per l'affidamento in HOUSE fino al completamento del complesso iter per l'individuazione del gestore unico da parte di ATA, per ovviare al ricorso a proroghe reiterate, conformandosi a quanto disposto dall'art 198 comma 1 del D. Lgs. 152/2006 e smi., dal D.Lgs. 201 del 23/12/2022, dalla convenzione tra i Comuni e ATA, nonché alla delibera ATA n° 5 del 13/03/2014 (alla quale non risulta essere seguita una formale approvazione da parte del Comune di Fabriano del trasferimento delle funzioni)"*.

PRESO ATTO che ATA Rifiuti ha risposto con nota del 30.10.2023 Prot 44282 comunicando che *"non vi sono elementi ostativi a che il Comune di Fabriano, nelle more dell'iter per la individuazione del gestore unico da parte di ATA, avvii il procedimento per l'affidamento ad una propria società in house, purché ciò avvenga secondo la normativa vigente, implementando la regolazione ARERA a cui sia tenuta l'Amministrazione Comunale e nel rispetto del principio inderogabile che non si crei alcuna situazione ostativa del processo d'affidamento di ambito in corso del ciclo integrato dei rifiuti ed, inoltre, prevedendo l'adozione di standard di servizio coerenti con gli standard minimi di servizio previsti nella pianificazione d'ambito oltreché una specifica clausola di risoluzione anticipata, qualora da parte di ATA si addivenisse alla conclusione dell'iter per la individuazione del gestore unico"*;

CONSEQUENTEMENTE con argomento di GIUNTA del 07/12/2023, a seguito di relazione istruttoria da parte del Dirigente che si conclude nel modo seguente:

"si possono ritenere adempiuti gli indirizzi contenuti nella delibera di Giunta n° 158 del 30/06/2023 nel modo seguente:

A) *quanto alla reigegnerizzazione dei servizi si allega il documento denominato addendum al contatto che contiene dapprima un analisi delle criticità e successivamente le proposte di modifica contrattuale a parità di prestazione economica condivise con la Società Anconambiente*

B) *Esito della valutazione di verifica della fattibilità dell'affidamento in house. Dalla nota ATA si deduce che vi sono le condizioni per avviare il procedimento dell'affidamento in house.*

Alla luce di quanto sopra si chiedono indicazioni alla Giunta di quale percorso si intende intraprendere ovvero procedere con le reiterate proroghe sulla base delle future deliberazione dell'ATA (percorso che contiene criticità come rappresentato nelle precedenti interlocuzioni) o avviare il percorso di affidamento in house."

La Giunta si è espressa favorevolmente a quanto proposto e ha dato indicazioni di procedere con il percorso del nuovo affidamento in house per tre anni ad una delle due società del Comune di Fabriano (Anconambiente e Jesi Servizi);



Città di Fabriano

Seduta del
28/12/2023

Delibera n.
345

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

Con determina dirigenziale n. 1283 del 21/12/2023 è stato dato avvio al procedimento per l'affidamento in house con la nomina del RUP;

CONSEGUENTEMENTE, al fine di dare continuità al servizio di raccolta, trasporto dei rifiuti ed igiene urbana che trattandosi di un servizio pubblico essenziale non può essere interrotto, si rende necessario, nelle more della conclusione del procedimento di cui sopra, prorogare l'attuale servizio agli stessi patti e condizioni,

RICHIAMATA la nota n. 0050605/2023 del 12/12/2023 con la quale il Comune di Fabriano propone alla società Anconambiente S.p.A. - P.IVA: 01422820421, una revisione dei piani di lavoro a parità di canone erogato per dare soluzione a delle criticità in seno alla gestione dell'attuale appalto in quanto nel corso del tempo sono cambiate diverse normative e si è riscontrata la necessità di reingegnerizzare, alcune attività tenendo conto delle esperienze nel corso del tempo acquisite

PRESO ATTO della risposta di Anconambiente pervenuta il con prot n. 51952 del 21/12/2023 con la quale l'azienda accetta la rimodulazione del piano di lavoro;

RICHIAMATO il Decreto del Sindaco n °22 del 30/06/2023 con il quale è stato conferito all'Arch. Armando Natalini, l'incarico di dirigente a tempo determinato del Settore Governo del Territorio ai sensi dell'art.110 co.1 del TUEL 267/2000;

RITENUTO necessario, per tutto quanto precede, individuare la nuova scadenza dell'attuale prosecuzione tecnica del contratto con la società Anconambiente alla data del **30/06/2024**, al fine di valutare il percorso più consono per il Comune di Fabriano tra quelli sopra indicati;

VISTI

- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- il D.Lgs. n. 267/00 "T.U.EE.LL.", con particolare riferimento all'art. 48, comma 2 ed all'art. 107;

ATTESO CHE il presente atto in quanto atto di indirizzo non richiede l'espressione dei pareri di regolarità tecnica e contabile di cui all'art. 49 del T.U.E.L.

PROPONE ALLA GIUNTA

- 1 Di ritenere la premessa parte integrante e sostanziale del presente atto;



Città di Fabriano

Seduta del
28/12/2023

Delibera n.
345

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

2. Di prendere atto, dell'avvio del procedimento di cui alla determina n° 1283 del 21/12/2023 elaborato sulla base delle indicazioni ricevute a seguito di argomento di Giunta del 07/12/2023;
3. Di dettare i necessari indirizzi agli uffici competenti per il proseguo del servizio di raccolta, trasporto dei rifiuti ed igiene urbana per le motivazioni meglio riportate in premessa prorogando l'attuale servizio agli stessi patti e condizioni per il periodo dal 01/01/2024 al 30/06/2024 precisando che, qualora vi sia la conclusione del procedimento di affidamento in house del Comune o la conclusione del procedimento di affidamento in house di ATA vi sarà la risoluzione anticipata del contratto;
4. Di modificare i piani di lavoro come contenuto nella nota n° 0050605/2023 del 12/12/2023 e riscontrata da Anconambiente con nota n° 51952 del 21/12/2023;
5. Di dare atto che le risorse finanziarie derivanti dalla prosecuzione tecnica del servizio di raccolta, trasporto dei rifiuti ed igiene urbana sono presenti nel bilancio di competenza annualità 2024;
6. Di demandare al Dirigente del Settore Governo del Territorio, l'attuazione del presente provvedimento;
7. Di prendere atto che il Responsabile del Procedimento è l'Arch. Lucia Dignani dipendente del Settore Governo del Territorio;
8. Di attestare che in relazione al presente provvedimento sono assenti ipotesi di conflitto di interessi in capo al responsabile del procedimento e al soggetto che adotta, ai sensi dell'art.6 bis L. 241/1990, art. 1 comma 9 Lettera e) Legge 190/2012, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento comunale;
9. Di dichiarare stante l'urgenza il presente atto immediatamente eseguibile, ex art.134 co.4, D.Lgs 267/2000;

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Arch. Armando Natalini

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.i



Città di Fabriano

Seduta del 28/12/2023	Delibera n. 345
---------------------------------	---------------------------

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

(proposta n. 465 del 27/12/2023)

LA GIUNTA COMUNALE

ESAMINATA la sopra riportata proposta di deliberazione formulata dal dirigente del settore;

VISTO l'art. 48 del T.U.E.L. n. 267 del 18/08/2000 e s.m.i.;

VISTI i pareri favorevoli di cui all'art. 49 comma 1 D.Lgs. 267/2000 come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012 che si allegano alla presente a formarne parte integrante e sostanziale;

Con voti unanimi favorevoli resi nei modi e nelle forme di legge;

DELIBERA

di prendere atto della proposta di deliberazione, di cui all'oggetto in premessa richiamato, approvandola integralmente;

di dare atto che della presente deliberazione sarà data comunicazione ai Capigruppo, ai sensi dell'art. 125 del T.U.E.L. n. 267 del 18/08/2000 e s.m.i.;

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267.

Il presente verbale letto e confermato viene sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Ernesto Barocci

IL VICE SINDACO

Prof. Ing. Gabriele Comodi

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.i