



# Città di Fabriano

Provincia di Ancona

## **DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

**n.1563 del 30/12/2025**

*Responsabile dell'istruttoria BARTOLINI PAOLA - Proposta di determinazione n.2941 del 30/12/2025*

*Settore Governo del Territorio*

Servizio Amministrativo Gare e Contratti

Oggetto: SERVIZIO DI RACCOLTA DIFFERENZIATA E TRASPORTO DEI RIFIUTI, SERVIZIO DI IGIENE URBANA E SERVIZI ACCESSORI - COMUNE DI FABRIANO - AFFIDAMENTO IN PROROGA TECNICA ALLA SOCIETA' ANCONAMBIENTE SPA DAL 01/01/2026 AL 30/06/2026

IL DIRIGENTE

### **RICHIAMATE**

la delibera di G.C. n. 81 del 18/04/2023 con cui è stato approvato il nuovo assetto organizzativo del Comune di Fabriano e nel contempo definite le funzioni e le competenze relative a ciascuna struttura organizzativa dallo stesso prevista;

il decreto del Sindaco n. 22 del 30/06/2023 con cui è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Settore Governo del Territorio;

la determinazione n. 977 del 31/10/2023 con la quale è stato conferito alla Dott.ssa Gloria Sabbatini, l'incarico di elevata qualificazione relativo al Servizio Gare e Contatti del Settore Governo del Territorio;

### **PREMESSO CHE:**

è socio della società Anconambiente S.p.A. con una partecipazione pari al 5,398% del capitale sociale e si avvale, in forza dell'affidamento in House, per la gestione dei rifiuti nel territorio comunale (comprendente i servizi di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti differenziati e di igiene urbana del capoluogo) in forza di un contratto stipulato in data 24/12/2008 successivamente rimodulato negli anni, sino all'ultima modifica (avvenuta con la sottoscrizione del III atto aggiuntivo) in data 02/10/2018 avente scadenza il 31/12/2018;

Il Comune di Fabriano si avvale, in forza dell'affidamento in House, della società Anconambiente S.p.A. - P.IVA: 01422820421, per la gestione dei rifiuti nel territorio comunale (comprendente i



# Città di Fabriano

Provincia di Ancona

servizi di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti differenziati e di igiene urbana del capoluogo) in forza di un contratto stipulato in data 24/12/2008 e successivamente rimodulato negli anni, sino all'ultima modifica (avvenuta con la sottoscrizione del III atto aggiuntivo) in data 02/10/2018 avente scadenza il 31/12/2018;

Con **determinazione dirigenziale n. 1142 del 18/12/2018** tale termine è stato prorogato per mesi 6 in considerazione del fatto che l'Amministrazione comunale aveva attivato una attività istruttoria e valutativa per un nuovo affidamento in house, secondo i dettami previsti dalla norma sull'affidamento dei servizi, nelle more dell'individuazione di un unico soggetto da parte di ATA.

Nel frattempo, l'assemblea ATA, con delibera del febbraio 2019, ha delineato il percorso che impegnava la struttura tecnica di ATA a presentare all'assemblea stessa, entro il 31/07/2019, quanto necessario per consentire l'affidamento del servizio rifiuti unitario in ambito territoriale ottimale entro il 31/12/2019. Conseguentemente all'approvazione di tale atto nel quale era indicata una data di breve periodo per l'affidamento del servizio, che non giustificava il completamento dell'istruttoria per un nuovo affidamento in house, il Comune di Fabriano con determinazione n° 686 del 19/06/2019, ha disposto una ulteriore proroga di 6 mesi del rapporto contrattuale in essere, quindi fino al 31/12/2019, data coincidente con la clausola della proroga prevista nel contratto in essere con Anconambiente e con il termine massimo individuato dall'ATA con la sopra citata delibera per addivenire al gestore unico a livello di ambito.

Non essendo stata rispettata la data di cui sopra, l'ATA, con **decreto del presidente n° 31 del 21/11/2019** valutava che *“non è opportuno ed efficace procedere nel frattempo con affidamenti per singoli territori, dove sono in scadenza gli attuali affidamenti, per periodi che, seppur brevi, non potranno essere inferiori a quattro anni, vanificando quanto sinora fatto per riallineare le scadenze gestionali”* e disponeva che *“l'ATA e gli Enti che attueranno la prosecuzione tecnica degli attuali servizi sino al 31/12/2020 dovranno condizionare tale termine, se nono già previsto nel contratto principale, con una specifica clausola risolutiva anticipata nel caso in cui si riesca ad addivenire ad all'affidamento unitario in data antecedente”*.

Pertanto, con **determina n. 1522 del 20/12/2019** veniva prorogato per un anno (fino al 31/12/2020) il contratto di gestione dei rifiuti trasporto ed igiene urbana alla società Anconambiente spa, società partecipata dal Comune di Fabriano.

Secondo quanto indicato da ATA il periodo di proroga sarebbe dovuto essere sufficiente per concludere le procedure di elaborazione del piano d'ambito e per l'individuazione del gestore unico ma, nell'assemblea ATA del 22 dicembre 2020 veniva ratificato il **Decreto del Presidente n. 31/2020** ad oggetto *“Preso d'atto dello stato di attuazione della deliberazione dell'Assemblea n. 2 del 11/02/2019: determinazione della necessaria prosecuzione tecnica delle gestioni del servizio rifiuti in essere fino al 31.05.2021 con condizione risolutiva anticipata”* e in tale sede, su sollecitazioni del Comune, il direttore di ATA anticipava che qualora non si fosse giunti all'individuazione di un gestore unico in grado di subentrare dal 01/06/2021, sarebbe stata l'ATA



# Città di Fabriano

Provincia di Ancona

ad effettuare una gara per i comuni con contratti in proroga. In ragione di ciò, il Comune di Fabriano, pur con tutte le riserve segnalate circa le criticità connesse al ricorso alle proroghe, non avendo altre possibilità per evitare l'interruzione di pubblico servizio, provvedeva ad emettere **atto dirigenziale di proroga contrattuale sino al 31/05/2021**.

da allora si sono rese necessarie ulteriori proroghe in quanto l'iter di individuazione del gestore unico, seppur avviato, non si era ancora concluso, e precisamente con determina n. 299 del 27/05/2021 si è prorogato dal 01/06/2021 al 31/05/2022 e con determina n. 336 del 31/05/2022 si è prorogato dal 01/06/2022 al 31/12/2022;

a seguito della richiesta trasmessa dal Comune di Fabriano all'ATA, circa lo stato dell'arte del procedimento di affidamento del servizio al gestore unico e la relativa tempistica, l'ATA con nota Prot. Gen. n. 36791 del 07/10/2022 informava che era pervenuta una istanza di candidatura per la gestione unitaria del servizio in parola da parte di una società in data 13/09/2022, e pertanto si prevedeva la conclusione del procedimento di affidamento del servizio da parte di ATA presumibilmente entro il 31/12/2022 salvo una breve proroga tecnica che consenta il completamento dell'affidamento e l'attivazione del servizio a partire da aprile 2023

## **RICHIAMATE**

**la deliberazione dell'Assemblea ATA n° 23 del 07/12/2022** ad oggetto *“Approvazione della Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani alla società New Co (Relazione ex art. 34) - Comunicazione ai Comuni e ai Candidati per le attività di competenza - Prosecuzione tecnica dei contratti in scadenza”* con cui l'Assemblea disponeva, tra le altre cose, di impegnarsi all'adozione entro e non oltre il 31/12/2022 della Delibera dell'Assemblea dell'ATA di affidamento del Servizio di gestione del ciclo integrato dei rifiuti nell'ATO 2 Ancona e disponeva altresì ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, individuando per il Comune di Fabriano l'inizio della nuova gestione nel 01/04/2023;

**la deliberazione di Giunta Comunale n. 264 del 13/12/2022** con cui si prendeva atto di quanto deciso in sede Assembleare **la determina n. 1041 del 23/12/2022** di proroga dell'affidamento del servizio alla Società Anconambiente spa dal 01/01/2023 al 31/03/2023 e comunque sino ad insediamento del nuovo gestore unico;

**la delibera di Consiglio Comunale n. 13 del 02/02/2023** con cui il Comune di Fabriano, dando seguito agli impegni di propria competenza derivati dalla sopra citata delibera di ATA e volti a concretizzare l'affidamento a gestore unico, approvava l'atto avente per oggetto *“Riorganizzazione e razionalizzazione: costituzione di società consortile a partecipazione indiretta per la gestione del servizio di igiene urbana affidato dall'Assemblea Territoriale ambito 2 – Ancona”*, ed inviava la deliberazione medesima alla Corte dei Conti, sezione controllo, per l'espressione del parere obbligatorio e non vincolante di competenza, ai sensi dell'articolo 5 commi 3 e 4 del D. Lgs.



# Città di Fabriano

Provincia di Ancona

175/2016; la Corte dei Conti si esprimeva in merito con deliberazione n. 55 del 20/03/2023, formulando specifici rilievi alla delibera di costituzione citata, a cui si fa espresso rinvio e riferimento

## **PRESO ATTO**

dei contenuti della **deliberazione ATA n. 7 del 27/03/2023** con cui l'ATA deliberava, tra l'altro, di prendere atto del parere espresso dalla Corte dei Conti Sezione Regionale di controllo Marche *in base alle deliberazioni ad oggi trasmesse ad ATA dalle amministrazioni Comunali*, disponeva *ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio ... fino al 30.06.2023*, e di prendere atto che *gli elementi di incertezza, connessi alle evoluzioni dei procedimenti sopra menzionati, costituiscono valide ragioni per disporre la proroga e quindi prosecuzione c.d. "tecnica" dei servizi, oggi in corso di svolgimento da parte dei soggetti originari affidatari, nei termini sopra menzionati*

della **nota prot. n. 11739 del 16/03/2023** con cui l'ATA informava che i Comuni serviti dalla Società Anconambiente dovevano, in virtù del principio di etero integrazione dei contratti, stabilito nelle delibere ARERA, adeguare gli importi che il gestore deve fatturare per l'annualità 2023 in modo tale da essere uguali a quelli contenuti nel PEF approvato dall'ARERA stessa in data 43594 del 22/11/2022 e comunicato con nota Prot. ATA n° 5390/2022,

il Comune di Fabriano con **determina dirigenziale n. 256 del 30/03/2023** il Comune disponeva la proroga tecnica del contratto in essere con la società Anconambiente per la durata di tre mesi, a decorrere dal 01/04/2023 sino al 30/06/2023, agli stessi patti e condizioni, fatto salvo il solo adeguamento ISTAT, dando seguito alla D.G.C. 68/2023; in pari data

## **RICHIAMATE**

la **delibera ATA n. 14 del 29/06/2023** con la quale si disponevano *ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio delle varie gestioni esistenti che arriveranno a scadenza il 30.06.2023 - nonché delle gestioni che arriveranno a scadenza al 30.09.2023 - al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio, fino al termine del 31/12/2023 solo e inderogabilmente a condizione che l'Assemblea ATA deliberi regolarmente e nei termini previsti (30.09.2023) quanto indicato nello step di monitoraggio intermedio deliberato (pt.6, 6.bis o 6.ter, come opzionato dall'Assemblea). Diversamente il suddetto termine di proroga va inteso autorizzato al 30.09.2023 il Comune di Fabriano*

la **Delibera di Giunta Comunale n° 158 del 30/06/2023** di presa d'atto dei contenuti della delibera dell'ATA sopra richiamata e la **determinazione n. 590 del 30/06/2023** di proroga tecnica del contratto in essere con la società Anconambiente per la durata di sei mesi, a decorrere dal 01/07/2023 sino al 31/12/2023

## **DATO ATTO CHE**



# Città di Fabriano

Provincia di Ancona

nel periodo della proroga non si era concluso il procedimento di affidamento da parte del gestore unico e in vista della scadenza del 31.12.2023, il Comune di Fabriano con nota del 18.10.2023 prot. 42320 chiedeva all'ATA *“di indicare se vi sono elementi ostativi affinché il Comune possa avviare il procedimento per l'affidamento in HOUSE fino al completamento del complesso iter per l'individuazione del gestore unico da parte di ATA, per ovviare al ricorso a proroghe reiterate, conformandosi a quanto disposto dall'art 198 comma 1 del D. Lgs. 152/2006 e smi., dal D.Lgs. 201 del 23/12/2022, dalla convenzione tra i Comuni e ATA, nonché alla delibera ATA n° 5 del 13/03/2014 (alla quale non risulta essere seguita una formale approvazione da parte del Comune di Fabriano del trasferimento delle funzioni)”*;

a seguito della risposta dell'ATA Rifiuti (rif. nota del 30/10/2023 Prot. 44282) con la quale comunicava che *“non vi sono elementi ostativi a che il Comune di Fabriano, nelle more dell'iter per la individuazione del gestore unico da parte di ATA, avvii il procedimento per l'affidamento ad una propria società in house, purché ciò avvenga secondo la normativa vigente, implementando la regolazione ARERA a cui sia tenuta l'Amministrazione Comunale e nel rispetto del principio inderogabile che non si crei alcuna situazione ostativa del processo d'affidamento di ambito in corso del ciclo integrato dei rifiuti ed, inoltre, prevedendo l'adozione di standard di servizio coerenti con gli standard minimi di servizio previsti nella pianificazione d'ambito oltreché una specifica clausola di risoluzione anticipata, qualora da parte di ATA si addivenisse alla conclusione dell'iter*, il Comune di Fabriano

- iniziava lo studio di un percorso per l'affidamento in house del servizio di raccolta differenziata porta a porta dei rifiuti - trasporto ed igiene urbana tramite una delle Società di cui lo stesso Ente risulta essere socio (giusta determinazione n. 1283 del 21/12/2023 in esito all'argomento di Giunta del 07/12/2023)
- disponeva la proroga tecnica dell'affidamento alla società Anconambiente dall'01/01/2024 al 30/06/2024 giusta **determinazione n. 1315 del 28/12/2023**, che recepiva la **deliberazione di Giunta Comunale n. 345 del 28/12/2023**; seguiva la determinazione n. 438 del 12/06/2024 con la quale veniva integrato l'impegno di spesa per l'adeguamento del corrispettivo riconosciuto al gestore per il Comune di Fabriano per l'anno 2024, con riferimento ai PEF trasmessi ed approvati dall'ARERA dei Comuni gestiti per il periodo regolatorio 2022 – 2025;

## **RICHIAMATE ALTRESÌ**

la **deliberazione di Giunta n. 145 del 13/06/2024** ad oggetto Servizio di raccolta differenziata e trasporto dei rifiuti, servizio di igiene urbana e servizi accessori - comune di Fabriano - integrazioni al contratto Rep 9/UTC del 02/10/2018 - approvazione schema di addendum; **l'Addendum** al contratto Rep.9/UTC/2018 sottoscritto dalle parti in data 26/06/2024

la nota prot. n. 24775 del 21/06/2024 con cui il Comune di Fabriano trasmetteva alle società Jesi Servizi spa ed Anconambiente spa la richiesta di manifestazione di interesse all'Affidamento in House Servizio di Raccolta Differenziata e Trasporto dei Rifiuti, Servizio di Igiene Urbana e



# Città di Fabriano

Provincia di Ancona

*Servizi Accessori e, conseguentemente, una proposta per la gestione in house del servizio in oggetto per un periodo di 12 mesi o comunque fino all'individuazione da parte di ATA del gestore unico, se anticipato.*

nota prot. n. 25536 del 26/06/2024 con cui la società Anconambiente spa ha manifestato l'interesse all'Affidamento in House Servizio di Raccolta Differenziata e Trasporto dei Rifiuti, Servizio di Igiene Urbana e Servizi Accessori per un periodo di 12 mesi o comunque fino all'individuazione da parte di ATA del gestore unico, se anticipato e ha comunicato che seguirà con successiva nota la trasmissione della proposta di gestione in house del servizio.

la nota prot. n. 26072 del 01/07/2024 con cui la società Jesi Servizi srl con ha manifestato l'interesse all'Affidamento in House Servizio di Raccolta Differenziata e Trasporto dei Rifiuti, Servizio di Igiene Urbana e Servizi Accessori

la determinazione n. 507 del 28/06/2024 di affidamento in proroga tecnica alla società Ancomambiente spa al 31/12/2024

**RICHIAMATI INTEGRALMENTE** la deliberazione ATA - ATO2 n° 16 del 27.09.2024 avente ad oggetto *"Approvazione Relazione ex art. 14 del D. Lgs. 201/2022 per la scelta della forma di gestione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO 2 Ancona" - Attività conseguenti Comunicazione ai Comuni e ad AnconAmbiente spa per le attività di competenza – prosecuzione tecnica dei contratti in scadenza* con la quale

- si approvava quale forma di gestione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 (secondo il perimetro individuato dalla delibera n. 28/2023) il modello in house providing (art. 14 comma 1 lett. c D. Lgs.201/2022) come proposto da AnconAmbiente Spa;
- si disponevano ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio per tutte le varie gestioni esistenti arrivate (o che arriveranno) a scadenza prevedendo due scadenze in corrispondenza delle due fasi del subentro graduale (tenuto conto del ragionevole slittamento deducibile dal cronoprogramma allegato al Progetto di candidatura definitivo), al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio fino al termine individuato dall'Assemblea, che per il Comune di Fabriano è individuato al 31/03/2025;
- si disponeva che l'ATA e gli altri Enti che attueranno la prosecuzione tecnica degli attuali servizi dovranno condizionarne il termine, se non già previsto nel contratto principale, con una specifica clausola risolutiva anticipata nel caso in cui si riesca ad addivenire all'affidamento unitario in data antecedente

**PRESO ATTO** dei contenuti della Deliberazione ATA n. 16/2024 e precisamente di quanto contenuto nelle premesse *"considerato che il modello gestionale proposto dal Gestore , che individua in AnconAmbiente spa il Gestore Unico d'Ambito, ...."* e che ai sensi del D.Lgs.



# Città di Fabriano

Provincia di Ancona

201/2022 e dell'art. 3 bis del D.L.138/2011 spetta all'ATA, in qualità di Ente di Governo d'Ambito, la scelta sulla modalità di gestione del servizio e il suo successivo affidamento, il Comune di Fabriano, **con deliberazione di Giunta n. 352 del 19/12/2024** revocava il procedimento di affidamento in house avviato, individuava la nuova scadenza della prosecuzione tecnica del contratto in essere con la società Anconambiente spa alla data del 31/03/2025 o comunque fino all'individuazione da parte di ATA del gestore unico, se anticipato, e con determinazione del Responsabile del Servizio n. 1229 del 27/12/2024 disponeva la suddetta proroga

## **CONSIDERATO CHE**

la Delibera ATA n. 16/2024 è stata oggetto di ricorso da parte delle società Marche Multiservizi S.p.A. e Rieco S.p.A. (rep. n. 484/2024 e n. 520/2024);

in pendenza dei sopraindicati ricorsi, l'ATA, al fine di garantire la continuità del servizio, con Delibera n. 7 del 26/03/2025 deliberava ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio per tutte le varie gestioni esistenti arrivate a scadenza al 31/03/2025, al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevedendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio fino al termine individuato dall'Assemblea che per il Comune di Fabriano è al 31/12/2025;

i ricorsi sopra richiamati sono stati definiti con le sentenze del TAR Marche Sez. I (n.230 del 28/03/2025; n.264 del 11/04/2025, previo dispositivo di sentenza n.225 del 28/03/2025) annullando la Delibera ATA n. 16/2024 e la connessa Relazione;

**TENUTO CONTO CHE** nelle successive assemblee tenutesi nel corrente anno i Comuni hanno confermato la volontà di proseguire l'iter di affidamento in house, previa risoluzione delle problematiche rilevate dalle sentenze del TAR Marche e dalla Corte dei Conti in relazione al progetto e alla Relazione ex art. 14 del D. Lgs. 201/2022 e l'Anconambiente S.p.A. ha deliberato la conferma della candidatura della stessa quale Gestore Unico per l'Ambito dell'ATO 2;

l'ATA ha richiesto all'Anconambiente S.p.A., in data 02/10/2025, di trasmettere una nuova proposta che illustri la architettura societaria prevista e le necessarie operazioni societarie (fusioni, conferimenti di aziende, affitto di aziende, aumenti di capitale, nuovi soci) che si intendono avviare/completare prima che l'ATA proceda alla redazione della Relazione ex art. 14 del D.Lgs.n.201/2022;

**RICHIAMATA** la nota del Comune di Fabriano prot. n. 47195 del 21/11/2025 inviata ad ATA – ATO2 ad oggetto Servizio di raccolta e trasporto di rifiuti, servizio igiene urbana e servizi accessori Comune di Fabriano – scadenza proroga contratto di servizio – richiesta predisposizione atti di proroga 2026 nella quale si chiedeva:

- *Di procedere “direttamente” alla proroga tecnica del contratto di servizio di raccolta differenziata e trasporto di rifiuti, servizio igiene urbana e servizi accessori attualmente in essere con Anconambiente, fino al completamento dell'iter di individuazione del gestore*



# Città di Fabriano

Provincia di Ancona

*unico da parte di ATA.*

- *In subordine, di autorizzare il Comune a predisporre una proroga tecnica del contratto indicando dettagliatamente le motivazioni che giustificano il ricorso ad una ulteriore proroga tecnica del contratto in essere alla luce delle indicazioni fornite dall'ANAC in tal senso.*

**VISTA** la nota di riscontro prot. n. 48043 del 28/11/2025 in cui si comunica che nel mese di dicembre si sarebbe riunita l'Assemblea per deliberare un nuovo indirizzo in merito alla forma di gestione del servizio del servizio rifiuti a livelli di ambito e quindi proseguire con un nuovo iter per un affidamento in house, ovvero altra forma tra quelle legislativamente previste e sarebbe stato comunicato il termine per la loro prosecuzione;

**RICHIAMATA** la **Deliberazione di Consiglio Comunale n. 95 del 17/12/2025** ad oggetto "Assemblea ATA - Procedimento di affidamento d'ambito" con la quale si deliberava:

- **DI CONFERMARE** in sede della prossima Assemblea ATA l'indirizzo da parte del Comune di Fabriano di dare continuità all'indirizzo dell'Assemblea di valutare la sussistenza dei presupposti normativamente previsti per l'affidamento con il modello in house, riavviando l'iter istruttorio in esito al quale vengano superate la totalità delle criticità rilevate dalla Corte dei Conti e dal TAR Marche, sia per i procedimenti in capo ad ATA, sia per quelli in capo ai Comuni soci e nel frattempo valutare comparativamente il punto precedente con altre forme di gestione previste dal D.Lgs. 201/2022;
- **DI PROPORRE** la data del 30/06/2026 quale termine ultimo per la presentazione da parte di Anconambiente della proposta definitiva di gestione, comprensiva dell'offerta tecnico-economico-amministrativa, al fine di consentire all'ATA di stabilire la data entro la quale concludere le attività istruttorie, condotte secondo i punti precedenti, e conseguentemente convocare una ulteriore Assemblea, al fine di deliberare la decisione definitiva per l'affidamento del servizio di ambito;
- **DI DARE MANDATO** al Servizio Ambiente del Comune di Fabriano di approvare un'ulteriore prosecuzione tecnica del servizio, al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevedendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio fino al termine individuato dall'Assemblea ATA;

**PRESO ATTO** che l'Assemblea Territoriale dell'Ambito Territoriale Ottimale 2 Ancona con propria **deliberazione n. 18 del 29/12/2025** ad oggetto "Delibera dell'Assemblea ATA n. 16/2024 ed esito del contenzioso – procedimento di affidamento d'ambito – Atto d'indirizzo":

- ha confermato la continuità dell'indirizzo dell'Assemblea di valutare in sede istruttoria, *inter alia*, la sussistenza dei presupposti normativamente previsti per l'affidamento con il modello dell'in house, valutando comparativamente anche le forme di gestione della società mista e



# Città di Fabriano

Provincia di Ancona

dell'affidamento in concessione a terzi, essendo comunque subordinata (e rimandata) l'effettiva scelta della forma di gestione con il suddetto modello di gestione del servizio solo all'esito positivo e soddisfacente dell'attività istruttoria rimessa alla struttura dell'ATA senza che tale attività risulti in qualche modo vincolata nel suo esito dal contenuto del presente atto;

- ha dato l'indirizzo ed il mandato al Direttore e alla struttura di riavviare il procedimento istruttorio -ivi comprese le eventuali necessarie interlocuzioni con i vari soggetti istituzionali di riferimento nonché con il proponendo gestore- per procedere nell'iter di affidamento d'ambito;
- ha dato indicazione ad AnconAmbiente S.p.A. di trasmettere all'ATA informativa intermedia al 31/03/2026 sullo stato di avanzamento delle attività per la presentazione della proposta definitiva del gestore, anche al fine di coadiuvare i Comuni in relazione alle attività indicate nel cronoprogramma della allegata proposta ha dato indicazione ad AnconAmbiente S.p.A. di procedere a trasmettere la proposta definitiva, comprensiva della offerta tecnica ed economica e amministrativa entro i tempi programmati (ALLEGATO 2) o comunque entro il 30/06/2026 per consentire lo svolgimento dell'istruttoria per la scelta, fra le varie legislativamente previste, della forma di gestione da parte dell'Assemblea dell'ATA;
- ha dato mandato al Presidente e al Direttore:
  - di dare esecuzione all'indirizzo di cui al pt.2 anche disponendo ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio fissandone il termine (o i termini) in funzione dei tempi necessari per la presentazione della proposta definitiva di Anconambiente (definibili secondo quanto indicato in parte motivata) oltre che dei tempi di istruttoria per la scelta, fra le varie legislativamente previste, della forma di gestione da parte della Assemblea dell'ATA (attività, quest'ultima, da svolgersi secondo quanto indicato in parte motivata) al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio:
    - o per fornire tutte le indicazioni operative necessarie alla esecuzione della prosecuzione tecnica da parte degli altri enti titolari dei contratti in prossima scadenza;
  - qualora la proposta in versione definitiva non sia presentata entro i tempi programmati o comunque entro il 30/06/2026 le prosecuzioni tecniche (ivi compresa quella in essere oltre ad eventuali ulteriori da disporsi dall'ATA al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio) saranno determinate dal Presidente e dal Direttore solo in funzione dei tempi tecnici per concludere l'istruttoria per la scelta di una delle forme di gestione ammissibili ex D.Lgs. 201/2022, posta l'improcedibilità per incompletezza della proposta di AnconAmbiente S.p.A. e, di seguito, procedere all'affidamento



# Città di Fabriano

Provincia di Ancona

**PRESO ATTO CHE il Presidente di ATA con Decreto n. 47 del 30/12/2025** ad oggetto *“Disposizioni per l’attuazione della Deliberazione Assemblea n. 18 del 29/12/2025”* ha dato mandato al Direttore:

- di fissare il termine (o i termini) per ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio in funzione dei tempi necessari per la presentazione della proposta definitiva di AnconAmbiente S.p.A., oltre che dei tempi di istruttoria per la scelta, fra le varie legislativamente previste, della forma di gestione da parte della Assemblea dell’ATA;
- di attuare la prosecuzione tecnica dei contratti appaltati dall’ATA (o ai quali la stessa è subentrata in forza di legge) in prossima scadenza;
- di fornire tutte le indicazioni operative necessarie alla esecuzione della prosecuzione tecnica da parte degli altri enti titolari dei contratti in prossima scadenza.

**PRESO ATTO CHE il Direttore con determinazione n. 129 del 30/12/2025** ad oggetto *Attuazione del Decreto del Presidente n. 47/2025: definizione del periodo di prosecuzione tecnica dei contratti per il servizio rifiuti di prossima scadenza* ha stabilito

al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all’interruzione del servizio rifiuti, **di definire una prosecuzione tecnica fino al 30/06/2026** dei contratti in prossima scadenza, tempo ritenuto indispensabile per ricevere la proposta definitiva (offerta tecnica ed economica e amministrativa) da parte di AnconAmbiente S.p.A. a gestore del servizio rifiuti a livello di ambito;

**DATO ATTO CHE** trattasi di servizio pubblico essenziale che non può essere interrotto e occorre dunque garantirne la continuità

## **RITENUTO PERTANTO NECESSARIO**

**PROROGARE** con la società Anconambiente s.p.a. - P. IVA: 01422820421 - agli stessi patti e condizioni per la durata di mesi 6 a decorrere dal 01/01/2026 e sino al 30/06/2026 il contratto per il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti differenziati e di igiene urbana del capoluogo e delle frazioni, a fronte di un corrispettivo annuale omnicomprensivo pari € 4.949.870,28, in attesa dell’approvazione del PEF 2026-2028, precisando che qualora nel contempo vi sia la conclusione del procedimento di affidamento in house di ATA vi sarà la risoluzione anticipata del contratto;

**IMPEGNARE** alla voce di bilancio 903.13.331 “Servizi per Smaltimento rifiuti – gestione raccolta rifiuti” a favore di Anconambiente spa P. IVA: 01422820421 l’importo complessivo corrispondente ai sei mesi di proroga tecnica dal 01/01/2026 al 31/06/2026 pari a € 2.474.935,14 (duemilioniquattrocentosettantaquattromilanovecentotrentacinque/14)

**ATTESTATI:**



# Città di Fabriano

Provincia di Ancona

il rispetto di tutte le disposizioni e l'assolvimento di tutti gli adempimenti e prescrizioni previsti dal vigente PIAO – Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (G.C.n. 100/2025) nella specifica sottosezione rischi corruttivi e trasparenza, nonché delle direttive attuative dello stesso;

il rispetto di quanto previsto dal Codice di comportamento dei dipendenti pubblici- a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165- di cui al D.P.R. n.62/2013 integrato con deliberazione della Giunta Comunale n. 13/2014 ed aggiornato con deliberazione della Giunta Comunale n. 66/2016;

l'assenza di conflitto di interessi del Responsabile del Procedimento ai sensi degli articoli 6 bis della L. n. 241/1990 e 6 co 2 e 7 del DPR n. 62/2013;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 85 del 17/12/2025 con cui è stato approvata la "NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2026-2028. APPROVAZIONE", con cui è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il triennio della programmazione finanziaria 2026-2028;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 86 del 17/12/2025 con cui si è provveduto ad approvare il Bilancio di Previsione Pluriennale 2026-2028 ed i relativi allegati;

VISTA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 449 del 18/12/2025 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) esercizio finanziario 2026-2028 – parte finanziaria e relativi allegati;

VISTE le disposizioni sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art.3, legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n. 187 convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217;

**VISTO** l'art. 183 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI";

Ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile:

- Il Dirigente interessato attesta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e del vigente regolamento comunale sui controlli interni, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità ed alla correttezza amministrativa e la sua conformità alla normativa vigente;
- Il Responsabile dei Servizi Finanziari, ai sensi dell'articolo 147 – bis, comma 1. del d. lgs. 267 del 2000 e s.m.i e del vigente regolamento in materia di controlli interni, attesta la regolarità contabile del presente provvedimento comportando lo stesso riflessi diretti e /o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente.
- Attesta ai sensi dell'articolo 153, comma 5 del D. Lgs. 267 del 2000 e s.m.i, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità esistenti negli stanziamenti di spesa e/o



# Città di Fabriano

Provincia di Ancona

in relazione allo stato di accertamento di entrata vincolata;

- con la attestazione di copertura finanziaria il provvedimento è reso esecutivo ai sensi dell'articolo 183, comma 7 del D.Lgs. 267 del 2000 e s.m.i;

## DETERMINA

1. **DI RITENERE** la premessa parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **DI RECEPIRE** quanto contenuto nella deliberazione di Consiglio Comunale n. 95 del 17/12/2025 ad oggetto ASSEMBLEA ATA - PROCEDIMENTO DI AFFIDAMENTO D'AMBITO - ATTO DI INDIRIZZO;
3. **DI PREDERE ATTO** dei contenuti della deliberazione n° 18 del 29/12/2025 dell'Assemblea Territoriale dell'Ambito ATO2 AN oggetto "*Delibera dell'Assemblea ATA n. 16/2024 ed esito del contenzioso – procedimento di affidamento d'ambito – Atto d'indirizzo*" che qui si intende integralmente richiamata anche se non materialmente allegata;
4. **DI PREDERE ATTO** dei contenuti del decreto del Presidente di ATA n. 47 del 30/12/2025 ad oggetto "*Disposizioni per l'attuazione della Deliberazione Assemblea n. 18 del 29/12/2025*" con cui si dà mandato al Direttore:
  - di fissare il termine (o i termini) per ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio in funzione dei tempi necessari per la presentazione della proposta definitiva di AnconAmbiente S.p.A., oltre che dei tempi di istruttoria per la scelta, fra le varie legislativamente previste, della forma di gestione da parte della Assemblea dell'ATA;
  - di attuare la prosecuzione tecnica dei contratti appaltati dall'ATA (o ai quali la stessa è subentrata in forza di legge) in prossima scadenza;
  - di fornire tutte le indicazioni operative necessarie alla esecuzione della prosecuzione tecnica da parte degli altri enti titolari dei contratti in prossima scadenza.
5. **DI PRENDERE ATTO CHE** il Direttore con **determinazione n. 129 del 30/12/2025** ad oggetto *Attuazione del Decreto del Presidente n. 47/2025: definizione del periodo di prosecuzione tecnica dei contratti per il servizio rifiuti di prossima scadenza* ha stabilito:

al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio rifiuti, **di definire una prosecuzione tecnica fino al 30/06/2026** dei contratti in prossima scadenza, tempo ritenuto indispensabile per ricevere la proposta definitiva (offerta tecnica ed economica e amministrativa) da parte di



# Città di Fabriano

Provincia di Ancona

AnconAmbiente S.p.A. a gestore del servizio rifiuti a livello di ambito;

6. **DI PROROGARE** con la società Anconambiente S.p.a. - P. IVA: 01422820421 agli stessi patti e condizioni per la durata di mesi 6 a decorrere dal 01/01/2026 e sino al 30/06/2026 il contratto per il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti differenziati e di igiene urbana del capoluogo e delle frazioni, a fronte di un corrispettivo annuale omnicomprensivo pari € 4.949.870,28, in attesa dell'approvazione del PEF 2026-2028, precisando che qualora nel contempo vi sia la conclusione del procedimento di affidamento in house di ATA vi sarà la risoluzione anticipata del contratto;
7. **IMPEGNARE** alla voce di bilancio 903.13.331 "Servizi per Smaltimento rifiuti – gestione raccolta rifiuti" a favore di Anconambiente spa P. IVA: 01422820421 l'importo complessivo corrispondente ai sei mesi di proroga tecnica dal 01/01/2026 al 30/06/2026 pari a € 2.474.935,14 (duemilioni quattrocento settantaquattromilanovecentotrentacinque/14) come segue:

E/U	Euro	Voce di Bilancio	Piano Finanziario	Impegno n. / Esercizio	CO.FO.G	Codice C.I.G.	Codice C.U.P.
U	2.474.935,14	0903103.0903.13.331	1.03.02.15.004	00414/ 2026	5.1		

8. **DI DARE ATTO CHE** "Anconambiente spa" è una società in house e che pertanto è sottratta al regime della tracciabilità secondo quanto previsto dalla Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 art. 36 "Tracciabilità tra soggetti pubblici" (specifica city financing n. 11).
9. **DI DARE ATTO CHE** la spesa conseguente all'impegno assunto con il presente provvedimento sarà esigibile, in base al principio della competenza finanziaria potenziata di cui all'All. 4/2 del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., nell'esercizio 2026
10. **DI DARE ATTO CHE** il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno assunto con il presente provvedimento risulta compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9, comma 1 lettera a) del D.L. n. 78/2009 convertito, con modificazioni, dalla Legge 3 agosto 2009, n. 102;
11. **DI DARE ATTO CHE** il Responsabile del Procedimento è BARTOLINI PAOLA;
12. **DI DARE ATTO** dell'assenza di qualsiasi conflitto di interesse, anche solo potenziale, che riguardi il responsabile del procedimento e/o il soggetto che firma l'atto e ne assume la paternità, ai sensi di quanto disposto dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici (articolo 7 del D.P.R. 62 del 2013)
13. **DI DARE ATTO CHE** il presente provvedimento sarà pubblicato a cura del RUP, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013, nella sezione dedicata alla "Amministrazione trasparente" del sito internet del Comune di Fabriano e all'Albo Pretorio



# Città di Fabriano

Provincia di Ancona

IL DIRIGENTE

Arch. ARMANDO NATALINI

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.i